

**Uchwała Nr 766 /2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 10 grudnia 2019 roku**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski - przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel - członek**
- 3. Grażyna Radomska - członek**

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

postanawia zaopiniować

pozytywnie z zastrzeżeniem przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 51 392 708,64 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 48 096 413,64 zł, a wydatki w łącznej kwocie niższej 50 412 720,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 46 987 166,00 zł. Reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 14 252 591,64 zł., (spłaty zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów). W projekcie budżetu Powiatu Słubickiego na 2020 rok przychody zaplanowano w wysokości 13 272 603,00 zł. Planowane przychody stanowią kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2020 roku na rynku krajowym z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań Powiatu Słubickiego z tytułu pożyczek i kredytów.

Planowana nadwyżka budżetu Powiatu w kwocie 979 988,64 zł, zostanie przeznaczona w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

W projekcie budżetu Powiatu na 2020 r. zaplanowano wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 1 000 000 złotych.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy formalne określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok sporządzono zestawienie dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Powiatu w 2020 r. jednostkom sektora finansów publicznych oraz jednostkom spoza sektora finansów publicznych.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

W planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębniono również dochody związane z gromadzeniem środków pochodzących z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Prawidłowo określono w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego, wielkość rezerwy ogólnej, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwy celowej na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2020 rok zaplanowano również utworzenie rezerwy celowej w kwocie 1 000 000 zł na realizację zobowiązań wynikających z nieprawomocnych decyzji Wojewody Lubuskiego w sprawie zwrotu pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego określono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, że upoważnienie dotyczące zaciągania kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań powinno zostać uzupełnione zapisem „z tytułu kredytów i pożyczek”, bowiem nie dotyczy ono spłaty dowolnie wybranych zobowiązań Powiatu. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że upoważnienie udzielone Zarządowi Powiatu w § 3 ust. 5 projektu uchwały budżetowej na 2020 r. cyt. „Upoważnia się Zarząd Powiatu Słubickiego do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych określonych w ust. 4” nie może zostać prawidłowo zrealizowane, ponieważ o ile na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych może zostać udzielone Zarządowi Powiatu upoważnienie do emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych, to Zarząd Powiatu mając nawet powyższe upoważnienie nie może samodzielnie zrealizować kompetencji zastrzeżonej do wyłącznej właściwości Rady Powiatu, jaką jest na gruncie art. 12 pkt 8 lit b ustawy o samorządzie powiatowym emitowanie obligacji oraz określanie zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Zatem nawet jeżeli Zarząd Powiatu otrzyma upoważnienie do emitowania obligacji na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych to samodzielnie nie określi zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Dlatego upoważnienie udzielone Zarządowi Powiatu w § 3 ust. 5 projektu uchwały budżetowej jak i upoważnienia w zakresie emisji papierów

wartościowych udzielone Zarządowi Powiatu w § 3 ust. 4a i b powinny zostać zmienione w procedurze uchwalania budżetu na sesji Rady Powiatu Słubickiego.

Skład Orzekający wskazuje również, że upoważnienie określone w § 8 pkt 5 lit. a projektu powinno zostać uzupełnione o wyraz „wyniku” budżetu.

Skład Orzekający wskazuje również, że w części normatywnej w § 7 projektu uchwały „Wydatki budżetu Powiatu Słubickiego obejmują planowane kwoty dotacji udzielonych w roku 2019...”, a powinno być w 2020.

W załączniku nr 2 w dziale 801 „Oświata i wychowanie” w rozdziale 80195 „Pozostała działalność” w § 2910 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” zaklasyfikowano zwrot nienależnie pobranej części oświatowej subwencji ogólnej. Wydatek ten winien być zaklasyfikowany w § 2940 „Zwrot do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie”.

Uchwałą Nr 99/2019 Kolegium Izby z dnia 23 maja 2019 r. Powiat został wezwany do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, który został przyjęty w dniu 11 lipca 2019 r. uchwałą Rady Powiatu Słubickiego Nr XI/57/19 w sprawie przyjęcia Programu postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021. Uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze Nr 421/2019 z dnia 9 sierpnia 2019 r. Program Postępowania Naprawczego Powiatu Słubickiego został zaopiniowany pozytywnie z zastrzeżeniami.

Skład Orzekający wskazuje, że w pierwszym półroczu 2019 roku Powiat spłacił zobowiązania wobec Skarbu Państwa z tytułu nienależnie pobranych opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku za 2010 i 2011 rok. Jak wynika z informacji Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. w dniu 10 czerwca 2019 r. dokonano ostatniej wpłaty do Urzędu Skarbowego w wysokości 535 203,70 zł, na którą składała się należność główna w wysokości 313 339,70 zł oraz odsetki w wysokości 221 864,00 zł. W dniu 10 czerwca 2019 r. Naczelnik Urzędu Skarbowego w Słubicach zakończył postępowanie egzekucyjne prowadzone na podstawie tytułu wykonawczego nr GN-1.431.9.2011 ABRO.1. z dnia 6 października 2016 r. o czym poinformował Powiat Słubicki pismem z dnia 11 czerwca 2019 r. Nr 0806-SEE.711.4.92.2019.1.MW.

Formułując zastrzeżenie w niniejszej opinii Skład Orzekający wskazuje, że Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-I.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do 22.02.2013 r. (dzień zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2 260 579,43 zł i 139 813,55 zł wraz z odsetkami.

Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Jednakże na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17) Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego.

Według informacji jakie Skład Orzekający posiada na dzień wydania przedmiotowej opinii - wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny bowiem Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA w Warszawie.

Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. – wobec uprawomocnienia się wyroku korzystnego dla Skarbu Państwa dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5 474 231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi.

WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V Sa/Wa 1325/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Wyrok w tej sprawie, nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Powiat wniósł w powyższej sprawie skargę kasacyjną. Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego przysądzenia własności byłego TTOC w Świecku dla Skarbu Państwa, na łączną kwotę 8 264 279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04. 2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V SA/Wa 1327/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego.

Od w/w wyroku Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA.

Skład Orzekający wskazuje, że na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58 988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03. 2017 r. znak FS.12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09. 2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Według oświadczenia organów Powiatu wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny, gdyż Powiat wniósł w tej sprawie skargę kasacyjną do NSA.

Zgodnie z informacją Zarządu Powiatu zawartą w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za pierwsze półrocze 2019 r. w żadnej z opisanych wyżej spraw sądowych nie wyznaczono do dnia złożenia przez Zarząd Powiatu informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. terminu rozpraw przed NSA w Warszawie.

W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozew sądowy o zwrot kwoty wydatkowanej z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 14 494 238,00 zł (należność główna). Postępowanie sądowe w powyższym zakresie do dnia wydania przedmiotowej opinii Składu Orzekającego nie zostało prawomocnie zakończone.

Skład Orzekający w związku z opisanymi wyżej decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów wskazuje, że kolejne wydane decyzje dotyczące obowiązku zwrotu przez Powiat do budżetu Państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych

oraz czynszów najmu, dzierżawy, władania, chociaż zaskarżone przez Powiat do NSA i objęte nadal w części wstrzymaniem wykonania przez sąd - pozostają w obrocie prawnym i pomimo braku ich wymagalności dla Powiatu w chwili obecnej powodują utrzymywanie się realnego zagrożenia dla prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat. Wydanie ostatecznych wyroków przez NSA w Warszawie niekorzystnych dla Powiatu może spowodować podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych względem Powiatu. Powiat w przygotowanym projekcie budżetu na 2020 rok planuje utworzenie rezerwy celowej w wysokości 1 000 000 zł jednak kwota ta może okazać się niewystarczająca dla pełnego zaspokojenia roszczeń Skarbu Państwa względem Powiatu Słubickiego w sytuacji wydania przez NSA w Warszawie niekorzystnych dla Powiatu rozstrzygnięć. W projekcie budżetu Powiatu zabezpieczono również w rozdziale 80195 kwotę 240 826 zł z przeznaczeniem na zwrot nienależnie uzyskanej przez Powiat części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2015.

W projekcie budżetu Powiatu na 2020 rok zabezpieczono również w rozdziale 85195 środki na ewentualne roszczenia z tytułu szkód osobowych wyrządzonych przez byłą SP ZOZ w Słubicach.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność pełnej i terminowej realizacji przez Organy Powiatu założeń przyjętych w uchwalonym przez Radę Powiatu uchwałą Nr XI/57/19 z dnia 11 lipca 2019 r. Programie Postępowania Naprawczego oraz przyjętych w uchwalonej zmianie Programu Postępowania Naprawczego przyjętej przez Radę Powiatu Słubickiego uchwałą Nr XIV/81/19 z dnia 29 października 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XI/57/19 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie przyjęcia Programu Postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021 w tym w szczególności w zakresie pozyskania środków w kwocie 13 272 603 ,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek i nowego harmonogramu spłaty długu Powiatu. Istotne jest również w ocenie Składu Orzekającego podejmowanie dodatkowych działań mających na celu wypracowania dalszych oszczędności w funkcjonowaniu Powiatu i jego jednostek organizacyjnych w takiej wysokości, aby w sytuacji wszczęcia kolejnych postępowań egzekucyjnych Powiat zabezpieczył środki służące spłacie wymagalnych wówczas zobowiązań.

