



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, 2018-09-25

RIO.II.K.0010.547.2018

Starostwo Powiatowe w Słubicach	
wpi. 27-09-2018	<i>BF</i> <i>OR-liczba</i>
l. dz. 2018	<i>[Signature]</i>
rola zar.	
podpis RENATA NESTER	

**Pan
Marcin Jabłoński
Przewodniczący Zarządu Powiatu
Słubickiego**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 547 / 2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 września 2018 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Przewodniczącego Zarządu informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku.

Z-ca Prezesa Izby
Joanna Chrusciel
Joanna Chrusciel

Uchwała Nr 547 /2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 24 września 2018 roku

w sprawie wydania opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za I półrocze 2018 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący
2. Joanna Chruściel - członek
3. Lidia Jaworska - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.)

opiniuje pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem przedłożoną przez Zarząd Powiatu Słubickiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i rachunkowym przedłożoną przez Zarząd Powiatu Słubickiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku.

Skład Orzekający stwierdził, że ww. informacja wraz ze sprawozdaniami statystycznymi zostały przedłożone w obowiązujących przepisami prawa terminach.

Wykonanie budżetu Powiatu za I półrocze 2018 roku przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	60 900 049,68	23 305 713,17	38,3%
1.1.	dochody bieżące	50 351 818,50	23 027 433,17	45,7%
1.2.	dochody majątkowe	10 548 231,18	278 280,00	2,6%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	3 005 000,00	278 280,00	9,3%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	7 996 710,18	260 717,22	3,3%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	7 079 835,28	209 814,40	3,0%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	916 874,90	50 902,82	5,6%
2	Wydatki ogółem, w tym:	60 566 773,68	22 004 923,82	36,3%

2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	49 570 191,00	21 645 099,81	43,7%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	27 127 670,00	14 024 708,47	51,7%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 125 571,00	554 687,85	49,3%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t	725 000,00	386 256,71	53,3%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	10 996 582,68	359 824,01	3,3%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	10 996 582,68	359 824,01	3,3%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	8 531 459,18	1 144 055,90	13,4%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	7 247 513,28	976 035,48	13,5%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	1 283 945,90	168 020,42	13,1%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)	333 276,00	1 300 789,35	
WFD	Deficyt			
WFN	Nadwyżka	333 276,00	1 300 789,35	
3	Przychody ogółem, w tym:	0,00	1 785 956,19	
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym	0,00	609 296,65	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	1 176 659,54	
3.6	Inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	333 276,00	166 636,00	50,0%
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	333 276,00	166 636,00	50,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	Inne cele	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego	0,00		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	0,00		
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		22 640 257,80	
	Kredyty krótkoterminowe		609 296,65	
	Zobowiązania wymagalne		2 561 789,51	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		4 545 880,32	
	Wymagalne		900 520,89	
	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	781 627,50	1 382 333,36	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 uofp)	781 627,50	2 558 992,90	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		22 640 257,80	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	1 058 276,00	552 892,71	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	1 058 276,00	552 892,71	

Z analizy wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku wynika, co następuje:

- wykazany plan dochodów i wydatków budżetowych po zmianach jest zgodny z uchwałami podjętymi przez Organy Powiatu i sprawozdawczością budżetową,
- dochody ogółem przy planie po zmianach wynoszącym 60 900 049,68 zł, wykonano na dzień 30 czerwca 2018 r. w wysokości 23 305 713,17 zł, co stanowi 38,3% planu rocznego budżetu,

