

Uchwała Nr 698/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 12 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2024–2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Lidia Jaworska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2024–2034.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2024-2034, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2024.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2024–2034 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2024 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2024 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości wybranych parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Powiatu w prognozowanym okresie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu Słubickiego na rok 2024 do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań Powiatu i których płatności wykraczają poza rok budżetowy. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego zawarto również dla Zarządu Powiatu upoważnienie o którym stanowi dyspozycja art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Upoważniono również Organ Wykonawczy Powiatu Słubickiego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla

każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową, zgodnie z dyspozycją art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2024 wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Powiatu nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. W roku 2024 jak i w kolejnych latach objętych prognozą - Powiat nie planuje zaciągać zobowiązań zwrotnych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Powiatu Słubickiego na koniec 2024 r. wyniesie 15 610 742,00 zł, co stanowi 22,50% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Całkowita spłata zadłużenia Powiatu planowana jest w roku 2034.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2024 nadwyżkę budżetu w kwocie 1.377.704,00 zł, która zostanie przeznaczona w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Słubickiego zaplanowano również realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2024–2034 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Słubickiego wybrał, dla lat 2022-2025, **siedmioletni okres** stosowany do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawie o finansach publicznych.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	3,89%	7,59%	7,59%	3,70%	X
2025	3,74%	5,39%	5,39%	1,65%	X
2026	6,00%	8,23%	8,23%	2,23%	X
2027	5,83%	7,54%	7,54%	1,71%	X
2028	5,47%	6,83%	6,83%	1,36%	X
2029	5,43%	5,75%	5,75%	0,32%	X
2030	3,24%	7,16%	7,16%	3,92%	X
2031	3,05%	7,08%	7,08%	4,03%	X
2032	2,77%	6,75%	6,75%	3,98%	X
2033	2,68%	6,04%	6,04%	3,36%	X
2034	2,46%	5,26%	5,26%	2,80%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243

ust. 1 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę rok 2029 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Powiat Słubicki relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Powiatu Słubickiego.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia wieloletnie w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Skład Orzekający w zakresie wymienionych w załączniku nr 2 do projektu przedsięwzięć wieloletnich formułuje następującą uwagę:

- w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich” dla zadania pn. „Przebudowa drogi Cybinka - Kłopot” wskazano limit do zaciągania zobowiązań w kwocie 5 501 145,57,00 zł natomiast suma wydatków w poszczególnych latach wynosi 1 919 470,84 zł,

- w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich” dla zadania pn. „Remont nawierzchni bitumicznej w ciągu drogi powiatowej nr 1299 F m. Pławidło” wskazano limit do zaciągania zobowiązań w kwocie 1 803 274,40 zł, natomiast suma wydatków w poszczególnych latach wynosi 1 793 274,40 zł,

- w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich” dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1311F Sienno- Ośno Lubuskie” wskazano limit do zaciągania zobowiązań w kwocie 7 980 000,00 zł, natomiast suma wydatków w poszczególnych latach wynosi 7 950 000,00 zł,

- w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich” dla zadania pn. „Przebudowa chodnika w ciągu drogi powiatowej nr 1249F w m. Cybinka” wskazano limit do zaciągania zobowiązań w kwocie 826 983,21zł, natomiast suma wydatków w poszczególnych latach wynosi 816 983,21 zł,

- w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich” dla zadania pn. „Budowa chodnika w m. Lisów w ciągu drogi powiatowej nr 1302F” wskazano limit do zaciągania zobowiązań w kwocie 484 000,00 zł, natomiast suma wydatków w poszczególnych latach wynosi 84 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje na zasadność weryfikacji przez Organy Powiatu sumy wydatków w latach realizacji w/w przedsięwzięć wieloletnich i porównania ich z limitami do zaciągania zobowiązań na realizację tych zadań wieloletnich.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Słubickiego projektach – uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2024–2034 oraz uchwały budżetowej Powiatu na rok 2024, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2024, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski