

**Uchwała Nr 233 /2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 29 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2020 wraz z informacją o stanie mienia.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za rok 2020, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożone przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego.
- Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 r. nie odniesiono się do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, stosownie do dyspozycji art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera zestawienie dochodów i wydatków - stosownie do art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową,
- Zarząd Powiatu Słubickiego przedstawił informację o stanie mienia Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r., przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego, na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych za 2020 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>57 820 877,96</b>	<b>53 660 019,45</b>	<b>92,8%</b>
1.1.	dochody bieżące	53 618 114,02	51 747 489,05	96,5%
1.2.	dochody majątkowe	4 202 763,94	1 912 530,40	45,5%

1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 222 852,00	0,00	0,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 490 789,00	2 619 676,88	105,2%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	2 357 049,00	2 393 264,32	101,5%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	133 740,00	226 412,56	169,3%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>56 655 469,67</b>	<b>50 683 102,44</b>	<b>89,5%</b>
2.1.	Wydatki <b>bieżące</b> , w tym:	51 536 745,19	46 760 903,02	90,7%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	33 307 790,12	31 234 992,30	93,8%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 768 681,00	1 725 959,39	97,6%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	1 000 000,00	743 661,42	74,4%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	5 118 724,48	3 922 199,42	76,6%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	5 118 724,48	3 922 199,42	76,6%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 335 673,35	3 747 692,38	86,4%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	3 299 095,15	2 772 815,28	84,0%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	1 036 578,20	974 877,10	94,0%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>1 165 408,29</b>	<b>2 976 917,01</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>			
WFN	<b>Nadwyżka</b>	<b>1 165 408,29</b>	<b>2 976 917,01</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>10 376 509,35</b>	<b>12 749 289,15</b>	<b>122,9%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	8 889 326,00	8 889 326,00	100,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	

3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	1 487 183,35	3 859 963,15	259,5%
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>11 541 917,64</b>	<b>11 541 917,64</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	11 541 917,64	11 541 917,64	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art..5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
5.1.	Przychody z tytułu kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art.. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
5.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	Rozchody z tytułu splaty kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art.. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
5.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>22 097 279,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>8 225 872,51</b>	
	Wymagalne		2 071 186,33	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>2 081 368,83</b>	<b>4 986 586,03</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki</b> -(art. 242 ust. 2 ufp)	<b>3 568 552,18</b>	<b>8 846 549,18</b>	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			

I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu	✕	22 097 279,00	✕
-------	-------------------------------------	---	---------------	---

Z analizy wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2020 wynika, że Powiat zamknął rok 2020 nadwyżką budżetu w wysokości 2 976 917,01 zł, przy planowanej nadwyżce budżetu w wysokości 1 165 408,29 zł.

Na koniec roku 2020 r. Powiat Słubicki nie posiadał zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne stanowiły kwotę 2 071 186,33 zł. Na koniec 2019 r. należności wymagalne stanowiły kwotę 1 929 674,31 zł

Skład Orzekający wskazuje na wzrost kwoty należności wymagalnych budżetu Powiatu oraz na konieczność kontynuacji działań mających na celu wyegzekwowanie należności wymagalnych budżetu Powiatu Słubickiego.

Przy realizacji budżetu Powiatu Słubickiego na koniec 2020 r. zasada równowagi budżetu w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>2 081 368,83</b>	<b>4 986 586,03</b>
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	3 568 552,18	8 846 549,18

	doch. plan	doch. wyk	wyd. plan	wyd. wyk.	różnica wykonanie
<b>Dochody 90019; Wydatki 90019 ,Dz. 801 rozdz. 80130</b>	120.000,00	201 465,11	120.000	172.001,03	-29 464,08

Z powyższej tabeli wynika, że Powiat Słubicki w 2020 r. nie wydatkował całości wykonanych dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska na zadania wskazane w ustawie Prawo ochrony środowiska.

Łączna kwota długu Powiatu Słubickiego na koniec roku 2020 roku wyniosła (zgodnie ze sprawozdaniami) **22 097 279,00 zł**, co stanowiło **41,18%** wykonanych dochodów ogółem.

Z prognozy kwoty długu Powiatu i jego spłaty wynika, że w latach 2020-2029 (lata objęte prognozą) Powiat Słubicki spełnia wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach, które obejmuje Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu za wyjątkiem roku 2020 r.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że powiat Słubicki pozostaje od 2019 roku do końca 2021 roku w trakcie realizacji Programu Postępowania Naprawczego. Zgodnie z art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art 242–244 w okresie realizacji Programu Postępowania Naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz spłat pożyczki otrzymanej z budżetu państwa

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (indywidualnego wskaźnika spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Słubickiego prezentuje poniższa tabela

**Relacja, o której mowa w art. 243 ufp wg Wieloletniej Prognozy Finansowej - Powiat słubicki za 4 KWARTAŁY 2020 roku.**

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2020	30,22%	3,95%	6,56%	-26,27%	-23,66%
2021	6,89%	7,63%	10,24%	0,74%	3,35%
2022	8,26%	10,12%	12,73%	1,86%	4,47%
2023	8,35%	12,29%	12,29%	3,94%	X
2024	8,16%	11,76%	11,76%	3,60%	X
2025	7,91%	11,67%	11,67%	3,76%	X
2026	5,44%	9,58%	11,04%	4,14%	5,60%
2027	5,15%	10,08%	10,08%	4,93%	X
2028	4,99%	9,97%	9,97%	4,98%	X
2029	4,71%	9,33%	9,33%	4,62%	X

Skład Orzekający dokonał również oceny realizacji przez Powiat Słubicki w 2020 roku Programu Postępowania Naprawczego w aspekcie realizacji założonych w Programie działań oszczędnościowych i restrukturyzacyjnych oraz spełnienia wymogów ustawowych wynikających z art. 240a ust. 5 pkt 1-5 oraz ust. 6 i ust. 7 ustawy o finansach publicznych.

Ad.1.

Przedsięwzięcia naprawcze i uzyskane przez Powiat efekty finansowe w 2020 r.

W poniższej tabeli przedstawiono objęte Programem Naprawczym wydatki zgodnie z planem na 31 grudnia 2020 r. dla poszczególnych rozdziałów kwalifikacji budżetowej:

rozdział	zakup materiałów par. 4210	remonty par. 4270	usługi z par. 4300	delegacje par. 4410 i 4420	szkolenia par. 4700
60014	200 000,00	368 480,00	200 000,00	0,00	0,00
70005	0,00	0,00	56 941,00	0,00	0,00
75019	4 500,00	3 500,00	36 000,00	1 000,00	0,00
75020	99 755,00	46 500,00	1 176 292,00	17 669,00	18 000,00
75085	18 500,00	1 400,00	34 530,00	200,00	5 500,00
80115	12 472,00	0,00	38 510,00	0,00	0,00
80117	1 810,00	0,00	7 874,00	0,00	0,00
80120	11 362,00	4 500,00	38 021,00	800,00	0,00
80140	20 218,00	11 600,00	90 882,00	54,00	0,00
80148	5 500,00	0,00	2 236,00	0,00	0,00
80195	4 325,00	0,00	54 122,50	0,00	0,00

<b>85218</b>	5 800,00	100,00	20 000,00	130,00	0,00
<b>85295</b>	17 443,00	1 500,00	63 008,00	200,00	0,00
<b>85311</b>	6 748,00	600,00	10 500,00	0,00	0,00
<b>85333</b>	10 227,00	1 100,00	37 874,00	388,00	300,00
<b>85403</b>	34 000,00	5 735,00	40 564,00	500,00	200,00
<b>85406</b>	12 500,00	1 000,00	11 000,00	500,00	0,00
<b>85410</b>	16 569,00	0,00	30 000,00	0,00	0,00
<b>85421</b>	12 549,99	3 800,00	39 388,00	700,00	500,00
<b>85508</b>	2 350,00	0,00	14 106,00	0,00	0,00
<b>85510</b>	45 624,00	11 500,00	52 110,00	1 500,00	500,00
<b>92105</b>	7 000,00	0,00	10 000,00	0,00	0,00
<b>92605</b>	7 000,00	0,00	10 000,00	0,00	0,00
<b>Razem:</b>	<b>556 252,99</b>	<b>461 315,00</b>	<b>2 073 958,50</b>	<b>23 641,00</b>	<b>25 000,00</b>

#### Ad. 2

Rezygnacja z niektórych wydatków ponoszonych na dotacje celowe udzielone w trybie art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków na prace konserwatorskie i restauratorskie obiektów zabytkowych.

W omawianym okresie jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 rok - nie planowano i nie wydatkowano własnych środków Powiatu na dotacje celowe udzielane w trybie art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie rozdziałów: 85195 - Pozostała działalność, 92105 - Pozostałe zadania w zakresie kultury i 92605 - Zadania w zakresie kultury fizycznej. Nie planowano i nie wydatkowano również środków własnych Powiatu na prace konserwatorskie i restauratorskie obiektów zabytkowych.

#### Ad. 3

Rezygnacja z udzielania pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego

Jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 r. nie planowano i nie udzielano pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego.

#### Ad. 4

Rezygnacja z udzielania przez Powiat w 2020 r. poręczeń, gwarancji i pożyczek

W 2020 r. jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego nie udzielano poręczeń, gwarancji i pożyczek i nie planowano takich działań w ramach realizacji budżetu Powiatu w 2020 roku.

#### Ad. 5

Rezygnacja z wydatków ponoszonych na promocję jednostki samorządu terytorialnego

W omawianym okresie roku 2020 jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego nie planowano i nie wydatkowano środków na promocję Powiatu Słubickiego.

## Ad. 6

Ograniczenie wydatków na remonty

Wyszczególnienie	31.12.2020r. plan	31.12.2020r. wykonanie	% wykonania
1	2	3	4
Wydatki na remonty (różne działy - par. 4270)	461 315,00	438 956,25	95,15
Razem:	<b>461 315,00</b>	<b>438 956,25</b>	<b>95,15</b>

Zgodnie z założeniem przyjętym w Programie Postępowania Naprawczego Powiatu wydatki na remonty w 2020 roku powinny wynosić 168 315,00 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok wynika, że opracowując projekt budżetu na ten rok przyjęto plan na poziomie 468 315,00 zł. Zwiększenie wydatków na remonty o 300 000,00 zł było podyktowane koniecznością wykonania remontu mostów i przepustów w ciągu drogi powiatowej nr 1299F. O środki w takiej wysokości wnioskował Zarząd Dróg Powiatowych w Słubicach, przedstawiając dokumenty świadczące o grożącym niebezpieczeństwie całkowitego zniszczenia istniejących obiektów.

