

# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra 2018 - 04 - 23

RIO.II.K.0010.264.2018  
Starostwo Powiatowe  
w Słubicach  
wpł. 23-04-2018  
L.dz. 2204  
Ilość zał. ....  
.....

*OR*  
*BT*

*Zawód*

**Pan  
Marcin Jabłoński**

**Przewodniczący Zarządu  
Powiatu Słubickiego**

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 264 / 2018** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 23 kwietnia 2018 roku w sprawie wydania opinii o **s p r a w o z d a n i u** z wykonania budżetu za **2 0 1 7** rok.

PREZES IZBY.  
*Ryszard Zajaczkowski*



## Uchwała Nr 264 /2018

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 23 kwietnia 2018 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2017 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący  
Joanna Chruściel - Członek  
Grażyna Radomska - Członek

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2016 r., poz.561) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Słubickiego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2017 -

**opiniuje pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2017 przedstawione przez Zarząd Powiatu.

#### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2017, przedstawione przez Zarząd Powiatu oraz określone przepisami prawa sprawozdania statystyczne sporządzone za ten rok.

Skład Orzekający stwierdza, że sprawozdanie roczne przedstawione zostało w szczególności spełniającej wymagania określone w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Wykonanie budżetu Powiatu w 2017 roku obrazuje poniższe zestawienie.

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie
1	2	3	4
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>54 239 083,84</b>	<b>43 270 365,92</b>
1.1.	dochody bieżące	48 181 821,84	42 801 645,72
1.2.	dochody majątkowe	6 057 262,00	468 720,20
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 750 047,00	126 723,37
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	6 153 180,00	2 780 275,10
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	5 760 996,00	2 551 267,97
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	392 184,00	229 007,13
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>56 192 119,18</b>	<b>44 046 741,72</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	50 162 603,18	42 994 154,84
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	26 428 478,72	26 028 081,17
2.2	dotacje na zadania bieżące	900 044,00	862 954,11
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	777 000,00	766 524,16
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	6 029 516,00	1 052 586,88
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	6 029 516,00	1 052 586,88
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00
2.6.	wydatki na na programy z udziałem	7 043 135,00	2 854 748,85

	środków unijnych i zagranicznych, w tym:		
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	6 158 579,00	2 422 109,11
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	884 556,00	432 639,74
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>-1 953 035,34</b>	<b>-776 375,80</b>
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-1 953 035,34</b>	<b>-776 375,80</b>
WFN	<b>Nadwyżka</b>		
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>1 980 808,34</b>	<b>1 980 808,34</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	0,00	0,00
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych, w tym:	0,00	0,00
3.3.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00
3.4.	papiery wartościowe, w tym:	0,00	0,00
3.4.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00
3.6	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finan. publicz. w tym:	1 980 808,34	1 980 808,34
3.6.1	na pokrycie deficytu	1 953 035,34	776 375,80
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>27 773,00</b>	<b>27 773,00</b>
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, w tym:	27 773,00	27 773,00
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00
4.3.	wykup papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00
4.4.	inne cele	0,00	0,00
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>22 512 340,15</b>
	Kredyty krótkoterminowe		0,00
	Zobowiązania wymagalne		2 876 532,51
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>3 193 534,96</b>
	Wymagalne		954 628,95

	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>-1 980 781,34</b>	<b>-192 509,12</b>
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 nuofp)</b>	<b>27,00</b>	<b>1 788 299,22</b>

<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>		
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu bez wyłączeń		22 512 340,15
<b>II.</b>	<b>Kwota spłaty zobowiązań:</b>		
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	804 773,00	794 297,16
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	804 773,00	794 297,16

Z analizy wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2017 wynika, między innymi że dochody budżetu wykonane zostały w kwocie 43 270 365,92 złote, stanowiąc 79,8% prognozowanych dochodów budżetu Powiatu, w tym dochody bieżące – w kwocie 42 801 645,72 złote (88,8% prognozowanych dochodów bieżących budżetu), a dochody majątkowe – w kwocie 468 720,20 złotych (7,7% prognozowanych dochodów majątkowych budżetu). Dochody ze sprzedaży majątku zostały wykonane na koniec 2017 roku w wysokości 126 723,37 złotych, co stanowi tylko 4,6% prognozowanych dochodów z tego tytułu.

