

**Uchwała Nr 757/2020**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 10 grudnia 2020 roku**

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.**

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:**

- 1. Jarosław Kotowski - przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel - członek**
- 3. Grażyna Radomska - członek**

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

**postanawia zaopiniować**

**pozytywnie z zastrzeżeniem przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 59.343.655,33 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 49.354.440,35 zł, a wydatki w łącznej kwocie niższej 51.771.852,33 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 48.589.186,35 zł. Reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 7.571.803,00 zł., Przychody nie zostały zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2021 rok.

Planowana nadwyżka budżetu w kwocie 7.571.803,00 zł, zostanie przeznaczona w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2021 r. zaplanowano wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 1.000.000,00 złotych.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy formalne określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok sporządzono zestawienie dotacji planowanych do udzielenia z budżetu w 2021 r. jednostkom sektora finansów publicznych oraz jednostkom spoza sektora finansów publicznych.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami.

W planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębniono dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków pochodzących z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Prawidłowo określono w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2021 rok, wielkość rezerwy ogólnej, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwy celowej na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego.

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu utworzono również rezerwę celową w wysokości 1.000.000 zł z przeznaczeniem na realizację zobowiązań wynikających z nieprawomocnych decyzji Wojewody Lubuskiego w sprawie zwrotu pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2021 rok prawidłowo określono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Zarządu Powiatu Słubickiego określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Przyczyną sformułowania zastrzeżenia Składu Orzekającego jest zaplanowanie w projekcie budżetu Powiatu na 2021 rok dotacji celowej w dziale 851, rozdziale 85195 § 6320 w kwocie 450 000,00 zł dla NZOZ Szpital im prof. Zbigniewa Religi w Słubicach Spółka z o. o. z przeznaczeniem na wkład własny do projektu „Przebudowa i doposażenie szpitalnego oddziału ratunkowego”, co nie było planowane w Programie Postępowania Naprawczego, w którego reżimie Powiat wciąż działa. Planowanie tak wysokiej kwoty dotacji w sytuacji utrzymującego się zagrożenia prawidłowej realizacji zadań publicznych Skład Orzekający ocenia negatywnie. W przypadku wystąpienia konieczności zwrotu przez Powiat pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku w okresie od 01.01.2012 r. do 21.07.2016 r., których łączna kwota wynosi 16.138.196,37 zł, (do powyższej kwoty należy doliczyć odsetki liczone jak dla zaległości podatkowych) Powiat nie będzie w stanie uregulować tych zobowiązań względem Skarbu Państwa. Skład Orzekający wskazuje, że w powyższych sprawach, co prawda brak jest wyznaczonych terminów rozpraw przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie, jednakże wykonanie decyzji zostało wstrzymane jedynie do momentu prawomocności orzeczeń, a postępowania egzekucyjne w administracji są obecnie zawieszane.

W Programie Naprawczym założono zapewnienie środków w budżecie w latach 2020 i 2021 w postaci rezerwy celowej na okoliczność spłaty pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku w momencie ich wymagalności. Zgodnie z tym założeniem, w projekcie budżetu na 2021 zaplanowano 1.000.000,00 zł rezerwy celowej. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w sytuacji wystąpienia prawomocności kilku wyroków NSA niekorzystnych dla Powiatu w roku 2021 Powiat nie będzie miał możliwości uregulowania ze środków własnych całości kwot należnych Skarbowi Państwa wraz z odsetkami liczonymi jak od zaległości podatkowych i kosztami sądowymi.

Nie została również, jak wynika to z uzasadnienia do projektu budżetu na 2021 rok zakończona sprawa zwrotu części dotacji celowej do budżetu Państwa w kwocie 58.988,81 zł wykorzystanej przez Powiat niezgodnie z przeznaczeniem, zgodnie z decyzją Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 r. utrzymaną w mocy decyzją Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03.2017 r. znak FS. 12.4144.4.2017. sprawa ta znajduje się na etapie ponownej skargi kasacyjnej Powiatu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie, po tym jak NSA wskazał na uchybienia w

wyroku WSA w Warszawie i zwrócił sprawę WSA w Warszawie do ponownego rozpoznania. WSA podtrzymał swoje stanowisko, które Powiat zaskarżył ponownie do NSA.

Nie są zakończone również na dzień wydania niniejszej opinii Składu Orzekającego sprawy sądowe skierowane przez Powiat Słubicki przeciwko Skarbowi Państwa o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego TTOC w Świecku w kwocie łącznej 14.494.238,00 zł (kwota główna) wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych. Z Informacji zawartej w uzasadnieniu do projektu budżetu na 2021 wynika, że w sprawie o sygn. IC 1158/17 (należność główna: 9 396 798,00 zł) w dniu 6 listopada 2020 r. zapadł wyrok w Sądzie Okręgowym w Gorzowie Wielkopolskim, w którym zasądzono na rzecz Powiatu od Skarbu Państwa kwotę 9.396.797,92 zł z odsetkami jak dla zaległości podatkowych od dnia 26 kwietnia 2017 r. do dnia zapłaty. W pozostałym zakresie powództwo oddalono. Zasądzono również kwotę 81.813,90 zł tytułem zwrotu kosztów procesu.