W uchwale budżetowej Powiatu na 2020 r. ostateczna wielkość wydatków na remonty wyniosła 469 815,00 zł. Różnica jak wynika to ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok pochodziła z zaplanowania kwoty 1 500,00 zł z przeznaczeniem dla powstałej z dniem 1 stycznia br. powiatowej jednostki budżetowej pn. Dzienny Dom „Senior+”. Zwiększono tym samym limit wydatków na remonty przewidziany dla roku 2020. W projekcie budżetu założono bowiem, że zadanie prowadzenia ww. Domu będzie realizowane poprzez jego zlecenie i przekazanie dotacji z budżetu w trybie art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ostatecznie, uchwałą Rady włączono w styczniu 2020 r. wydatki nowo powstałego Dziennego Domu „Senior+” do limitów wydatków ujętych w Programie Naprawczym, zmniejszając o te kwoty zadania wykonywane przez Starostwo Powiatowe - łącznie o 82 151,00 zł (dotyczyło zadań z par. 4210 - Zakup materiałów i usług, 4270 - Zakup usług remontowych, 4300 - Zakup usług pozostałych oraz 4410 - Podróże służbowe krajowe), Przywrócono więc wartości przyjęte w projekcie budżetu będące odzwierciedleniem kwot wynikających z Programu Naprawczego.

W trakcie wykonywania budżetu jednostki organizacyjne wprowadzały zmiany swoich planów finansowych korzystając ze środków zaoszczędzonych przez inne jednostki organizacyjne lub rezygnowały ze środków na rzecz innych zadań nie objętych Programem Naprawczym.

Na koniec 2020 roku ostateczny plan wyniósł 461 315,00 zł i był mniejszy od planu prognozowanego w projekcie o 7 000,00 zł. Wykonanie wyniosło 438 956,25 zł, co stanowiło 95,15% planu po zmianach. Porównując kwoty z wykonania do kwot wynikających z planu - na 31 grudnia zaoszczędzono środki w wysokości 22 358,75 zł.

## Ad. 7

Ograniczenie wydatków na szkolenia i podróże służbowe

Wyszczególnienie	31.12.2020r. plan	31.12.2020)- wykonanie	% wykonania
1	2	3	4
Wydatki na szkolenia (różne działy - par. 4700)	25 000,00	13 149,77	52,60
Wydatki na podróże służbowe (różne działy -par. 4410 i 4420)	23 641,00	13 380,35	56,60
Razem:	<b>48 641,00</b>	<b>26 530,12</b>	<b>54,54</b>

Zgodnie z założeniami przyjętymi w Programie Postępowania Naprawczego - wydatki na szkolenia powinny wynosić 25 000,00 zł, natomiast na podróże służbowe 36 000,00 zł. W planie wydatków na szkolenia nie zaszły zmiany. Wykonanie tego zadania wyniosło 13 149,77 zł, co stanowiło 52,60% planu. Oszczędności w tym zakresie wyniosły zgodnie z informacją wynikającą ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok - 11 850,23 zł.

Jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok - w zakresie wydatków na podróże służbowe dochodziło do zmian w planach finansowych. Poszczególne jednostki budżetowe Powiatu wprowadzały zmiany do planów korzystając ze środków zaoszczędzonych przez inne jednostki lub rezygnowały ze środków na rzecz innych zadań nie objętych Programem. Ostatecznie, plan wynoszący na początku roku 36 000,00 zł został pomniejszony o 12 359,00 zł i wyniósł na koniec roku 23 641,00 zł. Na podróże służbowe wydatkowano 13 380,35 zł (56,60%) zaoszczędzono według informacji zawartej w sprawozdaniu z wykonania budżetu 10 260,65 zł w stosunku do planu na koniec roku.

Ad. 8

#### Ograniczenie wydatków na zakup materiałów i wyposażenia

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>31.12.2020r. plan</b>	<b>31.12.2020r. wykonanie</b>	<b>% wykonania</b>
1	2	3	4
Wydatki na zakup materiałów i wyposażenia remonty (różne działy - par. 4210)	556 252,99	529 896,38	95,26
<b>Razem:</b>	<b>556 252,99</b>	<b>529 896,38</b>	<b>95,26</b>

Zgodnie z założeniami wynikającymi z Programu Postępowania Naprawczego wydatki na zakup materiałów i wyposażenia w roku 2020 powinny wynosić 569 021,00 zł. W trakcie wykonywania budżetu plan ww. wydatków wzrósł z powodu wpływu do budżetu dodatkowych środków (łącznie 5 815,39 zł) pochodzących z:

- darowizn pieniężnych w kwocie 1 882,39 zł,
- prowizji przysługującej za realizację zadań z zakresu PFRON - kwota 3 708,00 zł;
- projektu grantowego pn. „GOOD TIME! nowy wymiar edukacji - kwota 225,00 zł.

Powyższe środki nie były objęte limitem wydatków w związku z realizacją Programu Postępowania Naprawczego.

W trakcie wykonywania budżetu powiatowe jednostki budżetowe wprowadzały zmiany swoich planów finansowych korzystając ze środków zaoszczędzonych przez inne jednostki organizacyjne lub rezygnowały ze środków na rzecz innych zadań nie objętych Programem. Ostatecznie plan na koniec roku wyniósł 556 252,99 zł (w tym zwiększenia nie objęte limitem). Wykonanie wydatków wyniosło 529 896,38 zł, co stanowiło 95,26% planu po zmianach. W wykonanej kwocie znalazły też wydatki nie objęte limitem w kwocie 5 590,39 zł. Porównując wykonanie do planu według informacji zawartej w sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 rok zaoszczędzono 26 356,61 zł.



## Ad. 9

Ograniczenia wydatków na zakup usług pozostałych

Wyszczególnienie	31.12.2020T. plan	31.12.2020r. wykonanie	% wykonania
1	2	3	4
Wydatki na zakup usług (różne działy - par. 4300)	2 073 958,50	1 939 182,67	93,50
Razem:	<b>2 073 958,50</b>	<b>1 939 182,67</b>	<b>93,50</b>

W Programie Postępowania Naprawczego zaplanowano kwotę wydatków na zakup usług pozostałych w roku 2020 w wysokości 2 121 583,00 zł. W projekcie budżetu na rok 2020 zredukowano tę kwotę o 65 684,00 zł z powodu nie zaplanowania środków na dowożenie uczniów do szkół. Przyjęty plan na 2020 r. wyniósł 2 055 899,00 zł. W trakcie wykonywania budżetu plan ww. wydatków wzrósł z powodu wpływu do budżetu dodatkowych środków, nie objętych limitem wydatków w związku z realizacją Programu Naprawczego (łącznie 53 422,50 zł), pochodzących z:

- prowizji przysługującej za realizację zadań z zakresu PFRON - kwota 2 500,00 zł;
- projektu grantowego pn. „GOOD TIME! nowy wymiar edukacji - kwota 50 922,50 zł. Dodatkowo, w trakcie wykonywania budżetu powiatowe jednostki budżetowe wprowadzały zmiany swoich planów korzystając ze środków zaoszczędzonych przez inne jednostki organizacyjne lub rezygnowały ze środków na rzecz innych zadań nie objętych Programem. Ostatecznie plan na koniec roku wyniósł 2 073 958,50 zł (w tym zwiększenia nie objęte limitem). Wykonanie wydatków wyniosło 1 939 182,67 zł, co stanowiło 93,50% planu po zmianach. W wykonanej kwocie znalazły też wydatki nie objęte limitem w kwocie 3 058,00 zł. Porównując wykonanie do planu według informacji zawartej w sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok – oszczędności wyniosły 134 775,83 zł.

## Ad. 10

Zmniejszenie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w Starostwie Powiatowym i powiatowych jednostkach organizacyjnych

- W Powiatowym Urzędzie Pracy w Słubicach nie zatrudniono w 2020 r. pracownika do obsługi księgowej, zgodnie z założeniem Programu Naprawczego. Nie rozwiązano ostatecznie wynikłego problemu związanego z przekazywaniem bazy danych osobowych do Centrum Usług Wspólnych, przez co nie doszło do realizacji obsługi księgowej jednostki przez Centrum. Powiatowy Urząd Pracy otrzymał w 2020 r. dodatkowe środki z Funduszu Pracy w kwocie 158 900,00 zł, które przeznaczono na finansowanie przez urząd pracy w 2020 r. kosztów obsługi zadań określonych w art. 15zzb - 15zze i art.15zze ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.). Urząd Pracy, z dodatkowych środków, przeznaczył na wypłacenie nagród pracownikom kwotę 145 138,00 zł. Ostatecznie, wykonanie wynagrodzeń i składek ZUS wyniosło na 31 grudnia 2020 r. kwotę 1 592 626,97 zł, co stanowiło 97,79% planu po zmianach. Nie wykonano planów w całości. Pozostało w budżecie 35 987,03 zł.
- W Centrum Usług Wspólnych Powiatu Słubickiego - nie zaszły zmiany w realizacji założeń Programu Naprawczego w kwestii zatrudnienia. Wydatkowano na płace i składki łącznie 622 850,86 zł, co stanowiło 90,66% planu. Nie wykonano planów w całości. Pozostało w budżecie 64 181,14 zł.
- W Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej „Nasza Chata” w Cybince - nie zaszły zmiany w realizacji założeń ujętych w Programie Naprawczym. Wykonanie wydatków zaplanowanych na płace i pochodne wyniosło łącznie 673 661,81 zł, co stanowiło 85,41% planu. Nie

wykonano planów w całości. Pozostało w budżecie 115 038,19 zł.

- W Starostwie Powiatowym - nie zaszły zmiany w realizacji założeń Programu Naprawczego w kwestii zatrudnienia. W 2019 roku nie doszło do planowanego odejścia na emeryturę pracownika w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami, z powodu długotrwałego przebywania tego pracownika na zwolnieniu lekarskim.
- Ostatecznie pracownik odszedł z pracy w lipcu 2020 r. Dodatkowo wypłacono planowane odprawy w związku z przejściem na emeryturę 2 pracowników. Wypłacono również nieplanowaną odprawę z powodu przejścia na rentę byłego pracownika Starostwa. Na płace i składki w Starostwie zaplanowano łącznie 4 947 720,00 zł - wydatki osiągnęły kwotę 4 603 628,65 zł, co stanowiło 93,04% planu. Nie wykonano planów w całości. Pozostało w budżecie 344 091,35 zł, w tym na wynagrodzeniach osobowych (par. 4010) kwota 237 937,12 zł. Nie zaszły zmiany w zakresie diet radnych oraz wynagrodzeń Starosty Słubickiego i Wcestarosty Słubickiego.

Ad. 11

Ograniczenie wydatków ponoszonych na inwestycje z wyłączeniem finansowanych ze środków zewnętrznych

Kwota zaplanowana na 31 grudnia 2020 r. wyniosła 5 118 724,48 zł. Wydatkowano 3 922 199,42 zł, co stanowiło 76,62%, zgodnie z poniższą tabelą

Lp.	Wyszczególnienie zadań	Kwota zaplanowana do realizacji na 31.12.2020 r.	Wykonanie na 31.12.2020 r.	% wykonania
1	2	3	4	5
1.	Kontynuacja przebudowy drogi powiatowej nr 1254F Nowe Biskupice-Rzepin - środki europejskie i własne	2 327 458,64	2 327 458,64	100,00
2.	Informatyzacja i modernizacja danych zasobów geodezyjnych powiatów województwa lubuskiego do świadczenia e-usług - środki własne ze sprzedaży map	409 942,90	409 942,19	100,00
3.	Zakup serwera w Starostwie Powiatowym - środki własne	50 000,00	46 321,80	92,64
4.	Przedsięwzięcie pn. „Sprzęt informatyki i łączności” w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020 - dotacja celowa z budżetu państwa dla rozdziału 75295	100 000,00	100 000,00	100,00
5.	Budowa Domu Dziecka - adaptacja pomieszczeń na nową siedzibę - środki z Urzędu Marszałkowskiego (250 000,00 zł) PFRON (39 754,09 zł) i środki własne	450 000,00	449 760,35	99,95
6.	Budowa hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach - środki własne	926 000,00	3 102,50	<b>0,34</b>
7.	Wydatki inwestycyjne finansowane z wpływów za korzystanie ze środowiska	187 609,00	168 900,00	90,03
8.	Remont dachu i pomieszczeń sali w MOS Ośno Lub. - środki własne	151 000,00	0,00	0,00
9.	Zakup lekkiego samochodu specjalnego do logistycznego zabezpieczenia działań z ratownictwa chemicznego - środki z dotacji celowej z budżetu państwa	210 000,00	<b>110 000,00</b>	52,38
10.	Budowa chodnika w m. Grzmiąca - dotacja o pomocy finansowej z Gminy Cybinka	6 713,94	6 713,94	100,00
11.	Zadanie inwestycyjne w zakresie tlenoterapii - dotacja celowa z budżetu państwa	300 000,00	300 000,00	100,00
<b>Razem:</b>		<b>5118 724,48</b>	<b>3 922199,42</b>	<b>76,62</b>

### Restrukturyzacja długu Powiatu Słubickiego

Rada Powiatu Słubickiego podjęła w dniu 11 lipca 2019 r. uchwałę Nr XI/57/19 w sprawie przyjęcia Programu Postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021. W trakcie realizacji postanowień Programu doszło do trzykrotnej jego aktualizacji w zakresie restrukturyzacji długu:

1) w dniu 29 października 2019 r. Rada Powiatu Słubickiego podjęła uchwałę Nr XIV/81/19 w sprawie zmiany uchwały Nr XI/57/19 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie przyjęcia Programu postępowania naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021 - zmiana dotyczyła przesunięcia daty zaciągnięcia kredytu na spłatę zobowiązań kredytowych Powiatu wobec Banku Spółdzielczego w Ośnie Lubuskim w kwocie 13 272 603,00 zł z roku 2019 na rok 2020;

2) w dniu 5 marca 2020 r. Rada Powiatu Słubickiego podjęła uchwałę Nr XVIII/119/20 w sprawie zmiany uchwały Nr XI/57/19 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie przyjęcia Programu postępowania naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021 - zmiana dotyczyła zmniejszenia kwoty kredytu do wysokości 12 600 000,00 zł oraz ustalenia nowych zasad spłacania zaciągniętego kredytu;

3) w dniu 30 czerwca 2020 r. Rada Powiatu Słubickiego podjęła uchwałę Nr XX/133/20 w sprawie zmiany uchwały Nr XI/57/19 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie przyjęcia Programu postępowania naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021 - zmiana dotyczyła zmniejszenia kwoty kredytu/pożyczki do wysokości 8 889 326,00 zł oraz ustalenia nowych zasad spłacania zaciągniętego kredytu.

Powiat Słubicki w ramach restrukturyzacji zaplanował:

- 1) nadpłacić w 2020 r. spłatę raty kredytowej z 2021 r. o 400 000,00 zł i wystąpić z wnioskiem do Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Zielonej Górze o zmianę harmonogramu spłat uwzględniającą mniejsze zadłużenie w związku z dokonaną nadpłatą tj. zmienić wysokość spłat bez skracania okresu kredytowania,
- 2) spłacić w 2020 r. kwotę 750 001,00 zł dotyczącą kredytu zaciągniętego w Banku Spółdzielczym w Ośnie Lubuskim w 2009 r., a na spłatę pozostałej części w wysokości 6 556 991,00 zł (Umowa nr 20091404) zaciągnąć w 2020 r. kredyt/pożyczkę.
- 3) spłacić w latach 2021-2026 kwotę 967 665,00 zł dotyczącą kredytu zaciągniętego w Banku Spółdzielczym w Ośnie Lubuskim w 2010 r. (Umowa nr 995/68/2010) oraz wystąpić o zmianę harmonogramu spłat. Na pozostałą do spłaty kwotę 2 332 335,00 zł zaciągnąć w 2020 r. kredyt/pożyczkę.
- 4) Pozostawić do spłaty zgodnie z harmonogramem kredyt zaciągnięty w Banku Spółdzielczym w Ośnie Lubuskim w 2011 r. (Umowa nr 979/68/2011), którego saldo na dzień 31 grudnia 2020 r. stanowiło 2 332 335,00 zł.
- 5) Zaciągnąć w roku 2020 w banku wyłonionym w trybie przetargu publicznego kredyt/pożyczkę w wysokości 8 889 326,00 zł na całkowitą spłatę pozostałej części kredytów w Banku Spółdzielczym w Ośnie Lubuskim w łącznej kwocie 8 889 326,00 zł
- 6) Rozpocząć spłatę w następnym miesiącu po miesiącu otrzymania kredytu (przewidziany październik 2020 r.) i tak:
  - a) w 2020 r. spłacić łącznie 189 326,00 zł (od października do grudnia);
  - b) w roku 2021 - rata w kwocie 1 000 000,00 zł;
  - c) w latach 2022-2023 - raty po 550 000,00 zł rocznie;
  - d) w roku 2024 - rata w kwocie 700 000,00 zł;
  - e) w roku 2025 - rata w kwocie 1 100 000,00 zł;
  - f) w roku 2026 - rata w kwocie 1 000 000,00 zł;
  - g) w latach 2027-2028 - raty po 1 300 000,00 zł rocznie; h) w roku 2029 - rata w kwocie 1 200 000,00 zł.

W 2020 r. zrealizowano zaplanowane zaciągnięcie kredytu/pożyczki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych. Kredytu udzielił Bank Spółdzielczy w Ośnie

Lubuskim w wysokości 8 889 326,00 zł. Z tych środków spłacono pozostałą część kredytu z 2009 r. (Umowa nr 20091404) w kwocie 6 556 991,00 zł oraz część kredytu zaciągniętego w 2010 r. (Umowa nr 995/68/2010) w kwocie 2 332 335,00 zł. Dodatkowo z własnych środków spłacono raty kredytowe w kwocie 2 652 591,64 zł. Łącznie, w 2020 r., spłacono 11 541 917,64 zł zobowiązań kredytowych, w tym nadpłacono o 400 000,00 zł spłatę kredytu zaciągniętego w BGK O/Zielona Góra. Powiat wystąpił z wnioskiem do Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Zielonej Górze o zmianę harmonogramu spłat uwzględniającą mniejsze zadłużenie w związku z dokonaną nadpłatą i uzyskano zgodę na zmianę wysokości spłat bez skracania okresu kredytowania,

Na koniec 2020 roku zobowiązania kredytowe Powiatu wyniosły 22 097 279,00 zł i dotyczyły:

- BGK O/Zielona Góra - umowa Nr 08/2369 z 10.12.2008 r., pozostała do spłaty, do 31.12.2025 r. kwota 4 499 940,00 zł;
- BS Ośno Lubuskie - umowa Nr 995/68/2010 z 27.09.2010 r., pozostała do spłaty, do dnia 30.09.2026 r. kwota 967 665,00 zł;
- BS Ośno Lubuskie - umowa Nr 979/68/2011 z 8.09.2011 r., pozostała do spłaty, do dnia 31.08.2024 r. kwota 2 332 335,00 zł;
- BS Ośno Lubuskie - umowa Nr 579/68/2020 z 24.09.2020 r., pozostała do spłaty, do dnia 31.12.2029 r. kwota 8 700 000,00 zł;
- GBS Barlinek-umowa Nr KR-19-02035 z 19.12.2019 r. -kredyt na współfinansowanie realizacji projektu drogowego z udziałem środków europejskich w wysokości 5 597 339,00 zł, spłata do 31.12.2021 r. ze środków europejskich pochodzących z refundacji zakończonego i rozliczonego projektu.

Skład Orzekający wskazuje, że realizując program Postępowania Naprawczego uchwalony przez Radę Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021 Powiat wypełnił wymogi ustawowe wynikające z art. 240a ust. 5 pkt 1-5 oraz ust. 6 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednak, że nie wszystkie działania oszczędnościowe planowane w Powiecie w 2020 roku udało się zrealizować zgodnie z założeniami przyjętymi w Programie Postępowania Naprawczego dla roku 2020. Skład Orzekający wskazuje również, że w ostatnim roku realizacji Programu Naprawczego Organy Powiatu Słubickiego Powinny z całą odpowiedzialnością za sytuację finansową Powiatu realizować zakładane Programem działania i intensyfikować oszczędności w wydatkach nieobligatoryjnych Powiatu i jego jednostek organizacyjnych zgodnie z art. 240a ust. 5 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Powinny również wypracowywać oszczędności w tych obszarach działalności Powiatu i w realizowanych wydatkach, które nie są objęte oszczędnościami w ramach Programu Naprawczego.

Skład Orzekający niezależnie od dokonanej oceny realizacji Programu Naprawczego w 2020 roku – formułuje w niniejszej opinii zastrzeżenie dotyczące sytuacji finansowej Powiatu Słubickiego jaka wystąpiła na koniec 2020 r.

Skład Orzekający wskazuje, że ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 rok wynika, że sprawy sądowe związane z pozwami Powiatu Słubickiego o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego TTOC w Świecku w kwocie łącznej 14 494 238,00 zł (kwota główna) wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych przedstawiały się następująco:

- 1) Powiat Słubicki c/a Skarb Państwa - Wojewoda Lubuski: sprawa dotyczy zasądzenia kwoty 9 396 798,00 zł + odsetki w wysokości jak dla zaległości podatkowych od dnia, odpowiednio: 01.01.2014; 01.01.2015; 01.01.2016; 01.01.2017 r. do dnia zapłaty na rzecz Powiatu Słubickiego od Wojewody Lubuskiego, tytułem nieotrzymanych dotacji celowych na byłym TTOC w Świecku w okresie 23.02.2013 - 21.07.2016 (sygn. akt: I C 1158/17).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu wynika, że w dniu 6 listopada 2020 r. zapadł wyrok Sądu Okręgowego w Gorzowie Wlkp. I Wydział Cywilny, który po rozpoznaniu

w dniu 6 listopada 2020 r. sprawy z powództwa Powiatu Słubickiego przeciwko Skarbowi Państwa - Wojewodzie Lubuskiemu o zapłatę orzekł, iż zasądza od pozwanego Skarbu Państwa - Wojewody Lubuskiego na rzecz powoda Powiatu Słubickiego kwotę 9 396 797,92 złotych (dziewięć milionów trzysta dziewięćdziesiąt sześć tysięcy siedemset dziewięćdziesiąt siedem złotych dziewięćdziesiąt dwa grosze) z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych od dnia 26.04. 2017 r. do dnia zapłaty. W pozostałej części powództwo oddalił. Zasądził od pozwanego Skarbu Państwa - Wojewody Lubuskiego na rzecz powoda Powiatu Słubickiego kwotę 81 813,90 zł tytułem zwrotu kosztów procesu.

- 2) Powiat Słubicki c/a Skarb Państwa - Wojewoda Lubuski: sprawa dotyczy zasądzenia kwoty 5 097 440,00 zł + odsetki w wysokości jak dla zaległości podatkowych od dnia, odpowiednio: 01.01.2011; 01.01.2012; 01.01.2013; 01.01.2014 r. do dnia zapłaty na rzecz Powiatu Słubickiego od Wojewody Lubuskiego, tytułem nieotrzymanych dotacji celowych na byłym TTOC w Świecku w okresie 01.01.2010 - 23.02.2013 r. (sygn. akt: I C 305/18).

Jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu - ostatnia informacja przekazana przez radcę prawnego reprezentującego Powiat w tej sprawie wskazuje, że Sąd Okręgowy w Gorzowie Wlkp. I Wydział Cywilny przesłał biegłemu w dniu 10 grudnia 2020 r. akta sprawy w celu opracowania opinii uzupełniającej zgodnie z zarządzeniem z dnia 3 grudnia 2020 r. w terminie trzech miesięcy od dnia otrzymania zlecenia. Powiat oczekuje na opinię biegłego i wyznaczenie terminu rozprawy.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 rok wynika również, że Powiat w całości zwrócił do budżetu nienależnie uzyskaną w 2015 roku kwotę subwencji oświatowej w wysokości 240 826,00 zł. Należność była spłacana w dziesięciu ratach, zgodnie z Decyzją Ministra Finansów z dnia 9 grudnia 2019 r. znak: ST4.4757.40.2019.3.CNNG o rozłożeniu spłaty na raty. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok nie wynika również, aby wystąpiły istotne zmiany w sprawie dotyczącej roszczeń po byłym SP ZOZ w Słubicach. Sprawa cywilna dotyczy powództwa przeciwko Powiatowi Słubickiemu o zapłatę i rentę za szkodę wyrządzoną przez służbę zdrowia w okresie przed przekształceniem byłego SP ZOZ w Słubicach w NZOZ Sp. z o.o. tj. przed dniem 31 sierpnia 2011 r. Jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiat dalszym ciągu wypłaca, zgodnie z postanowieniem Sądu Okręgowego w Gorzowie Wlkp. z dnia 21 listopada 2018 r. (sygn. Akt IC 884/18), rentę na rzecz powódki w kwocie 5 846,00 zł miesięcznie tytułem zabezpieczenia na czas trwania procesu.

Odnosnie niezakończonych sprawy dotyczącej zwrotu części dotacji celowej w kwocie 58.988,81 zł wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, zgodnie z decyzją Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 r. utrzymanej w mocy decyzją Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03.2017 r. - w dalszym ciągu sprawa znajduje się na etapie skargi kasacyjnej przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie i nie wyznaczono jeszcze terminu rozprawy.

Jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 rok pod koniec 2020 r. wynikła sprawa LK Inwest Sp. z o.o. Spółka złożyła 3 listopada 2020 r. w Sądzie Okręgowym w Szczecinie VIII Wydział Gospodarczy pozew przeciwko Powiatowi Słubickiemu rozszerzający dotychczasowe swoje żądania w kwocie 124 352,00 zł wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie w transakcjach handlowych liczonymi od dnia 25 lutego 2020 r. do dnia zapłaty - do wysokości 284 613,47 zł (data naliczania odsetek bez zmian). W dniu 26 stycznia 2021 r. zawarto ugodę przed mediatorem. W dniu 29 stycznia 2021 r. Sąd Okręgowy w Szczecinie, Wydział VIII Gospodarczy w swoim Postanowieniu zatwierdził zawartą ugodę nadając jej klauzulę wykonalności. Powiat zapłacił LK Inwest sp. z o.o. kwotę 148 000,00 zł, przy czym kwota ta uwzględniała wszystkie należności uboczne oraz akcesoryjne (odsetki, wpisy sądowe,). Dodatkowo uregulowano 1 230,00 zł kosztów mediacji.

Istotne jest również, w ocenie Składu Orzekającego wskazanie, że w 2020 r. doszło do rozstrzygnięcia przetargu na usługę udzielenia długoterminowego kredytu/pożyczki w

kwocie 8 889 326,00 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Pozwoliło to na wydłużenie okresu spłaty zobowiązań Powiatu do roku 2029, co korzystnie wpływa na spełnienie relacji wynikającej z art. 242 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przez Powiat i w konsekwencji powoduje, że Powiat spełnia wskazane wyżej wskaźniki ustawowe w ostatnim roku realizacji Programu Postępowania Naprawczego.

Skład Orzekający formułując zastrzeżenie w niniejszej opinii wskazuje na to, że sytuacja finansowa Powiatu Słubickiego w ostatnim roku realizacji Programu Postępowania Naprawczego jest nadal bardzo trudna. Pomimo przeprowadzonej restrukturyzacji zadłużenia nadal nie zostały wyznaczone terminy rozpraw przed NSA w Warszawie dotyczące kwot pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku za lata od 01.01.2012 r. do 21.07.2016 r., których łączna kwota wynosi 16.138.196,37 zł. Do powyższej kwoty należy doliczyć odsetki liczone jak dla zaległości podatkowych. Nie zostały również zakończone prawomocnie sprawy cywilne Powiatu przeciwko Skarbowi Państwa o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków Powiatu na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego TTOC w Świecku w kwocie łącznej 14.494.238,00 zł (kwota główna) wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych. Z uwagi na utrzymującą się trudną sytuację finansową Powiatu - Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność rygorystycznego realizowania Programu Postępowania Naprawczego przez Organy Powiatu oraz wprowadzania dalszych ograniczeń w wydatkach Powiatu. Zgodnie z założeniami Programu Postępowania Naprawczego, w budżecie na 2020 rok zapewniono w postaci rezerwy celowej środki w wysokości 1 000 000,00 zł. W 2020 r. nie wystąpiła konieczność rozwiązania rezerwy. Jednakże mając na względzie kwotę rezerwy celowej wynoszącą 1000 000 zł, jak również fakt zamknięcia roku nadwyżką budżetu i posiadaniem wolnych środków przez Powiat na koniec 2020 r. - w ocenie Składu Orzekającego środki te nadal nie pozwolą, w sytuacji egzekucji prowadzonej względem Powiatu na jednorazową spłatę kwot pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych, pobieranych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku w okresie od 01.01.2012 r. do 21.07.2016 r. wraz z odsetkami od zaległości podatkowych. Z uwagi na powyższe niezbędne jest dalsze kontynuowanie działań oszczędnościowych w Powiecie Słubickim oraz spraw cywilnych, w wyniku prawomocnego zakończenia których Powiat mógłby pozyskać środki na spłatę zobowiązań względem Skarbu Państwa z tytułu opłat eksploatacyjnych, w momencie ich wymagalności. Skład Orzekający wskazuje również na konieczność monitorowania przez Organy Powiatu jego sytuacji finansowej, w celu zapewnienia dochowania, po okresie realizacji Programu Postępowania Naprawczego przez Powiat Słubicki relacji wynikających z art. 242 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, oraz zachowania przez Powiat zdolności realizacji zadań publicznych w kolejnych latach budżetowych.

Pozostałe wskazania Składu Orzekającego do sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu dotyczą:

- W załączniku nr 9 Wykonanie dochodów związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego wykonano dochody w rozdziale 85508 w wysokości 71 374,36 zł przy planie 60 000,00 zł i wykonano wydatki w kwocie 60 000,00 zł. Większe wykonanie spowodowane jest przekazaniem środków za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej za 2019 r. i połowę roku 2020 natomiast porozumienie było zawarte od lipca 2020 r.

- Na str. 5 sprawozdania w pierwszym zdaniu wskazano wzrost dochodów o 112,51% a powinno być prawidłowo 12,51%.

- Na str. 7 sprawozdania w piątym akapicie pod drugą tabelą wskazano wielkość wykonania środków europejskich 105,15%, a powinno być prawidłowo 105,17%.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2020 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