W sytuacji opisanej wyżej, zgodnie z uchwalonym Programem Postępowania Naprawczego Powiat po wyczerpaniu innych środków prawnych, działając poprzez swoje Organy powinien jak najszybciej wdrożyć działania celem uzyskania pożyczki z budżetu państwa, bowiem dalsza egzekucja administracyjna prowadzona względem Powiatu może uniemożliwić funkcjonowanie Powiatu i zagrozić prawidłowej realizacji jego ustawowych zadań. Egzekucja administracyjna prowadzona przeciwko Powiatowi może przyczynić się również do niedochowania relacji z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że sytuacja Powiatu może ulec dalszemu pogorszeniu także wskutek zmiany ustawy o finansach publicznych na podstawie ustawy nowelizującej z dnia 14 grudnia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) i wynikającej z niej nowej metodologii obliczania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zmiana powyższa, chociaż rozłożona w zakresie jej wejścia w życie w czasie dotyczyła będzie również sposobu wyliczenia relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Chociaż zmiany te są obowiązujące to ich stosowanie zostało rozłożone na kolejne lata budżetowe. Będą one miały jednak bezpośredni wpływ na sytuację finansową Powiatu i możliwość dochowania w kolejnych latach budżetowych relacji wynikających z art. 242 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego sytuacja finansowa Powiatu wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu, pełnej realizacji założeń uchwalonego Programu Postępowania Naprawczego i podejmowania możliwych działań, mających na celu spełnienie przez Powiat relacji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach budżetowych oraz prowadzenie gospodarki finansowej przy zachowaniu pełnej zdolności realizacji ustawowych zadań publicznych.

Mając na względzie bardzo trudną sytuację finansową Powiatu Słubickiego Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania gruntownej analizy sytuacji finansowej Powiatu przez Organy Powiatu i jej weryfikowania pod kątem możliwości dochowania przez Powiat relacji z art. 242 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w kolejnych latach budżetowych (2020-2021) z uwzględnieniem zmian, o których mowa wyżej - wynikających z nowelizacji ustawy o finansach publicznych.

Jest to tym bardziej uzasadnione, ponieważ ewentualne podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych przeciwko Powiatowi Słubickiemu w ocenie Składu Orzekającego pogorszy i tak trudną sytuację finansową Powiatu i prowadzić może do niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w okresie dłuższym niż trzy letni okres obowiązywania Programu Postępowania Naprawczego.

Analiza realizacji Programu Postępowania Naprawczego odniesiona do założeń dotyczących projektu budżetu Powiatu Słubickiego na 2020 rok wskazuje, że Powiat w 2020 r. nie planuje ponoszenia wydatków na promocję jednostki samorządu terytorialnego, wydatków na pomoc finansową udzielaną innym jednostkom samorządu terytorialnego, wydatków na poręczenia i gwarancje. Ponadto zarówno uchwalając budżet na 2020 r. jak i w trakcie jego wykonywania Powiat musi dochować wymogów w zakresie kształtowania się wysokości wynagrodzeń członków Zarządu Powiatu i diet radnych Powiatu, których wysokość musi pozostawać zgodna z dyspozycją art. 240a ust. 6 ustawy o finansach publicznych.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok wynika, że do projektu przyjęto wartości wydatków ograniczone wskutek działań naprawczych założonych w Programie Postępowania Naprawczego Powiatu na lata 2019-2021. W Programie Naprawczym ograniczono następujące wydatki (za wyjątkiem wydatków finansowanych z dotacji celowych z budżetu państwa oraz projektów z udziałem środków europejskich)

- zakup materiałów i wyposażenia (§ 4210) do kwoty 569 021 zł,
- wydatki na remonty (§ 4270) do kwoty 168 315 zł,
- zakup usług pozostałych (§ 4300) do kwoty 2 121 583 zł,
- wydatki na szkolenia (§ 4700) do kwoty 25 000 zł,
- wydatki na podróże służbowe (§ 4410 i 4420) do kwoty 36 000 zł.

Zmniejszono również wydatki w rozdziale 80113, w § 4300 o kwotę 65 684 zł z tytułu zakupu usług pozostałych ponieważ z braku środków nie zaplanowano dowożenia uczniów do szkół.

Z uzasadnienia do projektu budżetu na rok 2020 wynika, że zwiększono w projekcie budżetu na 2020 rok o 300 000 zł wydatki na remonty w rozdziale 60014 (drogi publiczne powiatowe). Z przedstawionego uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok wynika, że przyczyną zwiększenia jest konieczność remontu drogi, której brak grozi całkowitym zniszczeniem mostów i przepustów w ciągu drogi powiatowej nr 1299F.

Z uzasadnienia do przedstawionego Izbie projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wynika również, że Zarząd Dróg Powiatowych załączył ekspertyzę techniczną obiektów wraz ze zdjęciami obrazującymi stan techniczny drogi.

Skład Orzekający wskazuje formułując zastrzeżenie w niniejszej opinii, że przyjęty przez Powiat Program Postępowania Naprawczego nie zakładał ponoszenia wydatków na zakup usług remontowych w dziale 600 „Transport i łączność” w roku 2020, natomiast w planie wydatków budżetu zaplanowano wydatki na zakup usług remontowych w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w kwocie 374 380,00 zł, a w uzasadnieniu do projektu budżetu powołano konieczność zwiększenia wydatków na remonty w kwocie 300 000,00 zł.

W ramach wydatków majątkowych kontynuowanych założono w projekcie budżetu na 2020 rok następujące działania:

- kontynuację inwestycji drogowej w udzialem środków UE Nowe Biskupice –Rzepin w wysokości 1 575 127,00 zł,

- wydatki związane z informatyzacją danych zasobów geodezyjnych powiatów województwa lubuskiego do świadczenia e- usług. W celu kontynuacji zadania w części która nie zostanie zrealizowana do końca 2019 r. na rok 2020 planuje się kwotę łączną 407 427,00 zł.

- wydatki z własnych środków w kwocie 200 000 zł na kontynuację adaptacji nowej siedziby placówki opiekuńczo-wychowawczej „Nasza Chata” w Cybince. Na rok 2020 planowano przeznaczyć 50 000 zł na dokończenie adaptacji jednak wobec braku realizacji harmonogramu wydatków z roku 2019 kwota na rok 2020 musi zostać zwiększona o środki niewydatkowane z roku 2019.

- wydatki z własnych środków w kwocie 926 000 zł na kontynuację budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach.

W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano również nowe wydatki majątkowe nie ujęte w Programie Postępowania Naprawczego oraz jego aktualizacji:

- wydatki ze środków własnych Powiatu w wysokości 50 000 zł na zakup serwera na potrzeby Starostwa Powiatowego. Z uzasadnienia do projektu budżetu na rok 2020 wynika że cyt. „wysoka awaryjność obecnego urządzenia stanowi zagrożenie dla utraty danych informatycznych. Stąd nieprzewidziana wcześniej konieczność wymiany urządzenia”.

- wydatki związane z przeznaczeniem planowanych dochodów Powiatu z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 116 000 zł, który obejmuje zakup pieca c.o. dla Zespołu Szkół Licealnych Słubicach. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika że piec obecnie znajdujący się w Zespole Szkół jest wyeksploatowany i wymaga kosztownych napraw nie gwarantujących prawidłowego działania.

- wydatki ze środków własnych w kwocie 151 000 zł na przebudowę dachu sali gimnastycznej w Młodzieżowym Ośrodku Socjoterapii w Ośnie Lubuskim.

Skład Orzekający wskazuje, że art. 240a ustawy o finansach publicznych w okresie realizacji Programu Postępowania Naprawczego nie zabrania ponoszenia wydatków na inwestycje ze środków własnych jednakże w sytuacji zagrożenia prawidłowej realizacji zadań publicznych i możliwości prowadzenia gospodarki finansowej przez Powiat oraz wobec możliwej wymagalności roszczeń Skarbu Państwa względem Powiatu - Powiat powinien oprócz rygorystycznego przestrzegania programu oszczędności założonych w Programie Naprawczym ograniczać również do minimum ponoszenie innych wydatków niż obligatoryjne i niezbędne dla zabezpieczenia jego mienia przed zniszczeniem lub zmniejszeniem wartości. Powiat powinien zatem ograniczać się do niezbędnych napraw i utrzymywania mienia w stanie niepogorszonym w okresie realizacji Programu.

Realizacja Programu Naprawczego w ocenie Składu Orzekającego aby przyniosła zakładane efekty musi być prowadzona przez Organy Powiatu odpowiedzialnie, ze świadomością stawianych w Programie celów i skutków braku możliwości ich zrealizowania. Jednostka samorządu terytorialnego znajdująca się w Programie

Naprawczym powinna rzetelnie realizować założenia Programu i przedstawiać osiągnięte efekty finansowe Radzie Powiatu i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski
Jarosław Kotowski