Natomiast w sprawie o sygn. IC 305/18 (należność główna: 5 097 440 zł) Zarządzeniem Sądu Okręgowego w Gorzowie Wielkopolskim I Wydział Cywilny, po rozpoznaniu sprawy w dniu 05 sierpnia 2020 r. sąd przedłużył biegłemu sądowemu termin do sporządzenia opinii do dnia 04 września 2020 r. Według informacji zawartej w uzasadnieniu do projektu budżetu na 2021 rok - biegły sądowy sporządził opinię i strony oczekują na wyznaczenie terminu rozprawy.

Skład Orzekający wskazuje, że w obu sprawach dotyczących roszczeń Powiatu względem Skarbu Państwa sprawy nie zostały zakończone **prawomocnymi orzeczeniami**, a zatem nie można nawet w przybliżeniu stwierdzić czy w 2021 roku Powiat odzyska dochodzone w procesach środki finansowe.

Kolejna sprawa, która w ocenie Składu Orzekającego Izby może pogorszyć w istotny sposób sytuację finansową Powiatu Słubickiego dotyczy roszczeń po byłym SP ZOZ w Słubicach. Z uzasadnienia do projektu budżetu na 2021 rok wynika, że w projekcie budżetu zapewniono 103 000 zł na ten cel, jednakże pozew o zapłatę w tej sprawie opiewa na kwotę 2.908 761,00 zł. Pomimo braku informacji o zmianach w stanie tej sprawy jej negatywny dla Powiatu wynik również może pogorszyć płynność finansową Powiatu i zwiększyć zagrożenie dla prawidłowej realizacji zadań publicznych.

Z uzasadnienia do projektu budżetu na 2021 rok wynika również, że LK Inwest sp. z o.o. złożyła w dniu 3 listopada 2020 r. przeciwko Powiatowi Słubickiemu w Sądzie Okręgowym w Szczecinie VII Wydział Gospodarczy pozew o zapłatę - rozszerzający dotychczasowe żądania do kwoty 284.613,47 zł z tytułem zapłaty dodatkowego wynagrodzenia za roboty dodatkowe w ramach umowy o zamówienie publiczne. Strony złożyły do sądu wnioski o przedłużenie mediacji do 31 grudnia 2020 r. Negatywne zakończenie tej sprawy dla Powiatu lub zawarcie niekorzystnej ugody również może realnie pogorszyć sytuację finansową Powiatu.

W ocenie Skład Orzekającego nadal utrzymuje się, pomimo realizacji Programu Postępowania Naprawczego w Powiecie Słubickim sytuacja realnego zagrożenia realizacji zadań publicznych w przypadku wydania niekorzystnych prawomocnych rozstrzygnięć sądowych w sprawach administracyjnych i cywilnych. W tej sytuacji Organy Powiatu Słubickiego powinny konsekwentnie realizować założone w Programie Naprawczym działania oszczędnościowe, monitorować ich efekty, wprowadzać dodatkowe oszczędności oraz zwiększyć nadzór nad realizacją wydatków przez jednostki organizacyjne Powiatu, przy równoczesnym maksymalnym ograniczeniu wydatków nieobligatoryjnych.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność rozważenia możliwości prawnych i skutków finansowych dla Powiatu w aspekcie przerwania wzrostu zadłużenia Powiatu w sprawach zawisłych przed NSA w Warszawie, a dotyczących opłat eksploatacyjnych, czynszów najmu, dzierżawy na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku za lata 2012-2016, bowiem terminy rozpoznania tych spraw nie są nadal, na dzień wydania opinii Składu Orzekającego wyznaczone, równocześnie jednak zadłużenie Powiatu Słubickiego z tego tytułu (obecnie jeszcze niewymagalne) systematycznie zwiększa się.

Kolejne zagrożenie jakie dostrzega Skład Orzekający dotyczy realnego braku możliwości wykonania przez Powiat Słubicki planowanych dochodów w roku 2021 wskutek epidemii COVID-19 i jej skutków dla gospodarki oraz związanego z tym zagrożenia pogorszenia się płynności finansowej Powiatu w 2021 r. Mając na względzie sytuację finansową Powiatu i istniejące zagrożenie realizacji zadań publicznych Skład Orzekający negatywnie ocenia zaplanowanie dotacji

dla NZOZ w Słubicach sp. z.o.o. w dziale 851, rozdziale 85195 § 6320 w kwocie 450 000,00 zł. Każdy taki nieprzewidziany wydatek pogarsza bowiem płynność finansową Powiatu, zmniejsza możliwe oszczędności w wydatkach i powoduje wzrost zagrożenia braku możliwości prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat.

Skład Orzekający wskazuje, że Powiat nadal znajduje się w okresie realizacji Programu Postępowania Naprawczego, który dla osiągnięcia planowanych rezultatów powinien być rygorystycznie realizowany. Powiat powinien również kontynuować działania oszczędnościowe i ograniczać realizację wydatków nieobligatoryjnych oraz realizować założone w Programie Naprawczym działania.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Powiatowi Słubickiemu przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski