

**Uchwała Nr 841 /2018**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 13 grudnia 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2019 – 2026 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2019 rok.**

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

- 1. Jarosław Kotowski – przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel – członek**
- 3. Grażyna Radomska – członek**

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.),

**postanawia zaopiniować**

**pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2019 – 2026.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2019-2026 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2019 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik do projektu uchwały. W objaśnieniach Powiat Słubicki nie zawarł informacji odnośnie potencjalnych zobowiązań z tytułu pobranych a nie odprowadzonych opłat eksploatacyjnych na byłym TTOC za lata 2012-2016. Nie zawarto również informacji o zamiarze ubiegania się przez Organy Powiatu o pożyczkę z budżetu państwa, jak również o zamiarze uchwalenia programu restrukturyzacyjnego mającego na celu poprawę sytuacji finansowej Powiatu.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Powiatu Słubickiego planuje się realizację przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto dla

Zarządu Powiatu upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto również dla Zarządu Powiatu upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2019 i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W projekcie zawarto również upoważnienie, o którym stanowi art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z przedłożonej przez Zarząd Powiatu wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej - prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2026 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - obowiązujący od dnia 1 stycznia 2014 r. jest zachowany całym okresie na który opracowano projekt WPF, co prezentuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	1,60%	1,60%	1,60%	0,00%	X
2020	5,28%	5,35%	5,35%	0,07%	X
2021	6,56%	7,30%	7,30%	0,74%	X
2022	7,77%	8,74%	8,74%	0,97%	X
2023	7,90%	8,15%	8,15%	0,25%	X
2024	7,80%	9,68%	9,68%	1,88%	X
2025	6,66%	10,19%	10,19%	3,53%	X
2026	6,13%	9,67%	9,67%	3,54%	X

Skład Orzekający zwraca uwagę na istnienie bardzo wysokiego ryzyka nie dochowania przez Powiat Słubicki, w szczególności w latach 2019-2020 indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. We wskazanym okresie nadwyżka pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym maksymalnym wskaźnikiem spłaty albo w ogóle nie występuje (rok 2019) albo jest bardzo niska. Powodować to może sytuację, w której nie wykonanie dochodów chociażby z tytułu planowanej sprzedaży majątku albo nieprzewidziane zwiększenie wydatków mogą prowadzić do sytuacji braku możliwości spełnienia przez Powiat relacji wynikającej ze wskazanego wyżej przepisu.

Niedochowanie w/w relacji prowadziło będzie do konieczności zastosowania przez Kolegium Izby instrumentów prawnych przewidzianych w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych w postaci wezwania Powiatu Słubickiego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego w rozumieniu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku stanowi 19 152 531,64 zł., według prognozy zawartej w WPF i jest niższa od kwoty długu prognozowanej na koniec 2018 r. według przewidywanego wykonania stanowiącej kwotę 19 302 531,64 zł.

W 2019 r. Powiat Słubicki nie planuje zaciągać zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów bankowych i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

W przedstawionym projekcie WPF Powiatu Ślubickiego na lata 2019-2026 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt WPF jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Powiatu Ślubickiego na 2019 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Nakłady i limity w przedsięwzięciach wieloletnich zostały określone prawidłowo. Przedsięwzięcia spełniają pozostałe warunki formalne wynikające z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przyczyną sformułowania przez Skład Orzekający istotnego zastrzeżenia w opinii o przedstawionym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ślubickiego na lata 2019-2026 jest sytuacja powstała w Powiecie po dniu 17 maja 2016 r., czyli po ogłoszeniu przez NSA w Warszawie wyroku o sygn. II GSK 44/15 oddalającego skargi kasacyjne Powiatu na dwie decyzje Ministra Finansów dotyczące obowiązku zwrotu do budżetu Państwa pobranych przez Powiat Ślubicki, a nieprzekazanych do budżetu Państwa dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 2 276 938,65 zł uzyskanych w 2011 roku oraz zobowiązania Powiatu Ślubickiego do zwrotu nieprzekazanych, pobranych dochodów budżetowych z tytułu opłat eksploatacyjnych uzyskanych w 2010 roku w wysokości 1 202 511,08 zł.

Zobowiązania z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011 stanowią zobowiązania wymagalne Powiatu, względem których toczy się egzekucja administracyjna.

Według danych przedstawionych przez Powiat, a wynikających ze sprawozdania Rb-28S za III kwartał 2018 roku zobowiązania wymagalne Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok stanowiły kwotę 2 411 015,06 zł (należność główna) i odsetki wymagalne stanowiące na dzień 30 września 2018 roku kwotę 1 563 897,35 zł.

Z informacji pisemnej uzyskanej przez RIO w Zielonej Górze od Starosty Ślubickiego w dniu 13 grudnia 2018 r. (pismo znak. BF 3020.5.2018) wynika, że zaległość wynikająca z decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. FS15/4135/38/228/MQR/12/13/BMI9/RWPD50 840 została w całości zapłacona. Pozostała zaległość z decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. FS/154135/37217/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50827 w sprawie obowiązku zwrotu do budżetu państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2011 (według stanu na 06.12.2018 r. na podstawie informacji Naczelnika Urzędu Skarbowego) wynosi: należność główna 751.876,00 zł oraz odsetki w wysokości 511.491,33 zł.

W dniu 16 maja 2017 r. Minister Rozwoju i Finansów decyzją znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF-utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego odmawiającą udzielenia ulgi Powiatowi Ślubickiemu w spłacie zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011.

W dniu 9 czerwca 2017 roku Powiat złożył skargę na w/w decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Na rozprawie w dniu 29 listopada 2017 r. WSA w Warszawie w sprawie o sygn. akt. V Sa/Wa 1280/17 uchylił decyzję Ministra Rozwoju i Finansów znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF w sprawie odmowy rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązań Powiatu Ślubickiego z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Wyrok w tej sprawie stał się prawomocny w lutym 2018 roku.

Po ponownym rozpatrzeniu odwołania Powiatu Minister Finansów decyzją z dnia 7 maja 2018 roku BL. 3.6403.15.2018.12.DSR utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. odmawiającą umorzenia lub rozłożenia na raty zaległości Powiatu za 2010 i 2011 rok. Powiat Ślubicki ponownie zaskarżył decyzję odmawiającą udzielenia ulgi.

Sprawa została zarejestrowana pod sygn. V SA/Wa 1226/18. Według informacji posiadanych przez Skład Orzekający – termin rozprawy nie został jeszcze wyznaczony.

Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-I.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do 22.02.2013 r. (dzień zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2.260.579,43 zł i 139.813,55 zł wraz z odsetkami.

Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Jednakże na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17) Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Według informacji jakie posiada na dzień wydania przedmiotowej opinii Skład Orzekający - wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny bowiem Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA w Warszawie. Według informacji będących w posiadaniu Składu Orzekającego – termin rozprawy przed NSA w tej sprawie nie został wyznaczony.

Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. – wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5.474.231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi.

WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V Sa/Wa 1325/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu zawartego w informacji z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku nie był prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Powiat wniósł w powyższej sprawie skargę kasacyjną, a termin rozprawy przed NSA nie został wyznaczony. W informacji z dnia 13 grudnia 2018 r. Starosta Powiatu Słubickiego nie poinformował Izby o zmianach w tym zakresie.

Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności byłego TTOC w Świecku, na łączną kwotę 8.264.279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04. 2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V SA/Wa 1327/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego

Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu zawartego w informacji z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku nie był prawomocny. Zaległość jest

uznawana przez Powiat za sporną. Od w/w wyroku Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA. Termin rozprawy nie został wyznaczony.

Skład Orzekający wskazuje, że na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58 988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03.2017 r. znak FS.12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Według oświadczenia organów Powiatu zawartego w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny, gdyż Powiat wniósł w tej sprawie skargę kasacyjną do NSA. W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozwy sądowe o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 14 494 238,00 zł (należność główna) oraz z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej tytułem nabycia gruntów i budynków po byłym TTOC w Świecku. Na dzień wydania niniejszej opinii sprawy zawisły pod sygn. IC 1158/17, IC 305/18, I C 604/17. Sprawy te nie zostały prawomocnie zakończone, a Powiat Słubicki nie uzyskał żądanych kwot. Sąd Okręgowy w Gorzowie Wielkopolskim wyrokiem z dnia 6 lipca 2018 roku sygn. IC 604/17 zasądził od Skarbu Państwa – Wojewody Lubuskiego na rzecz Powiatu kwotę 1 489 604,27 zł. wraz z odsetkami w wysokości 85 281 ,00 zł. Wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny.

Z informacji Starosty Słubickiego przekazanej Izbie w dniu 13 grudnia 2018 r. wynika, że cyt." stan pozostałych postępowań w sprawie zaległości oraz należności Powiatu Słubickiego pozostaje bez zmian. W sprawie roszczeń Powiatu względem Skarbu Państwa za okres 2010-2013 r. zostały wyznaczone na dzień: 04.02.2019 roku; 05.02.2019 roku; 07.02.2019 roku; 11.02.2019 roku rozprawy przed Sądem Okręgowym w Gorzowie Wlkp. I Wydział Cywilny, sygn. akt: IC 305/18. Terminy pozostałych rozpraw nie zostały wyznaczone, przeto w sprawie o sygn. akt: IC 1158/17 zakończono już całość postępowania dowodowego w zakresie osobowych źródeł dowodowych. Powiat oczekuje na wyznaczenie ostatniego terminu rozprawy. Podsumowując: stan pozostałych zaległości względem Skarbu Państwa w kwotach zaległości głównych według oświadczenia Starosty Słubickiego wynosi: 16.197.398,70 zł".

W dniu 19 czerwca 2017 r. uchwałą Nr 157/2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przyjęło Raport o stanie gospodarki finansowej Powiatu Słubickiego za rok 2016 i pierwszy kwartał roku 2017. W „Podsumowaniu i wnioskach” Raportu Kolegium, m.in. mając na uwadze przesłanki wynikające z art. 224 ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych, zaleciło rozważenie wystąpienia przez Powiat Słubicki do Ministra Rozwoju i Finansów z wnioskiem o udzielenie pożyczki z budżetu państwa.

Skład Orzekający wskazuje, że do dnia wydania przedmiotowej opinii Powiat nadal nie opracował ani nie uchwalił programu, o którym mowa w art. 224 ustawy o finansach publicznych jak również nie złożył wniosku o udzielenie pożyczki z budżetu Państwa. Działania podjęte przez organy Powiatu w aspekcie dochodzenia przez Powiat kwot z tytułu sprzedaży Terminala oraz zwrotu poniesionych nakładów od Skarbu Państwa (których zasadność i ostateczną wielkość potwierdzą dopiero prawomocne wyroki sądów) nie zmieniają jednak oceny prawnej zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok jako bezwzględnie należnych budżetowi Państwa, które po dniu 17 maja 2016 r.

stanowią zobowiązania zaliczane do długu publicznego, w rozumieniu art. 72 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy o finansach publicznych.

Również kolejne wydane decyzje dotyczące obowiązku zwrotu przez Powiat do budżetu Państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz czynszów najmu, dzierżawy, władania, chociaż zaskarżone do WSA i NSA i objęte nadal w części wstrzymaniem wykonania przez sąd - pozostają w obrocie prawnym i pomimo braku ich wymagalności dla Powiatu w chwili obecnej powodują zwiększenie się realnego zagrożenia dla prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat. Wydanie ostatecznych wyroków przez NSA lub w sprawach toczących się w WSA, odmowa wstrzymania wykonania decyzji może spowodować podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych względem Powiatu.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat działając poprzez swoje Organy powinien jak najszybciej wdrożyć działania celem przygotowania i uchwalenia programu restrukturyzacyjnego i spełnić pozostałe warunki celem uzyskania pożyczki z budżetu Państwa, bowiem dalsza egzekucja administracyjna prowadzona względem Powiatu może nie tylko uniemożliwić funkcjonowanie Powiatu ale stanowić zagrożenie dla prawidłowej realizacji jego ustawowych zadań. Egzekucja może prowadzić również do niedochowania przez Powiat w 2019 roku i kolejnych latach budżetowych relacji z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jest to tym bardziej uzasadnione, że wobec Powiatu są już prowadzone czynności egzekucyjne, dotyczące wyegzekwowania dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Na możliwość wszczęcia kolejnych postępowań egzekucyjnych wskazuje również to, że kolejne skargi Powiatu Słubickiego są przez sądy administracyjne oddalane.

Skład orzekający wskazuje również, że wnioskami z dnia 30 listopada 2017 r. Wojewoda Lubuski zwrócił się do Naczelnika Urzędu Skarbowego o podjęcie zawieszonych postępowań egzekucyjnych, dotyczących zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2012-2013 oraz z tytułu wykorzystania części dotacji celowej niezgodnie z przeznaczeniem.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat Słubicki powinien również podjąć dalsze działania oszczędnościowe celem wypracowania środków umożliwiających zabezpieczenie w budżecie zobowiązań za kolejne lata, w sytuacji uprawomocnienia się decyzji (ewentualnie) wyroków w tym zakresie oraz w dalszym ciągu dochodzić na drodze sądowej należności od Skarbu Państwa, w tym z tytułu wydatków poniesionych na były TTOC w Świecku należnych za poprzednie lata, a nieprzekazanych przez budżet Państwa.

Skład Orzekający wskazuje również, że w sytuacji niedochowania przez Powiat Słubicki w 2019 roku lub kolejnych latach budżetowych relacji z art. 242 ust. 1 lub z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podejmie działania prawne przewidziane w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych celem zabezpieczenia, w granicach posiadanych przez Kolegium Izby kompetencji możliwości prowadzenia gospodarki finansowej i realizacji zadań publicznych przez Powiat Słubicki.

Sytuacja Powiatu w ocenie Składu Orzekającego jest bardzo trudna bowiem relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest, na moment wydawania niniejszej opinii zachowana we wszystkich latach objętych prognozą WPF Powiatu jednakże różnica między dopuszczalnym, a planowanym wskaźnikiem spłaty w roku 2019 wynosi 0,00 p.p., w roku 2020 wynosi 0,07 p.p. w roku 2021 – 0,74 p.p., a w roku 2022 – 0,97 p.p.

Dodać należy, że nie wykonanie dochodów bieżących bądź dochodów ze sprzedaży majątku na zaplanowanym poziomie w roku 2019 spowoduje wysokie ryzyko niespełnienia przez Powiat relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku 2019 i latach kolejnych. Ponadto dostrzec należy, że w kategorii dochodów bieżących mieszczą się

zaplanowane przez Powiat w 2019 roku dochody z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej za zakup byłego TTOC w Świecku w kwocie 1 489 604,00 zł (par. 094 rozdział 70005) oraz odsetki od kwoty zapłaconej za zakup byłego TTOC w Świecku w kwocie 331 671,00 zł (par. 092 rozdział 70005) opisane w objaśnieniach przyjętych wartości i na str. 4 uzasadnienia do budżetu. Skład Orzekający wskazuje, że dochody ze sprzedaży majątku planowane są we wszystkich latach w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 WPF w kolumnie 11.2 (wydatki związane z funkcjonowaniem organu jednostki samorządu terytorialnego) wskazano kwotę 9 407 424,22 zł, a zgodnie z projektem budżetu suma wartości rozdziałów 75019 i 75020 wynosi 7 246 858,00 zł.

W załączniku nr 1 WPF nie wypełniono kolumn 12.1 (Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy) i kolumny 12.2 (Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy), a zdaniem Składu Orzekającego powinny być wypełnione, gdyż w planie w projekcie budżetu zaplanowano dochody z ww. tytułów.

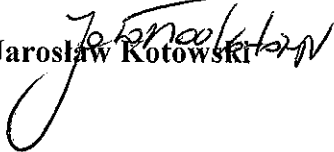
Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018, poz. 1330).

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

Jarosław Kotowski



10

10