

**Uchwała Nr 767 /2019  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Zielonej Górze  
z dnia 10 grudnia 2019 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2020 – 2040 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok.**

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

- 1. Jarosław Kotowski – przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel – członek**
- 3. Grażyna Radomska – członek**

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

**postanawia zaopiniować**

**pozytywnie z zastrzeżeniem projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2020 – 2040.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2020 - 2040 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik do projektu uchwały.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Powiatu Słubickiego planuje się realizację przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto dla Zarządu Powiatu upoważnienie do zaciągania zobowiązań

związanych z ich realizacją zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto również dla Zarządu Powiatu upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2020 i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W projekcie zawarto również upoważnienie, o którym stanowi art. 228 ust. 2 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z przedłożonej przez Zarząd Powiatu wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej - prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2020 – 2040 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - nie jest zachowany jedynie w roku 2020 co prezentuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2020	39,37%	1,45%	1,62%	-37,92%	-37,75%
2021	4,39%	4,87%	5,04%	0,48%	0,65%
2022	4,71%	6,54%	6,70%	1,83%	1,99%
2023	4,65%	7,67%	7,67%	3,02%	X
2024	4,46%	6,33%	6,33%	1,87%	X
2025	4,46%	6,03%	6,03%	1,57%	X
2026	4,07%	6,76%	6,83%	2,69%	2,76%
2027	4,04%	7,07%	7,07%	3,03%	X
2028	3,88%	7,18%	7,18%	3,30%	X
2029	3,87%	6,76%	6,76%	2,89%	X
2030	3,67%	6,53%	6,53%	2,86%	X
2031	3,56%	6,14%	6,14%	2,58%	X
2032	3,45%	5,77%	5,77%	2,32%	X
2033	3,33%	5,56%	5,56%	2,23%	X
2034	3,23%	5,46%	5,46%	2,23%	X
2035	3,14%	5,21%	5,21%	2,07%	X
2036	2,99%	4,91%	4,91%	1,92%	X
2037	2,93%	4,54%	4,54%	1,61%	X
2038	2,80%	4,33%	4,33%	1,53%	X
2039	2,65%	4,08%	4,08%	1,43%	X
2040	2,54%	3,87%	3,87%	1,33%	X

Skład Orzekający wskazuje jednak, że Powiat jest w trakcie realizacji Programu Postępowania Naprawczego przyjętego uchwałą Nr XI/57/19 z dnia 11 lipca 2019 r.

w sprawie przyjęcia Programu Postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021 zmienionego uchwałą Nr XIV/81/19 z dnia 29 października 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XI/57/19 z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie przyjęcia Programu Postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021. Powiat Słubicki nie spełnia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku 2020, co jest dopuszczalne w związku z tym, że jednostka realizuje Program Postępowania Naprawczego. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych relacja ta winna być spełniona na koniec roku, w którym kończy się okres realizacji Programu Postępowania Naprawczego. W pozostałych latach prognozy relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest spełniona. W roku 2021 Powiat planuje wyłączenia ze spłaty kapitału na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz odsetek w roku 2020 i 2021.

Należy podkreślić, że wielkości dochodów i wydatków zaplanowane w WPF na rok 2020 są wyższe o 2 893 608,64 zł od zaplanowanych w prognozie finansowej będącej częścią Programu Postępowania Naprawczego. W kategorii dochodów zaplanowano wyższe o 2 097 313,64 zł dochody bieżące, a dochody majątkowe wyższe o 796 295,00 zł. W kategorii wydatków zaplanowano wyższe o 2 908 054,64 zł wydatki bieżące, a niższe o 14 446,00 zł wydatki majątkowe niż zaplanowane w Programie Postępowania Naprawczego. W pozostałych latach prognozy wielkości te są zgodnie z wielkościami wynikającymi z Programu.

Zgodnie z Programem Postępowania Naprawczego w roku 2020 zaplanowane jest zaciągnięcie przychodów zwrotnych w kwocie 13 727 603,00 zł na restrukturyzację zadłużenia Powiatu.

Relacja z art. 242 jest zachowana we wszystkich latach prognozy, jednakże w roku 2020 jest ona niższa niż ta zaplanowana w Programie Postępowania Naprawczego, natomiast w roku 2021 jest ona wyższa od zaplanowanej w Programie. W pozostałych latach WPF wielkości nadwyżki operacyjnej są zgodne z wielkościami nadwyżki operacyjnej zawartymi w Programie.

Kwota długu na koniec 2020 roku prognozowana jest w wysokości 23 769 882,00 zł. i jest niższa od kwoty długu prognozowanej na koniec 2019 r. według przewidywanego wykonania stanowiącej kwotę 24 749 870,64 zł.

W 2020 r. Powiat Słubicki planuje zaciągnąć zobowiązania długoterminowe z tytułu kredytów bankowych i pożyczek w wysokości 13 272 603,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Projekt WPF jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2020 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Nakłady i limity w przedsięwzięciach wieloletnich zostały określone prawidłowo.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że w załączniku nr 2 do projektu WPF „Wykaz przedsięwzięć” dla zadań „Budowa hali sportowej”, „Budowa Domu Dziecka”, „Przebudowa drogi powiatowej nr 1254F Nowe Biskupice-Rzepin” oraz „Aktywna Integracja w Powiecie Słubickim” nie wskazano celu przedsięwzięć, a zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedsięwzięcie powinno mieć nazwę i cel.

Występuje również niezgodność danych w projekcie WPF uwzględniającym metodologię opracowywania WPF opracowaną przez Ministerstwo Finansów a projektem budżetu na rok 2020

Lp.	PozObl	X	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	WPF - Budżet
				2020	wg §§ 2020	
2.2.1	1		Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	1 575 127,00	3 425 554,00	-1 850 427,00

Rozbieżności między danymi historycznymi w WPF uwzględniających metodologię opracowywania WPF opracowaną przez Ministerstwo Finansów a sprawozdawczością budżetową za poszczególne lata. (kwota ujemna oznacza nie wykazanie o tę kwotę w WPF) przedstawia poniższa tabela.

Lp.	Wyszczególnienie	2017	2018	Plan III kw 2019
1.1.5	pozostałe dochody bieżące, w tym:	-5 256 514,71	-5 245 025,61	-5 002 999,77
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	221 484,45	911 838,24	0,00
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	-1 052 586,88	-3 619 333,63	-3 367 020,02
9.1	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	0,00	10,00	-365 129,22
9.1.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	0,00	-332 789,87
9.2.1	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	-69 630,30	-623 866,01	0,00
9.3	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	0,00	0,00	-365 129,23
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	0,00	-332 789,87
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	-130 626,00	-491 172,15	0,00

Prawidłowe wartości dla kolumn przedstawia poniższa tabela.

Lp.	Wyszczególnienie	2017	2018	2019
1.1.5	pozostałe dochody bieżące, w tym:	5 256 514,71	5 245 025,61	5 002 999,77
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	25 806 596,72	26 727 902,76	27 938 722,10
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	1 052 586,88	3 619 333,63	10 876 762,02
9.1	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	2 710 644,80	2 775 483,63	2 436 990,46
9.1.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	2 481 637,67	2 617 406,96	2 250 240,84
9.2.1	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o	69 630,30	623 866,01	2 431 425,00

	których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:			
9.3	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	2 724 122,85	3 092 032,94	2 290 076,25
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	2 311 077,01	2 755 536,95	2 056 381,63
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	130 626,00	491 172,15	7 509 742,00

Uchwałą Nr 99/2019 Kolegium Izby z dnia 23 maja 2019 r. Powiat został wezwany do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, który został przyjęty w dniu 11 lipca 2019 r. uchwałą Rady Powiatu Słubickiego Nr XI/57/19 w sprawie przyjęcia Programu postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021. Uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze Nr 421/2019 z dnia 9 sierpnia 2019 r. Program Postępowania Naprawczego Powiatu Słubickiego został zaopiniowany pozytywnie z zastrzeżeniami. Skład Orzekający wskazuje, że w pierwszym półroczu 2019 roku Powiat spłacił zobowiązania wobec Skarbu Państwa z tytułu nienależnie pobranych opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku za 2010 i 2011 rok.

Jak wynika z informacji Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. w dniu 10 czerwca 2019 r. dokonano ostatniej wpłaty do Urzędu Skarbowego w wysokości 535 203,70 zł, na którą składała się należność główna w wysokości 313 339,70 zł oraz odsetki w wysokości 221 864,00 zł. W dniu 10 czerwca 2019 r. Naczelnik Urzędu Skarbowego w Słubicach zakończył postępowanie egzekucyjne prowadzone na podstawie tytułu wykonawczego nr GN-1.431.9.2011 ABRO.1. z dnia 6 października 2016 r. o czym poinformował Powiat Słubicki pismem z dnia 11 czerwca 2019 r. Nr 0806-SEE.711.4.92.2019.1.MW.

