

Uchwała Nr 758/2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2021 – 2029 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski – przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel – członek**
- 3. Grażyna Radomska – członek**

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

postanawia

wydać pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2021 – 2029

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2021-2029 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2021 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik do projektu uchwały.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Powiatu Słubickiego planuje się realizację przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto dla Zarządu Powiatu Słubickiego upoważnienie do zaciągania zobowiązań

związanych z ich realizacją zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF, zawarto również dla Zarządu Powiatu Słubickiego upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2021 i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W przedstawionym do zaopiniowania projekcie WPF Powiatu Słubickiego na lata 2021-2029 zawarto również upoważnienie, o którym stanowi dyspozycja art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z przedłożonej przez Zarząd Powiatu wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2029 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest zachowany we wszystkich latach objętych projektem WPF przedstawionym do zaopiniowania (Powiat w 2021 roku pozostaje nadal w Programie Postępowania Naprawczego).

Prognozowana kwota długu Powiatu na koniec 2021 roku wynosi 14.525.476,00 zł., według prognozy zawartej w WPF i jest niższa od kwoty długu prognozowanej na koniec 2020 r. (według przewidywanego wykonania roku 2020) w wysokości 22.097.279,00 zł.

W latach 2021-2029 według danych zawartych w projekcie WPF Powiatu Słubickiego nie planuje się zaciągania przychodów zwrotnych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w Powiecie Słubickim w latach 2021-2029 objętych projektem WPF przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	7,33%	10,21%	10,21%	2,88%	X
2022	8,23%	12,66%	12,66%	4,43%	X
2023	8,06%	12,61%	12,61%	4,55%	X
2024	7,86%	12,39%	12,39%	4,53%	X
2025	7,51%	13,06%	13,06%	5,55%	X
2026	5,17%	10,78%	10,78%	5,61%	X
2027	4,89%	10,13%	10,13%	5,24%	X
2028	4,74%	10,17%	10,17%	5,43%	X
2029	4,47%	10,79%	10,79%	6,32%	X

Skład orzekający wskazuje, że pomimo faktu, że relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest przez Powiat Słubicki dochowana, to sytuacja w zakresie kształtowania się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań powinna

być przez Organy Powiatu Słubickiego monitorowana, tak aby jednostka samorządu terytorialnego mogła uchylać budżety i wieloletnie prognozy finansowe w kolejnych latach budżetowych oraz prowadzić gospodarkę finansową z zachowaniem wskaźników ustawowych i obowiązujących przepisów prawa.

W przedstawionym projekcie WPF Powiatu Słubickiego na lata 2021-2029 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony do zaopiniowania projekt WPF Powiatu na lata 2021-2029 jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2021 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że dla planowanych do realizacji przedsięwzięć wieloletnich prawidłowo określono limit zobowiązań mając na względzie sumę limitów wydatków w poszczególnych latach ich realizacji.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” dla zadań „Budowa hali sportowej”, „Przebudowa drogi powiatowej na 1254F Nowe Biskupice-Rzepin” nie wskazano celu a zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedsięwzięcie powinno mieć nazwę i cel. Wystąpiła również niezgodność danych w WPF uwzględniających metodologię opracowywania WPF opracowaną przez Ministerstwo Finansów z projektem budżetu na rok 2021 w poniżej prezentowanym zakresie.

		WPF Budżet	
Wyszczególnienie	2021	2021	WPF - Budżet
wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	0,00	450 000,00	-450 000,00

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020, poz. 2176).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski