

Uchwała Nr 746 / 2013  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Zielonej Górze  
z dnia 12 grudnia 2013 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2014 - 2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski – Przewodniczący  
Joanna Chruściel – Członek  
Grażyna Radomska – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm. ) -

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2014 - 2026, przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego .**

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2014 - 2026, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2014 przez Zarząd Powiatu Słubickiego.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2014 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu - kwoty wydatków na przedsięwzięcia objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych - są zgodne z załącznikiem nr 2 do projektu uchwały.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF, w przedsięwzięciu pod nazwą „ Dobry zawód- dobra praca [...] realizowanym w latach 2013-2014 wystąpił brak korelacji pomiędzy łącznymi nakładami finansowymi , a limitem wydatków na 2014 rok oraz limitem zobowiązań. Wskutek czego przyjęto, że łączne nakłady na to przedsięwzięcie wynoszą tyle samo co limit zobowiązań, w sytuacji gdy limit wydatków 2014 roku jest niższy, a zadanie będzie realizowane jeszcze tylko w 2014 roku.

Skład Orzekający wskazuje, że dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości nie odnoszą się między innymi w oparciu o jakie dane planistyczne przyjęto jednakową wartość dochodów ze sprzedaży majątku w 2015-2016 roku oraz analogicznie w latach 2017-2023. Ponadto z objaśnień nie wynika dlaczego jednostka samorządu terytorialnego nie planuje wydatków na wynagrodzenia oraz związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego po 2017 roku.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być realistyczna. Jednym z elementów pozwalających na ocenę jej realistyczności, są prawidłowo sporządzone objaśnienia przyjętych wartości przedstawiające wyjaśnienie prognozowanych danych i wielkości w kolejnych latach prognozy.

W roku 2014 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego nie zaplanowano spłaty rozchodów w 2014 roku, co uzasadniono w objaśnieniach przyjętych wartości przesunięciem spłaty rat kapitałowych na kolejne lata. W dniu 5 grudnia 2013 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze pismo Starosty Powiatu Słubickiego (BF. 3020.8.2013) informujące o podpisaniu przez Powiat aneksu do umowy kredytu inwestycyjnego Nr 08/2369 z dnia 10 grudnia 2008 roku, której kserokopię potwierdzoną za zgodność z oryginałem przedłożył Starosta Słubicki. Z przedstawionego Izbie aneksu do umowy kredytu inwestycyjnego wynika, że wskutek podpisanego aneksu zmieniono harmonogram spłaty udzielonego kredytu w ten sposób, że od 31 marca 2014 roku do 31 grudnia 2014 roku Powiat Słubicki nie będzie dokonywał spłat. Z uwagi na zawarcie wymienionej wyżej umowy niezaplanowanie rozchodów budżetu w 2014 roku, należy ocenić jako realistyczne, mając na względzie postanowienia przedstawionego Izbie przez Powiat aneksu do umowy kredytowej.

Z prognozy kwoty długu Powiatu w latach 2014 – 2026, przedstawionej przez organ wykonawczy Powiatu wynika między innymi to, że w roku 2014 – łączna kwota spłaty należnych odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek planowana jest w wysokości 1 300 000 złotych, co stanowiło będzie 2,81% prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych – prognozowany wskaźnik - w roku 2014 nie ulegnie zmianie).

Opiniując projekt uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na rok 2014, Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2014 - 2026.

Z prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu wynika, że Powiat - od 2014 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Skład Orzekający wskazuje, że informacja wynikająca z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego w zakresie nie zachowania relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych według przewidywanego wykonania w 2015 i 2016 roku nie może zostać oceniona na etapie opiniowania projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2014 -2026 , bowiem wykonanie 2015 i 2016 roku nie jest znane.

Skład Orzekający wskazuje że nadwyżka dopuszczalnego wskaźnika spłaty w roku 2014 w ujęciu planistycznym (po dokonanych wyłączeniach ustawowych z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz z uwzględnieniem dyspozycji art. 244) nad planowanym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – wynosi 2,11 %, a przy uwzględnieniu wykonania roku 2012 nadwyżka

maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w roku 2014 wynosi 0,03%. W roku 2015 nadwyżka dopuszczalnego wskaźnika spłaty, w ujęciu planistycznym wynosi 1,47 %.,. Dla roku 2016 nadwyżka wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym wynosi 0,49%.

Łączna kwota długu na koniec 2014 roku przewidywana jest w wysokości 21 842 842,16 złotych, co stanowiło będzie 47,15% prognozowanych dochodów budżetu Powiatu.

Od 2014 roku nie jest planowane zaciąganie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słubickiego - projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2014 - 2026 oraz w projekcie uchwały budżetowej Powiatu na rok 2014 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2014 – jak i w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm. ) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.)*

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Jarosław Kotowski