Wydatki budżetowe zrealizowane zostały natomiast w wysokości 44 046 741,72 złote, odpowiadając 78,4% planowanych wydatków w roku budżetowym, w tym wydatki bieżące wykonane zostały w wysokości 42 994 154,84 złote, stanowiąc 85,7% planowanych wydatków bieżących budżetu, a wydatki majątkowe w wysokości 1 052 586,88 złotych, stanowiąc 17,5% planowanych wydatków majątkowych.

Skład Orzekający informacyjnie wskazuje, że w przedstawionym Sprawozdaniu z wykonania budżetu nie wskazano wprost przyczyny wykonania wydatków majątkowych na poziomie niższym niż 50% pierwotnego planu.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została relacja, o której mowa w art.242 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, tzn. wykonane na koniec roku budżetowego wydatki bieżące budżetu - nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowane przychody budżetu w wysokości 1 980 808,34 złote – wykonane zostały w kwocie 1 980 808,34 złote (100% zaplanowanych przychodów budżetu; są to wyłącznie przychody z tytułu wolnych środków, w rozumieniu art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych).

Rozchody budżetu Powiatu Słubickiego zaplanowane do spłaty w wysokości 27 773,00 złote – zostały zrealizowane w całości.

Rok 2017 – Powiat Słubicki zamknął deficytem budżetu w wysokości 776 375,80 zł. (przy planowanym deficycie po zmianach wynoszącym 1 953 035,34 zł).

Dług Powiatu na koniec 2017 roku ukształtował się na poziomie 22 512 340,15 złotych, odpowiadając 52,02% pozyskanych dochodów budżetu w roku 2017.

Na koniec 2017 roku – Powiat Słubicki posiadał zobowiązania wymagalne w wysokości 2 876 532,51zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zobowiązania Powiat Słubicki powinien regulować zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Należności wymagalne Powiatu na koniec 2017 roku wyniosły 954 628,95 złotych.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia działań prawnych przez organy Powiatu celem wyegzekwowania wymagalnych należności budżetu.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (indywidualny wskaźnik spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu - prezentuje poniższa tabela.

**Relacja, o której mowa w art. 243 ufp wg Wieloletniej Prognozy Finansowej - Powiat słubicki za 4 KWARTAŁY 2017 roku.**

Wskaźnik $[R+O]/[D]$ ( z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami ) ( lewa strona wzoru )	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru )		Stopień spełnienia relacji	
	Średnia z art.. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń plan 3 kw )	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń ( wykonanie )		
2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
1,43%	6,73%	4,67%	5,30%	3,24%
2,68%	5,65%	3,60%	2,97%	0,92%
2,61%	5,48%	3,43%	2,87%	0,82%

5,80%	8,70%	8,70%	2,90%	X
6,56%	10,30%	10,30%	3,74%	X
7,77%	10,44%	10,44%	2,67%	X
7,90%	8,32%	8,32%	0,42%	X
7,80%	9,68%	9,68%	1,88%	X
4,76%	10,19%	10,19%	5,43%	X
6,13%	8,82%	8,82%	2,69%	X

Przedstawiona informacja o stanie mienia Powiatu spełnia wymogi formalne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przyczyną sformułowania przez Skład Orzekający istotnego zastrzeżenia w opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2018-2026 jest sytuacja powstała w Powiecie po dniu 17 maja 2016 r., czyli po ogłoszeniu przez NSA w Warszawie wyroku o sygn. II GSK 44/15 oddalającego skargi kasacyjnej Powiatu na dwie decyzje Ministra Finansów dotyczące obowiązku zwrotu do budżetu Państwa pobranych przez Powiat Słubicki, a nieprzekazanych do budżetu Państwa dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 2 276 938,65 zł uzyskanych w 2011 roku oraz zobowiązania Powiatu Słubickiego do zwrotu nieprzekazanych, pobranych dochodów budżetowych z tytułu opłat eksploatacyjnych uzyskanych w 2010 roku w wysokości 1 202 511,08 zł.

Zobowiązania z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011 stanowią zobowiązania wymagalne Powiatu, względem których toczy się egzekucja administracyjna.

Na dzień 23 kwietnia 2018 roku na podstawie informacji jakimi dysponuje Skład Orzekający RIO według danych wynikających ze sprawozdania Rb-28S za IV kwartał 2017 roku plan budżetu Powiatu po zmianach w rozdziale 70005 w paragrafie 4510 (należność główna) wynosił 3 262 784,04 zł wykonanie 386 959,61 zł. Plan rozdziału 70005 w paragrafie 4580 (odsetki) po zmianach stanowił 1 972 968,49 zł, wykonanie natomiast wyniosło 296 830,88 zł.

W dniu 16 maja 2017 r. Minister Rozwoju i Finansów decyzją znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF- utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego odmawiającą udzielenia ulgi Powiatowi Słubickiemu w spłacie zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011.

W dniu 9 czerwca 2017 roku Powiat złożył skargę na w/w decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Na rozprawie w dniu 29 listopada WSA w Warszawie w sprawie o sygn. akt. V Sa/Wa 1280/17 uchylił decyzję Ministra Rozwoju i Finansów znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF w sprawie odmowy rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązań Powiatu Słubickiego z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Wyrok w tej sprawie stał się prawomocny, według informacji zawartej w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok - w lutym 2018 roku.

Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-I.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do 22.02.2013 r. (dzień zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2.260.579,43 zł i 139.813,55 zł wraz z odsetkami.

Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał

wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Jednakże na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17 Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Na dzień wydania niniejszej opinii, według oświadczenia organów Powiatu zawartego w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok - wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny. Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. – wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5.474.231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu zawartego w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną.

Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 8.264.279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04. 2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu zawartego w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną.

Skład Orzekający wskazuje, że na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58 988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03. 2017 r. znak FS. 12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09. 2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.

W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozwy sądowe o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku oraz z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej tytułem nabycia gruntów i budynków po byłym TTOC w Świecku. Na dzień wydania niniejszej opinii sprawy te nie zostały prawomocnie zakończone, a Powiat Słubicki nie uzyskał żądanych kwot.

W dniu 19 czerwca 2017 r. uchwałą Nr 157/2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przyjęło Raport o stanie gospodarki finansowej Powiatu Słubickiego za rok 2016 i pierwszy kwartał roku 2017. W „Podsumowaniu i wnioskach” Raportu Kolegium, m.in. mając na uwadze przesłanki wynikające z art. 224 ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych, zaleciło rozważenie wystąpienia przez Powiat Słubicki do Ministra Rozwoju i Finansów z wnioskiem o udzielenie pożyczki z budżetu państwa.

Skład Orzekający wskazuje, że do dnia 23 kwietnia 2018 roku Powiat nie opracował ani nie uchwalił programu, o którym mowa w art. 224 ustawy o finansach publicznych jak również nie złożył wniosku o udzielenie pożyczki z budżetu Państwa. Działania podjęte przez organy Powiatu w aspekcie dochodzenia przez Powiat kwot z tytułu sprzedaży Terminala oraz zwrotu poniesionych nakładów od Skarbu Państwa (których zasadność i ostateczną

wielkość potwierdzą dopiero prawomocne wyroki sądów) nie zmieniają jednak oceny prawnej zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok jako bezwzględnie należnych budżetowi Państwa, które po dniu 17 maja 2016 r. stanowią zobowiązania zaliczane do długu publicznego, w rozumieniu art. 72 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy o finansach publicznych.

Również kolejne wydane decyzje dotyczące obowiązku zwrotu przez Powiat do budżetu Państwa pobranych a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz czynszów najmu, dzierżawy, władania, chociaż zaskarżone do WSA i NSA i objęte wstrzymaniem wykonania przez sąd - pozostają w obrocie prawnym i pomimo braku ich wymagalności dla Powiatu w chwili obecnej powodują realne zagrożenie dla prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat. Wydanie ostatecznych wyroków przez NSA lub w sprawach toczących się w WSA, odmowa wstrzymania wykonania decyzji może spowodować podjęcie kolejnych egzekucji administracyjnych względem Powiatu. Według informacji uzyskanych przez Skład Orzekający z Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego całkowite zadłużenie Powiatu (mając na względzie zobowiązania wymagalne z lat 2010 i 2011; zobowiązania niewymagalne z lat 2012-2013, 2013-2016, oraz z tytułu obowiązku zwrotu części dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem) na dzień 1 grudnia 2017 roku wynosiło 25 908 042,30 zł. (z tego z decyzji za lata 2010-2011 do zwrotu pozostawało

4 961 435,72, za lata 2012-2013 do zwrotu pozostawało 3 592 484,98 zł, za lata 2013-2016 z dwóch decyzji łącznie 17 251 144,79 zł oraz z tytułu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem 102 976,81 zł).