- dochody ze sprzedaży majątku, planowane w wysokości 3 005 000,00 zł, zostały wykonane na koniec pierwszego półrocza 2018 roku w wysokości 278 280,00 zł, tj. 9,3% planu rocznego,
- dochody bieżące przy planie po zmianach, w wysokości 50 351 818,50 zł wykonano na koniec pierwszego półrocza 2018 roku w wysokości 23 027 433,17 zł, tj. 45,7% planu rocznego,
- wydatki bieżące przy planie po zmianach, w wysokości 49 570 191,00 zł, wykonano na koniec pierwszego półrocza 2018 roku - w wysokości 21 645 099,81 zł, (43,7% planu rocznego), co oznacza, że relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowana.
- wydatki budżetu na dzień 30 czerwca 2018 roku, przy planie po zmianach wynoszącym 60 566 773,68 zł, zostały wykonane na koniec pierwszego półrocza 2018 roku w wysokości 22 004 923,82 zł, co stanowiło 36,3% planu rocznego wydatków budżetu, z tego wykonane wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne przy planie po zmianach wynoszącym 10 996 582,68 zł wykonano na dzień 30 czerwca 2018 roku w wysokości 359 824,01 zł, co stanowiło 3,3% planu rocznego wydatków budżetu. Skład Orzekający wskazuje na niskie wykonanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w pierwszym półroczu 2018 roku.
 - przy planowanej nadwyżce budżetu po zmianach na rok 2018 w wysokości 333 276,00 zł, pierwsze półrocze 2018 roku zamknięto nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 1 300 789,35 zł,
 - przychody budżetu na dzień 30 czerwca 2018 zostały wykonane w wysokości 1 785 956,19 zł, przy braku planu w tym zakresie. Zrealizowane na dzień 30 czerwca 2018 roku przychody stanowiły wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz zaciągnięty kredyt krótkoterminowy.
 - rozchody budżetu planowane w kwocie 333 276,00 zł, zostały wykonane na dzień 30 czerwca 2018 roku w wysokości 166 636,00 zł, co stanowi 50,0 % planu rocznego,
 - na koniec I półrocza 2018 roku Powiat posiadał dług w wysokości 22 640 257,80 zł.
 - według stanu na dzień 30 czerwca 2018 r. Powiat posiadał zobowiązania w wysokości 22 640 257,80 zł. Na dzień 30 czerwca 2018 roku Powiat Słubicki posiadał zobowiązania wymagalne w wysokości 2 561 789,51 zł. W ocenie Składu Orzekającego zobowiązania

powinny być regulowane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zawartych umów zgodnie z art. 44 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

- Należności wymagalne stanowiły natomiast kwotę 900 520,89 zł. W ocenie Składu Orzekającego Powiat Sulęciński, działając poprzez swoje Organy (stanowiący oraz wykonawczy) powinien podjąć działania mające na celu skuteczne egzekwowanie należności wymagalnych budżetu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że wraz z informacją o przebiegu realizacji budżetu za pierwsze półrocze 2018 r. przedłożono również informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na dzień 30 czerwca 2018 r. Kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w Powiecie Słubickim według stanu na dzień 30 czerwca 2018 r. obrazuje poniższe zestawienie:

LATA objęte WPF	Wskaźnik (R+O)/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	1,79%	3,74%	3,07%	1,95%	1,28%
2019	1,63%	3,16%	2,49%	1,53%	0,86%
2020	5,28%	7,97%	7,31%	2,69%	2,03%
2021	6,56%	9,25%	9,25%	2,69%	X
2022	7,77%	9,80%	9,80%	2,03%	X
2023	7,90%	8,15%	8,15%	0,25%	X
2024	7,80%	9,68%	9,68%	1,88%	X
2025	6,66%	10,19%	10,19%	3,53%	X
2026	6,13%	9,67%	9,67%	3,54%	X

Informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na dzień 30 czerwca 2018 r. zawiera informację o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych gdyż ich realizacja w 2018 roku i latach kolejnych jest w WPF planowana.

Przyczyną sformułowania przez Skład Orzekający istotnego zastrzeżenia w opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku jest sytuacja powstała w Powiecie po dniu 17 maja 2016 r., czyli po ogłoszeniu przez NSA w Warszawie wyroku o sygn. II GSK 44/15 oddalającego skargi kasacyjne Powiatu na dwie decyzje Ministra Finansów dotyczące obowiązku zwrotu do budżetu Państwa pobranych przez Powiat Słubicki, a nieprzekazanych do budżetu Państwa dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 2 276 938,65 zł

uzyskanych w 2011 roku oraz zobowiązania Powiatu Słubickiego do zwrotu nieprzekazanych, pobranych dochodów budżetowych z tytułu opłat eksploatacyjnych uzyskanych w 2010 roku w wysokości 1 202 511,08 zł.

Zobowiązania z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011 stanowią zobowiązania wymagalne Powiatu, względem których toczy się egzekucja administracyjna.

Na dzień 30 czerwca 2018 roku na podstawie informacji jakimi dysponuje Skład Orzekający RIO według danych wynikających ze sprawozdania Rb-28S za II kwartał 2018 roku zobowiązania wymagalne Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok stanowiły kwotę 2 561 789,51 zł (należność główna) i odsetki stanowiące na dzień 30 czerwca 2018 roku kwotę 1 790 140,08 zł.

W dniu 16 maja 2017 r. Minister Rozwoju i Finansów decyzją znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF- utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego odmawiającą udzielenia ulgi Powiatowi Słubickiemu w spłacie zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011.

W dniu 9 czerwca 2017 roku Powiat złożył skargę na w/w decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Na rozprawie w dniu 29 listopada 2017 r. WSA w Warszawie w sprawie o sygn. akt. V Sa/Wa 1280/17 uchylił decyzję Ministra Rozwoju i Finansów znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF w sprawie odmowy rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązań Powiatu Słubickiego z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Wyrok w tej sprawie stał się prawomocny w lutym 2018 roku.

Po ponownym rozpatrzeniu odwołania Powiatu Minister Finansów decyzją z dnia 7 maja 2018 roku BL. 3 .6403.15.2018.12.DSR utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. odmawiającą umorzenia lub rozłożenia na raty zaległości Powiatu za 2010 i 2011 rok. Powiat Słubicki ponownie zaskarżył decyzję odmawiającą udzielenia ulgi. Sprawa została zarejestrowana pod sygn. V SA/Wa 1226/18. Według informacji zawartej w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za pierwsze półrocze 2018 roku – termin rozprawy nie został jeszcze wyznaczony.

Minster Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-I.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do 22.02.2013 r. (dzień

zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2.260.579,43 zł i 139.813,55 zł wraz z odsetkami.

Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Jednakże na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17) Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Według informacji zawartej w informacji z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku - wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny bowiem Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA w Warszawie. Według informacji zawartych w informacji z wykonania budżetu Powiatu za pierwsze półrocze 2018 roku – termin rozprawy przed NSA w tej sprawie nie został wyznaczony.

Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. – wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5.474.231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi.

WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V Sa/Wa 1325/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu zawartego w informacji z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Powiat wniósł w powyższej sprawie skargę kasacyjną, a termin rozprawy przed NSA nie został wyznaczony.

Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności byłego TTOC w Świecku, na łączną kwotę 8.264.279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04. 2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V SA/Wa 1327/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego

Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu zawartego w informacji z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Od w/w wyroku Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA. Termin rozprawy nie został wyznaczony.

Skład Orzekający wskazuje, że na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58 988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03.2017 r. znak FS. 12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Według oświadczenia organów Powiatu zawartego w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny, gdyż Powiat wniósł w tej sprawie skargę kasacyjną do NSA. Termin rozprawy przed NSA nie został wyznaczony.

W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozwy sądowe o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 14 494 238,00 zł (należność główna) oraz z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej tytułem nabycia gruntów i budynków po byłym TTOC w Świecku. Na dzień wydania niniejszej opinii sprawy zawisły pod sygn. IC 1158/17, IC 305/18, I C 604/17. Sprawy te nie zostały prawomocnie zakończone, a Powiat Słubicki nie uzyskał żądanych kwot.

Sąd Okręgowy w Gorzowie Wielkopolskim wyrokiem z dnia 6 lipca 2018 roku sygn. IC 604/17 zasądził od Skarbu Państwa – Wojewody Lubuskiego na rzecz Powiatu kwotę 1 489 604,27 zł. wraz z odsetkami w wysokości 85 281 ,00 zł. Wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny.

W dniu 19 czerwca 2017 r. uchwałą Nr 157/2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przyjęło Raport o stanie gospodarki finansowej Powiatu Słubickiego za rok 2016 i pierwszy kwartał roku 2017. W „Podsumowaniu i wnioskach” Raportu Kolegium, m.in. mając na uwadze przesłanki wynikające z art. 224 ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych,

zaleciło rozważenie wystąpienia przez Powiat Słubicki do Ministra Rozwoju i Finansów z wnioskiem o udzielenie pożyczki z budżetu państwa.

Skład Orzekający wskazuje, że do dnia 30 czerwca 2018 roku Powiat nadal nie opracował ani nie uchwalil programu, o którym mowa w art. 224 ustawy o finansach publicznych jak również nie złożył wniosku o udzielenie pożyczki z budżetu Państwa. Działania podjęte przez organy Powiatu w aspekcie dochodzenia przez Powiat kwot z tytułu sprzedaży Terminala oraz zwrotu poniesionych nakładów od Skarbu Państwa (których zasadność i ostateczną wielkość potwierdzą dopiero prawomocne wyroki sądów) nie zmieniają jednak oceny prawnej zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok jako bezwzględnie należnych budżetowi Państwa, które po dniu 17 maja 2016 r. stanowią zobowiązania zaliczane do długu publicznego, w rozumieniu art. 72 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy o finansach publicznych.

Również kolejne wydane decyzje dotyczące obowiązku zwrotu przez Powiat do budżetu Państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz czynszów najmu, dzierżawy, władania, chociaż zaskarżone do WSA i NSA i objęte nadal w części wstrzymaniem wykonania przez sąd - pozostają w obrocie prawnym i pomimo braku ich wymagalności dla Powiatu w chwili obecnej powodują zwiększenie się realnego zagrożenia dla prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat. Wydanie ostatecznych wyroków przez NSA lub w sprawach toczących się w WSA, odmowa wstrzymania wykonania decyzji może spowodować podjęcie kolejnych egzekucji administracyjnych względem Powiatu.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat działając poprzez swoje Organy powinien jak najszybciej wdrożyć działania celem przygotowania i uchwalenia programu restrukturyzacyjnego i spełnić pozostałe warunki celem uzyskania pożyczki z budżetu Państwa, bowiem dalsza egzekucja administracyjna prowadzona względem Powiatu może nie tylko uniemożliwić funkcjonowanie Powiatu ale stanowić zagrożenie dla prawidłowej realizacji jego ustawowych zadań. Egzekucja może prowadzić również do niedochowania przez Powiat w 2018 roku i kolejnych latach budżetowych relacji z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jest to tym bardziej uzasadnione, że wobec Powiatu są już prowadzone czynności egzekucyjne, dotyczące wyegzekwowania dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Na możliwość wszczęcia kolejnych postępowań egzekucyjnych wskazuje również to, że kolejne skargi Powiatu Słubickiego są przez sądy administracyjne oddalane.

Skład orzekający wskazuje również, że wnioskami z dnia 30 listopada 2017 r. Wojewoda Lubuski zwrócił się do Naczelnika Urzędu Skarbowego o podjęcie zawieszonych postępowań egzekucyjnych, dotyczących zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2012-2013 oraz z tytułu wykorzystania części dotacji celowej niezgodnie z przeznaczeniem.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat powinien również podjąć dalsze działania oszczędnościowe celem wypracowania środków umożliwiających zabezpieczenie w budżecie zobowiązań za kolejne lata, w sytuacji uprawomocnienia się decyzji (ewentualnie) wyroków w tym zakresie oraz w dalszym ciągu dochodzić na drodze sądowej należności od Skarbu Państwa, w tym z tytułu wydatków poniesionych na były TTOC w Świecku należnych za poprzednie lata, a nieprzekazanych przez budżet Państwa.

Skład Orzekający wskazuje również, że w sytuacji niedochowania przez Powiat Słubicki w 2018 roku lub kolejnych latach budżetowych relacji z art. 242 ust. 1 lub z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podejmie działania prawne przewidziane w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych celem zabezpieczenia, w granicach posiadanych przez Kolegium Izby kompetencji możliwości prowadzenia gospodarki finansowej przez Powiat Słubicki.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że na s. 12 informacji, w akapicie pierwszym podano, że zaplanowano kwotę 3 300 922,28 zł. środków europejskich na inwestycje a winno być 3 290 286,28 zł. W tym samym akapicie podano kwotę 853 432,90 zł środków krajowych na inwestycje a winno być 665 961,90 zł. Właściwe kwoty podano w tabeli na str. 11.

Na s. 20 informacji w dziale 921 w pkt. 3 podano, że 5 000,00 zł zaplanowano na finansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego, natomiast jednostka w kwocie 5 000,00 zł zaplanowała dotację celową na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazanych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych.

W załączniku o dotacjach udzielonych z budżetu Powiatu nie została ujęta planowana dotacja podmiotowa dla niepublicznej jednostki systemu oświaty w § 2540.

W załączniku do informacji o kształtowaniu się WPF dotyczącym realizacji przedsięwzięć do WPF Powiatu Słubickiego na lata 2018-2026 niezgodnie z wykazem przedsięwzięć do uchwały WPF podano okres realizacji dla następujących zadań:

- a. Rozwój e-usług w Powiecie Słubickim podano 2016-2017 a powinno być 2016-2018.
- b. Sieć Język Sąsiada podano 2017-2020 a winno być 2018-2020.
- c. Budowa boiska wielofunkcyjnego przez ZSER podano 2017-2019 a powinno być 2018-2020.
- d. Termomodernizacja budynku SOSW w Słubicach oraz ZSE w Ośnie Lubuskim podano 2018-2019 a powinno być 2018-2020.
- c. Budowa hali sportowej podano 2016-2018, a prawidłowo powinno być 2016-2020.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowia pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem zaopiniować informację Zarządu Powiatu Słubickiego o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za I półrocze 2018 r. Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

Jarosław Kotowski
/ Jarosław Kotowski