Formułując zastrzeżenie w niniejszej opinii Skład Orzekający wskazuje, że Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-I.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do 22.02.2013 r. (dzień zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2 260 579,43 zł i 139 813,55 zł wraz z odsetkami.

Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Jednakże na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17) Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego.

Według informacji jakie Skład Orzekający posiada na dzień wydania przedmiotowej opinii - wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny bowiem Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA w Warszawie.

Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody

Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. – wobec uprawomocnienia się wyroku korzystnego dla Skarbu Państwa dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5 474 231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi.

WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V Sa/Wa 1325/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Wyrok w tej sprawie, nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Powiat wniósł w powyższej sprawie skargę kasacyjną.

Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego przysądzenia własności byłego TTOC w Świecku dla Skarbu Państwa, na łączną kwotę 8 264 279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04. 2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V SA/Wa 1327/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego.

Od w/w wyroku Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA.

Skład Orzekający wskazuje, że na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58 988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31 03. 2017 r. znak FS.12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09. 2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Według oświadczenia organów Powiatu wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny, gdyż Powiat wniósł w tej sprawie skargę kasacyjną do NSA.

Zgodnie z informacją Zarządu Powiatu zawartą w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za pierwsze półrocze 2019 r. w żadnej z opisanych wyżej spraw sądowych nie wyznaczono do dnia złożenia przez Zarząd Powiatu informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. terminu rozpraw przed NSA w Warszawie.

W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozew sądowy o zwrot kwoty wydatkowanej z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 14 494 238,00 zł (należność główna). Postępowanie sądowe w powyższym zakresie do dnia wydania przedmiotowej opinii Składu Orzekającego nie zostało prawomocnie zakończone.

Skład Orzekający w związku z opisanymi wyżej decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów wskazuje, że kolejne wydane decyzje dotyczące obowiązku zwrotu przez Powiat do budżetu Państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat

eksploatacyjnych oraz czynszów najmu, dzierżawy, władania, chociaż zaskarżone przez Powiat do NSA i objęte nadal w części wstrzymaniem wykonania przez sąd - pozostają w obrocie prawnym i pomimo braku ich wymagalności dla Powiatu w chwili obecnej powodują utrzymywanie się realnego zagrożenia dla prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat. Wydanie ostatecznych wyroków przez NSA w Warszawie niekorzystnych dla Powiatu może spowodować podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych względem Powiatu. Powiat w przygotowanym projekcie budżetu na 2020 rok planuje utworzenie rezerwy celowej w wysokości 1 000 000 zł jednak kwota ta może okazać się niewystarczająca dla pełnego zaspokojenia roszczeń Skarbu Państwa względem Powiatu Słubickiego w sytuacji wydania przez NSA w Warszawie niekorzystnych dla Powiatu rozstrzygnięć. W projekcie budżetu Powiatu zabezpieczono również w rozdziale 80195 kwotę 240 826 zł z przeznaczeniem na zwrot nienależnie uzyskanej przez Powiat części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2015.

W projekcie budżetu Powiatu na 2020 rok zabezpieczono również w rozdziale 85195 środki na ewentualne roszczenia z tytułu szkód osobowych wyrządzonych przez były SP ZOZ w Słubicach.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność pełnej i terminowej realizacji przez Organy Powiatu założeń przyjętych w uchwalonym przez Radę Powiatu uchwałą Nr XI/57/19 z dnia 11 lipca 2019 r. Programie Postępowania Naprawczego oraz przyjętych w uchwalonej zmianie Programu Postępowania Naprawczego przyjętej przez Radę Powiatu Słubickiego uchwałą Nr XIV/81/19 z dnia 29 października 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XI/57/19 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie przyjęcia Programu Postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021 w tym w szczególności w zakresie pozyskania środków w kwocie 13 272 603,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek i nowego harmonogramu spłaty długu Powiatu.

Istotne jest również w ocenie Składu Orzekającego podejmowanie dodatkowych działań mających na celu wypracowania dalszych oszczędności w funkcjonowaniu Powiatu i jego jednostek organizacyjnych w takiej wysokości, aby w sytuacji wszczęcia kolejnych postępowań egzekucyjnych Powiat zabezpieczył środki służące spłacie wymagalnych wówczas zobowiązań.

W sytuacji opisanej wyżej, zgodnie z uchwalonym Programem Postępowania Naprawczego Powiat po wyczerpaniu innych środków prawnych, działając poprzez swoje Organy powinien jak najszybciej wdrożyć działania celem uzyskania pożyczki z budżetu państwa, bowiem dalsza egzekucja administracyjna prowadzona względem Powiatu może uniemożliwić funkcjonowanie Powiatu i zagrozić prawidłowej realizacji jego ustawowych zadań. Egzekucja administracyjna prowadzona przeciwko Powiatowi może przyczynić się również do niedochowania relacji z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że sytuacja Powiatu może ulec dalszemu pogorszeniu także wskutek zmiany ustawy o finansach publicznych na podstawie ustawy nowelizującej z dnia 14 grudnia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) i wynikającej z niej nowej metodologii obliczania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zmiana powyższa, chociaż rozłożona w zakresie jej wejścia w życie w czasie dotyczyła będzie również sposobu wyliczenia relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Chociaż zmiany te są obowiązujące to ich stosowanie zostało rozłożone na kolejne lata budżetowe. Będą one miały jednak

bezpośredni wpływ na sytuację finansową Powiatu i możliwość dochowania w kolejnych latach budżetowych relacji wynikających z art. 242 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego sytuacja finansowa Powiatu wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu, pełnej realizacji założeń uchwalonego Programu Postępowania Naprawczego i podejmowania możliwych działań, mających na celu spełnienie przez Powiat relacji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach budżetowych oraz prowadzenie gospodarki finansowej przy zachowaniu pełnej zdolności realizacji ustawowych zadań publicznych.

Mając na względzie bardzo trudną sytuację finansową Powiatu Słubickiego Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania gruntownej analizy sytuacji finansowej Powiatu przez Organy Powiatu i jej weryfikowania pod kątem możliwości dochowania przez Powiat relacji z art. 242 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w kolejnych latach budżetowych (2020-2021) z uwzględnieniem zmian, o których mowa wyżej - wynikających z nowelizacji ustawy o finansach publicznych.

Jest to tym bardziej uzasadnione, ponieważ ewentualne podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych przeciwko Powiatowi Słubickiemu w ocenie Składu Orzekającego pogorszy i tak trudną sytuację finansową Powiatu i prowadzić może do niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w okresie dłuższym niż trzy letni okres obowiązywania Programu Postępowania Naprawczego.

Analiza realizacji Programu Postępowania Naprawczego odniesiona do założeń dotyczących projektu budżetu Powiatu Słubickiego na 2020 rok wskazuje, że Powiat w 2020 r. nie planuje ponoszenia wydatków na promocję jednostki samorządu terytorialnego, wydatków na pomoc finansową udzielaną innym jednostkom samorządu terytorialnego, wydatków na poręczenia i gwarancje. Ponadto zarówno uchwalając budżet na 2020 r. jak i w trakcie jego wykonywania Powiat musi dochować wymogów w zakresie kształtowania się wysokości wynagrodzeń członków Zarządu Powiatu i diet radnych Powiatu, których wysokość musi pozostawać zgodna z dyspozycją art. 240a ust. 6 ustawy o finansach publicznych.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok wynika, że do projektu przyjęto wartości wydatków ograniczone wskutek działań naprawczych założonych w Programie Postępowania Naprawczego Powiatu na lata 2019-2021. W Programie Naprawczym ograniczono następujące wydatki (za wyjątkiem wydatków finansowanych z dotacji celowych z budżetu państwa oraz projektów z udziałem środków europejskich)

- zakup materiałów i wyposażenia (§ 4210) do kwoty 569 021 zł,
- wydatki na remonty (§ 4270) do kwoty 168 315 zł,
- zakup usług pozostałych (§ 4300) do kwoty 2 121 583 zł,
- wydatki na szkolenia (§ 4700) do kwoty 25 000 zł,
- wydatki na podróże służbowe (§ 4410 i 4420) do kwoty 36 000 zł.

Zmniejszono również wydatki w rozdziale 80113, w § 4300 o kwotę 65 684 zł z tytułu zakupu usług pozostałych ponieważ z braku środków nie zaplanowano dowożenia uczniów do szkół.

Z uzasadnienia do projektu budżetu na rok 2020 wynika, że zwiększono w projekcie budżetu na 2020 rok o 300 000 zł wydatki na remonty w rozdziale 60014 (drogi publiczne powiatowe). Z przedstawionego uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok wynika, że przyczyną zwiększenia jest konieczność



remontu drogi, której brak grozi całkowitym zniszczeniem mostów i przepustów w ciągu drogi powiatowej nr 1299F.

