

**Uchwała Nr 98 /2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 21 stycznia 2021 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego na lata 2021 - 2029**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego na lata 2021 – 2029 wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego na lata 2021 - 2029, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Formułując opinię zawartą w sentencji uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2021 rok (uchwała Nr XXIV/161/20 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 22 grudnia 2020 r.) oraz uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2021–2029 (uchwała Nr XXIV/160/20 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 22 grudnia 2020 r.).

Uchwała budżetowa Powiatu Słubickiego na 2021 rok zakłada:

- dochody budżetu w wysokości 58.961.969,33 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 49.422.754,35 zł
- wydatki budżetu w wysokości 51.390.166,33 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 48.657.500,35 zł,
- przychody nie zostały zaplanowane w uchwalonej uchwale budżetowej Powiatu Słubickiego na 2021 rok,
- uchwała budżetowa Powiatu Słubickiego na 2021 rok przewiduje nadwyżkę budżetu w wysokości 7.571.803,00 zł, która zostanie przeznaczona w całości na spłatę kredytów.
- W uchwale budżetowej Powiatu Słubickiego na 2021 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2021-2029, której integralną część stanowi prognoza kwoty długu stwierdza, że :

- w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową wielkość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- łączna kwota długu Powiatu Słubickiego na koniec 2021 r. wyniesie 14. 525. 476,00 zł, co stanowi 24,63% planowanych dochodów budżetu ogółem na 2021 r.

- w roku 2021 Powiat Słubicki nie planuje zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, emisji papierów wartościowych .
- w latach 2022-2029 Powiat Słubicki nie planuje według danych wynikających z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2029 zaciągania długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz z tytułu emisji papierów wartościowych.
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu przychodów zwrotnych ; w roku 2029 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Powiatu Słubickiego;
- źródłem spłaty długu w latach 2021 - 2029 są prognozowane nadwyżki budżetu;
- we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana;

Przyczyną sformułowania zastrzeżenia Składu Orzekającego jest sytuacja możliwego wystąpienia konieczności zwrotu przez Powiat Słubicki w 2021 r. pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku w okresie od 01.01.2012 r. do 21.07.2016 r., których łączna kwota wynosi 16.138.196,37 zł, (do powyższej kwoty należy doliczyć odsetki liczone jak dla zaległości podatkowych) W ocenie Składu Orzekającego Powiat nie będzie w stanie uregulować tych zobowiązań względem Skarbu Państwa.

Skład Orzekający wskazuje, że w powyższych sprawach, co prawda brak jest wyznaczonych terminów rozpraw przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie, jednakże wykonanie decyzji zostało wstrzymane jedynie do momentu prawomocności orzeczeń, a postępowania egzekucyjne w administracji są obecnie zawieszane.

W Programie Naprawczym realizowanym przez Powiat założono zapewnienie środków w budżecie w 2021 w postaci rezerwy celowej na okoliczność spłaty pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku w momencie ich wymagalności. Zgodnie z tym założeniem, w budżecie na 2021 zaplanowano 1.000.000,00 zł rezerwy celowej. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w sytuacji wystąpienia prawomocności kilku wyroków NSA niekorzystnych dla Powiatu w roku 2021 Powiat nie będzie miał możliwości uregulowania ze środków własnych całości kwot należnych Skarbowi Państwa wraz z odsetkami liczonymi jak od zaległości podatkowych i kosztami sądowymi.

Nie została również, zakończona sprawa zwrotu części dotacji celowej do budżetu Państwa w kwocie 58.988,81 zł wykorzystanej przez Powiat niezgodnie z przeznaczeniem, zgodnie z decyzją Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 r. utrzymaną w mocy decyzją Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03.2017 r. znak FS. 12.4144.4.2017. sprawa ta znajduje się na etapie ponownej skargi kasacyjnej Powiatu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie, po tym jak NSA wskazał na uchybienia w wyroku WSA w Warszawie i zwrócił sprawę WSA w Warszawie do ponownego rozpoznania. WSA podtrzymał swoje stanowisko, które Powiat zaskarżył ponownie do NSA.

Nie są zakończone również na dzień wydania niniejszej opinii Składu Orzekającego sprawy sądowe skierowane przez Powiat Słubicki przeciwko Skarbowi Państwa o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego TTOC w Świecku w kwocie łącznej 14.494.238,00 zł (kwota główna) wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych. Z Informacji zawartej w uzasadnieniu do projektu budżetu na 2021 wynika, że w sprawie o sygn. IC 1158/17 (należność główna: 9 396 798,00 zł) w dniu 6 listopada 2020 r. zapadł wyrok w Sądzie Okręgowym w Gorzowie Wielkopolskim, w którym zasądzono na rzecz Powiatu od Skarbu Państwa kwotę 9.396.797,92 zł z odsetkami jak dla zaległości podatkowych od dnia 26 kwietnia 2017 r. do dnia zapłaty. W pozostałym zakresie powództwo oddalono. Zasądzono również kwotę 81.813,90 zł tytułem zwrotu kosztów procesu.

Natomiast w sprawie o sygn. IC 305/18 (należność główna: 5.097.440 zł) Zarządzeniem Sądu Okręgowego w Gorzowie Wielkopolskim I Wydział Cywilny, po rozpoznaniu sprawy w dniu 05 sierpnia 2020 r. sąd przedłużył biegłemu sądowemu termin do sporządzenia opinii do dnia 04 września 2020 r, (według ostatniej informacji przekazanej Izbie przez Powiat) - biegły sądowy sporządził opinię i strony oczekują na wyznaczenie terminu rozprawy.

Skład Orzekający wskazuje, że w obu sprawach dotyczących roszczeń Powiatu względem Skarbu Państwa sprawy nie zostały zakończone prawomocnymi orzeczeniami, a zatem nie można nawet w przybliżeniu stwierdzić czy w 2021 roku Powiat odzyska dochodzone w procesach środki finansowe.

Kolejna sprawa, która w ocenie Składu Orzekającego Izby może pogorszyć w istotny sposób sytuację finansową Powiatu Słubickiego dotyczy roszczeń po byłym SP ZOZ w Słubicach.

Z ostatniej informacji w tej sprawie (przekazanej do RIO w Zielonej Górze) wynika, że zapewniono 103 000 zł na ten cel, jednakże pozew o zapłatę w tej sprawie opiewa na kwotę 2.908 761,00 zł. Pomimo braku informacji o zmianach w stanie tej sprawy jej negatywny dla Powiatu wynik również może pogorszyć płynność finansową Powiatu i zwiększyć zagrożenie dla prawidłowej realizacji zadań publicznych.

Z ostatniej informacji przekazanej do Izby dotyczącej sytuacji finansowej Powiatu wynikało również, że LK Inwest sp. z o.o. złożyła w dniu 3 listopada 2020 r. przeciwko Powiatowi Słubickiemu w Sądzie Okręgowym w Szczecinie VII Wydział Gospodarczy pozew o zapłatę - rozszerzający dotychczasowe żądania do kwoty 284.613,47 zł z tytułem zapłaty dodatkowego wynagrodzenia za roboty dodatkowe w ramach umowy o zamówienie publiczne. Strony według informacji Organów Powiatu - złożyły do sądu wnioski o przedłużenie mediacji do 31 grudnia 2020 r. Negatywne zakończenie tej sprawy dla Powiatu lub zawarcie niekorzystnej ugody również może realnie pogorszyć sytuację finansową Powiatu.

W ocenie Skład Orzekający nadal utrzymuje się, pomimo realizacji w 2021 roku Programu Postępowania Naprawczego w Powiecie Słubickim sytuacja realnego zagrożenia realizacji zadań publicznych w przypadku wydania niekorzystnych prawomocnych rozstrzygnięć sądowych w sprawach administracyjnych i cywilnych. W tej sytuacji Organy Powiatu Słubickiego powinny konsekwentnie realizować założone w Programie Naprawczym działania oszczędnościowe, monitorować ich efekty, wprowadzać dodatkowe oszczędności oraz zwiększyć nadzór nad realizacją wydatków przez jednostki organizacyjne Powiatu, przy równoczesnym maksymalnym ograniczeniu wydatków nieobligatoryjnych.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność rozważenia możliwości prawnych i skutków finansowych dla Powiatu w aspekcie przerwania wzrostu zadłużenia Powiatu w sprawach zawisłych przed NSA w Warszawie, a dotyczących opłat eksploatacyjnych, czynszów najmu, dzierżawy na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku za lata 2012-2016, bowiem terminy rozpoznania tych spraw nie są nadal, na dzień wydania opinii Składu Orzekającego wyznaczone, równocześnie jednak zadłużenie Powiatu Słubickiego z tego tytułu (obecnie jeszcze niewymagalne) systematycznie zwiększa się.

Mając na względzie sytuację finansową Powiatu i istniejące zagrożenie realizacji zadań publicznych Skład Orzekający wskazuje, że Powiat w 2021 roku - nadal znajduje się w okresie realizacji Programu Postępowania Naprawczego, który dla osiągnięcia planowanych rezultatów powinien być rygorystycznie realizowany. Powiat powinien również kontynuować działania oszczędnościowe oraz realizować założone w Programie Naprawczym działania w taki sposób aby cele założone w Programie Postępowania Naprawczego zostały osiągnięte. Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

## **POUCZENIE**

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).*

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Jarosław Kotowski**