Zobowiązania Powiatu względem Skarbu Państwa na koniec roku zmniejszyły się o kwotę 386 959,61 zł należności głównej oraz odsetek w kwocie 296 830,88 zł z tytułu zobowiązań wymagalnych wynikających z pobranych, a nieprzekazanych do budżetu państwa opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat działając poprzez swoje Organy powinien jak najszybciej podjąć działania celem przygotowania i uchwalenia programu restrukturyzacyjnego i spełnić pozostałe warunki celem uzyskania pożyczki z budżetu Państwa, bowiem dalsza egzekucja administracyjna prowadzona względem Powiatu może nie tylko uniemożliwić funkcjonowanie Powiatu ale stanowić zagrożenie dla prawidłowej realizacji jego ustawowych zadań. Egzekucja może prowadzić również do niedochowania przez Powiat w 2018 roku i kolejnych latach budżetowych relacji z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jest to tym bardziej uzasadnione, że wobec Powiatu są już prowadzone czynności egzekucyjne, dotyczące wyegzekwowania opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Skład orzekający wskazuje również, że wnioskami z dnia 30 listopada 2017 r. Wojewoda Lubuski zwrócił się do Naczelnika Urzędu Skarbowego o podjęcie zawieszonych postępowań egzekucyjnych, dotyczących zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2012-2013 oraz z tytułu wykorzystania części dotacji celowej niezgodnie z przeznaczeniem.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat powinien również podjąć dalsze działania oszczędnościowe celem wypracowania środków umożliwiających zabezpieczenie w budżecie zobowiązań za kolejne lata, w sytuacji uprawomocnienia się decyzji (ewentualnie) wyroków w tym zakresie oraz w dalszym ciągu dochodzić na drodze sądowej należności od Skarbu Państwa w tym z tytułu wydatków poniesionych na Terminal należnych za poprzednie lata, a nieprzekazanych przez budżet Państwa.

Skład Orzekający wskazuje również, że w sytuacji niedochowania przez Powiat Słubicki w 2018 roku lub kolejnych latach budżetowych relacji z art. 242 ust. 1 lub z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podejmie działania prawne przewidziane w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych celem zabezpieczenia, w granicach posiadanych przez Kolegium Izby kompetencji możliwości prowadzenia gospodarki finansowej przez Powiat Słubicki.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje że, na s. 9 sprawozdania w pierwszym akapicie podano planowaną kwotę deficytu na 31 grudnia 2017 r. 1 820 678,47 zł, a



powinno być 1 953 035,34 zł. Prawidłową kwotę deficytu podano na s. 8 sprawozdania w tabeli 5.

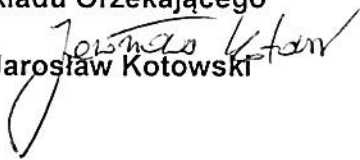
Na s. 9 sprawozdania w tabeli nr 7 w kolumnie 2 (wykonanie za 2016) w wierszu 4 udziały w PIT i CIT podano kwotę 7 891 198,00 zł, a powinno być 8 091 410,20 zł. Jednostka podała tylko dochody PIT.

Na s. 16 sprawozdania w dziale 750 – „Administracja publiczna” na zadania na podstawie porozumień z organami administracji rządowych podano plan dochodów 15 543,00 zł. i wykonanie 15 542,65 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S za IV kwartał 2017 r. plan wynosi 13 621,00 zł., a wykonanie wynosi 13 620,50 zł. Prawidłowe kwoty podano w załączniku nr 7.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2017, przedstawione wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu - jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Zgodnie z przepisami art.20 ust.1 powołanej wyżej ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

  
**Jarosław Kotowski**