Z uzasadnienia do przedstawionego Izbie projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wynika również, że Zarząd Dróg Powiatowych załączył ekspertyzę techniczną obiektów wraz ze zdjęciami obrazującymi stan techniczny drogi.

Skład Orzekający wskazuje formułując zastrzeżenie w niniejszej opinii, że przyjęty przez Powiat Program Postępowania Naprawczego nie zakładał ponoszenia wydatków na zakup usług remontowych w dziale 600 „Transport i łączność” w roku 2020, natomiast w planie wydatków budżetu zaplanowano wydatki na zakup usług remontowych w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w kwocie 374 380,00 zł, a w uzasadnieniu do projektu budżetu powołano konieczność zwiększenia wydatków na remonty w kwocie 300 000,00 zł.

W ramach wydatków majątkowych kontynuowanych założono w projekcie budżetu na 2020 rok następujące działania:

- kontynuację inwestycji drogowej w udziale środków UE Nowe Biskupice –Rzepin w wysokości 1 575 127,00 zł,

- wydatki związane z informatyzacją danych zasobów geodezyjnych powiatów województwa lubuskiego do świadczenia e- usług. W celu kontynuacji zadania w części która nie zostanie zrealizowana do końca 2019 r. na rok 2020 planuje się kwotę łączną 407 427,00 zł.

- wydatki z własnych środków w kwocie 200 000 zł na kontynuację adaptacji nowej siedziby placówki opiekuńczo-wychowawczej „Nasza Chata” w Cybince. Na rok 2020 planowano przeznaczyć 50 000 zł na dokończenie adaptacji jednak wobec braku realizacji harmonogramu wydatków z roku 2019 kwota na rok 2020 musi zostać zwiększona o środki niewydatkowane z roku 2019.

- wydatki z własnych środków w kwocie 926 000 zł na kontynuację budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach.

W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano również nowe wydatki majątkowe nie ujęte w Programie Postępowania Naprawczego oraz jego aktualizacji:

- wydatki ze środków własnych Powiatu w wysokości 50 000 zł na zakup serwera na potrzeby Starostwa Powiatowego. Z uzasadnienia do projektu budżetu na rok 2020 wynika że cyt. "wysoka awaryjność obecnego urządzenia stanowi zagrożenie dla utraty danych informatycznych. Stąd nieprzewidziana wcześniej konieczność wymiany urządzenia".

- wydatki związane z przeznaczaniem planowanych dochodów Powiatu z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 116 000 zł, który obejmuje zakup pieca c.o. dla Zespołu Szkół Licealnych Słubicach. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika że piec obecnie znajdujący się w Zespole Szkół jest wyeksploatowany i wymaga kosztownych napraw nie gwarantujących prawidłowego działania.

- wydatki ze środków własnych w kwocie 151 000 zł na przebudowę dachu sali gimnastycznej w Młodzieżowym Ośrodku Socjoterapii w Ośnie Lubuskim.

Skład Orzekający wskazuje, że art. 240a ustawy o finansach publicznych w okresie realizacji Programu Postępowania Naprawczego nie zabrania ponoszenia wydatków na inwestycje ze środków własnych jednakże w sytuacji zagrożenia prawidłowej realizacji zadań publicznych i możliwości prowadzenia gospodarki finansowej przez Powiat oraz wobec możliwej wymagalności roszczeń Skarbu Państwa względem Powiatu - Powiat powinien oprócz rygorystycznego przestrzegania programu oszczędności założonych w Programie Naprawczym ograniczać również do minimum ponoszenie innych wydatków niż obligatoryjne i niezbędne dla zabezpieczenia jego mienia przed zniszczeniem lub zmniejszeniem wartości. Powiat

powinien zatem ograniczać się do niezbędnych napraw i utrzymywania mienia w stanie niepogorszonym w okresie realizacji Programu.

Realizacja Programu Naprawczego w ocenie Składu Orzekającego aby przyniosła zakładane efekty musi być prowadzona przez Ograny Powiatu odpowiedzialnie, ze świadomością stawianych w Programie celów i skutków braku możliwości ich zrealizowania. Jednostka samorządu terytorialnego znajdująca się w Programie Naprawczym powinna rzetelnie realizować założenia Programu i przedstawiać osiągnięte efekty finansowe Radzie Powiatu i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej ( j.t. Dz. U. z 2018, poz. 1330).

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Jarosław Kotowski