



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

BA. Starosta  
04.10.19  
C

Zielona Góra, 2019-10-02

RIO.II.K.0010.572.2019

Starostwo Powiatowe w Słubicach	BF
wpl. 04-10-2019	
Licz. 2/416	
ilość zał. ....	
podpis RENATA NESTER	

**Pan**  
**Leszek Bajon**  
**Starosta Powiatu**  
**Słubickiego**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 572/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjętą w dniu 30 września 2019 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu przez Powiat Słubicki.

**PREZES IZBY**  
Ryszard Zajaczkowski

**Uchwała Nr 572/ 2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 30 września 2019 r.**

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Słubicki kredytu długoterminowego w kwocie 5 764 373,00 zł przeznaczonego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją zadania pn. "Przebudowa drogi powiatowej nr 1254F Nowe Biskupice-Rzepin"

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski	- Przewodniczący
Joanna Chruściel	- Członek
Grażyna Radomska	- Członek

działając na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) po przeanalizowaniu sytuacji finansowej Powiatu Słubickiego po II kwartale 2019 r., w tym stanu zobowiązań, uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2019 r., przyjętej przez Powiat Słubicki Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2040 oraz Programu Postępowania Naprawczego Powiatu Słubickiego przyjętego uchwałą Nr XII/57/19 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 11 lipca 2019 r w sprawie przyjęcia Programu postępowania naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021

**opiniuje pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem** możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 5 764 373,00 zł (słownie: pięć milionów siedemset sześćdziesiąt cztery tysiące trzysta siedemdziesiąt trzy złotych 00/100) przeznaczonego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją zadania pn."Przebudowa drogi powiatowej nr 1254F Nowe Biskupice-Rzepin".

### **Uzasadnienie**

Starosta Słubicki zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem (znak: BF.3051.1.2019.AStA) z dnia 2 września 2019 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 5 764 373,00 zł (słownie: pięć milionów siedemset sześćdziesiąt cztery tysiące trzysta siedemdziesiąt trzy złotych 00/100). Kredyt ma zostać zaciągnięty z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją zadania pn. "Przebudowa drogi powiatowej nr 1254F Nowe Biskupice-Rzepin". Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania Starosta Słubicki wykonuje uchwałę Rady Powiatu Słubickiego Nr XII/61/19 z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Kredyt zostanie zaciągnięty w banku komercyjnym. Spłata kredytu jak wynika z załączonego harmonogramu nastąpi jednorazowo w 2021 roku ze środków z otrzymanej

refundacji poniesionych wydatków z budżetu Unii Europejskiej, natomiast odsetki będą spłacane w latach 2019-2021 z dochodów własnych Powiatu.

Przedmiotowe zobowiązanie długoterminowe zostało zaplanowane w przychodach budżetu Powiatu na rok 2019 i mieści się w ustalonych w uchwale budżetowej limitach zobowiązań.

W roku bieżącym Powiat nie występował o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki oraz wykupu papierów wartościowych.

Budżet Powiatu Słubickiego na rok 2019 został uchwalony uchwałą nr III/22/18 z dnia 20 grudnia 2018 r.

Wielkość dochodów i wydatków zaplanowanych w budżecie po zmianach przedstawiała się na dzień 13 września 2019 r. następująco:

- Dochody budżetu 50 966 558,61 zł.
- Wydatki budżetu 56 730 931,61 zł.
- Deficyt budżet 5 764 373,00 zł.
- Przychody budżetu 19 186 976,00 zł.
- Rozchody budżetu 13 422 603,00 zł.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Powiatu Słubickiego na podstawie sprawozdawczości statystycznej na koniec II kwartału 2019 roku przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>59 949 908,02</b>	<b>26 209 316,38</b>	<b>43,7%</b>
1.1.	dochody bieżące	50 462 445,00	25 208 768,03	50,0%
1.2.	dochody majątkowe	9 487 463,02	1 000 548,35	10,5%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 098 000,00	548,35	0,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	9 122 203,00	717 707,14	7,9%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	7 002 464,00	570 384,62	8,1%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 119 739,00	147 322,52	7,0%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>59 799 908,02</b>	<b>24 396 344,82</b>	<b>40,8%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	44 959 766,00	22 549 164,48	50,2%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	28 140 936,00	14 332 641,36	50,9%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 318 027,00	737 933,87	56,0%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	735 000,00	391 869,10	53,3%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	14 840 142,02	1 847 180,34	12,4%

a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	14 840 142,02	1 847 180,34	12,4%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	9 371 088,00	1 250 195,57	13,3%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	6 696 807,00	1 097 416,47	16,4%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	2 674 281,00	152 779,10	5,7%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>150 000,00</b>	<b>1 812 971,56</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>			
WFN	<b>Nadwyżka</b>	<b>150 000,00</b>	<b>1 812 971,56</b>	
3	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>0,00</b>	<b>2 322 139,95</b>	
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	1 952 567,10	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	0,00	369 572,85	
3.6.	inne źródła	0,00	0,00	
4	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>150 000,00</b>	<b>75 000,00</b>	<b>50,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	150 000,00	75 000,00	50,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>0,00</b>		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	0,00		

<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
<b>6</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>21 180 098,74</b>
	Kredyty krótkoterminowe		1 952 567,10
	Zobowiązania wymagalne		0,00
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>6 672 078,41</b>
	Wymagalne		1 839 305,50
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>5 502 679,00</b>	<b>2 659 603,55</b>
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	<b>5 502 679,00</b>	<b>3 029 176,40</b>
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>		
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		21 180 098,74
<b>II.</b>	<b>Kwota spłaty zobowiązań:</b>		
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	885 000,00	466 869,10
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	885 000,00	466 869,10

Z analizy wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za II kwartał 2019 roku wynika, co następuje:

- wykazany plan dochodów i wydatków budżetowych po zmianach jest zgodny z podjętymi uchwałami budżetowymi, uchwałami zmieniającymi budżet i sprawozdawczością budżetową,
- dochody ogółem przy planie po zmianach wynoszącym 59 949 908,02 zł, wykonano na dzień 30 czerwca 2019 r. w wysokości 26 209 316,38 zł, co stanowi 43,7% planu rocznego budżetu,
- dochody ze sprzedaży majątku planowane w wysokości 1 098 000,00 zł, zostały wykonane na koniec pierwszego półrocza 2019 roku w wysokości 548,35 zł, co stanowi 0,049 % planu rocznego,

- dochody bieżące przy planie po zmianach, w wysokości 50 462 445,00 zł wykonano na koniec pierwszego półrocza 2019 roku w wysokości 25 208 768,03 zł, tj. 50,0% planu rocznego,
- wydatki bieżące przy planie po zmianach, w wysokości 44 959 766,00 zł, wykonano na koniec pierwszego półrocza 2019 roku - w wysokości 22 549 164,48 zł, (50,2% planu rocznego), co oznacza, że relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w brzmieniu tego przepisu obowiązującym w 2019 roku jest zachowana.
- wydatki budżetu na dzień 30 czerwca 2019 roku, przy planie po zmianach wynoszącym 59 799 908,02 zł, zostały wykonane na koniec pierwszego półrocza 2019 roku w wysokości 24 396 344,82 zł, co stanowiło 40,8 % planu rocznego wydatków budżetu, z tego wykonane wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne przy planie po zmianach wynoszącym 14 840 142,02 zł wykonano na dzień 30 czerwca 2019 roku w wysokości 1 847 180,34 zł, co stanowiło 12,4% planu rocznego wydatków budżetu. Skład Orzekający wskazuje na niskie wykonanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w pierwszym półroczu 2019 roku.
- przy planowanej nadwyżce budżetu po zmianach na rok 2019 w wysokości 150 000,00 zł, pierwsze półrocze 2019 roku zamknięto nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 1 812 971,56 zł,
- przychody budżetu na 2019 rok nie były planowane, zostały natomiast wykonane w wysokości 2 322 139,95 zł. Zrealizowane na dzień 30 czerwca 2019 roku przychody stanowiły wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu tego przepisu obowiązującym w 2019 roku wykonane w wysokości 369 572,85 zł oraz kredyt krótkoterminowy w rachunku bieżącym w wysokości 1 952 567,10 zł,
- rozchody budżetu Powiatu w 2019 roku planowane w wysokości 150 000,00 zł, zostały wykonane na dzień 30 czerwca 2019 roku w wysokości 75 000,00 zł, co stanowi 50% wykonania planu rocznego.
- na koniec I półrocza 2019 roku dług Powiatu Słubickiego wynosił 21 180 098,74 zł.
- według stanu na dzień 30 czerwca 2019 r. Powiat Słubicki nie posiadał zobowiązań wymagalnych. Należności wymagalne Powiatu stanowiły natomiast kwotę 1 839 305,50 zł.

Uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2019-2026 podjęta została w dniu 20 grudnia 2018 r. Zarząd Powiatu Słubickiego w przedstawionej RIO w Zielonej Górze w dniu 28 sierpnia 2019 r. informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. wskazał że cyt." Naruszenie art. 243 ustawy o finansach publicznych spowodowało, że przestała funkcjonować Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Słubickiego na lata 2019-2026. Wprawdzie w dniu 24 kwietnia 2019 r. Zarząd Powiatu podjął uchwałę Nr 71/19 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej ale została ona uchwałą Nr 101/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze uznana za nieważną w całości z powodu naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych".

Następnie w dniu 11 lipca 2019 r. Rada Powiatu Słubickiego uchwałą Nr XI/57/19 po wezwaniu Kolegium Izby z dnia 23 maja 2019 r. uchwaliła Program postępowania naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021. Po jego uchwaleniu w dniu 29 lipca 2019 r. Rada Powiatu podjęła uchwałę Nr XII/59/19 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2026 i w związku z podjęciem uchwały w

sprawie przyjęcia Programu Postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021, wydłużając okres prognozy do roku 2040.

Zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2040 relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach prognozy jest w Powiecie Słubickim spełniona, co oznacza że dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących. Natomiast relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w obecnym brzmieniu tego przepisu nie jest spełniona w roku 2019 i 2020, co przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	28,02%	1,60%	0,34%	-26,42%	-27,68%
2020	3,97%	2,01%	0,75%	-1,96%	-3,22%
2021	3,56%	5,10%	3,84%	1,54%	0,28%
2022	3,85%	5,19%	5,19%	1,34%	X
2023	3,81%	5,66%	5,66%	1,85%	X
2024	3,65%	4,27%	4,27%	0,62%	X
2025	3,65%	4,37%	4,37%	0,72%	X
2026	3,34%	4,48%	4,48%	1,14%	X
2027	3,30%	3,69%	3,69%	0,39%	X
2028	3,17%	3,21%	3,21%	0,04%	X
2029	3,15%	3,29%	3,29%	0,14%	X
2030	2,99%	3,80%	3,80%	0,81%	X
2031	2,90%	3,74%	3,74%	0,84%	X
2032	2,79%	3,55%	3,55%	0,76%	X
2033	2,68%	3,19%	3,19%	0,51%	X
2034	2,60%	2,97%	2,97%	0,37%	X
2035	2,52%	2,77%	2,77%	0,25%	X
2036	2,40%	2,69%	2,69%	0,29%	X
2037	2,35%	2,70%	2,70%	0,35%	X
2038	2,25%	2,70%	2,70%	0,45%	X
2039	2,11%	2,60%	2,60%	0,49%	X
2040	2,02%	2,52%	2,52%	0,50%	X

Z uwagi na realizację przez Powiat Słubicki Programu Postępowania Naprawczego, który został pozytywnie z zastrzeżeniami zaopiniowany przez Skład Orzekający RIO uchwałą Nr 421/2019 z dnia 9 sierpnia 2019 r. na podstawie art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych relacja ta nie musi być w okresie realizacji programu spełniona. W pozostałych latach relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w obecnym brzmieniu tego przepisu jest spełniona. Powiat planuje wyłączenia w roku 2021 na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota zadłużenia Powiatu na koniec 2019 r. według danych wynikających z WPF Powiatu (uchwała Nr XII/59/19) wynosi 24 916 904,64 zł.

Uchwalony Program Postępowania Naprawczego Powiatu Słubickiego przewiduje zaciągnięcie zobowiązania, którego dotyczy niniejsza opinia. Zobowiązanie, to jest zaciągane na zadanie inwestycyjne, którego realizacja rozpoczęła się w 2018 r.

Ustawa o finansach publicznych w art. 240a ust. 5 pkt 1 wprowadza zakaz zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek czy emisji papierów wartościowych przez jednostki samorządu terytorialnego realizujące programy postępowania naprawczego jedynie w zakresie finansowania kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych nowych inwestycji.

Skład Orzekający podkreśla jednak, że z Programu Postępowania Naprawczego Powiatu Słubickiego wynika to, że w dniu 2 lipca 2019 r. rozpisano przetarg na wykonanie ww. zadania.

Łączna wartość nakładów na wykonanie tego przedsięwzięcia wynosi 8 800 569,00 zł.

Na część inwestycyjną przeznaczono kwotę 8 603 694,00 zł, a na część bieżącego wydatkowania (wydatki osobowe, wydatki biurowo-administracyjne, wydatki na podróże służbowe i zakwaterowanie, wydatki na ekspertów/usługi zewnętrzne) kwotę 196 875,00 zł. Projekt jest współfinansowany przez Gminę Słubice i Gminę Rzepin w kwocie po 1 000 000,00 zł (każda z Gmin). Umowy o dotację z tytułu pomocy finansowej strony podpisały 1 lipca 2019 r. (zapisano w budżecie 2019 r. po stronie dochodów). Własne środki Powiatu wynoszą 1 036 196,00 zł, środki podlegające refundacji to kwota 5 764 373,00 zł.

W związku z tym, że Powiat, jak podkreślono w uchwalonym Programie Naprawczym cyt. " jest zdeterminowany, by dokończyć tę inwestycję, a nie posiada wolnych środków, zamierza zaciągnąć kredyt w banku w kwocie 5 764 373,00 zł, tj. do wysokości jaka będzie zrefundowana po zakończeniu i rozliczeniu inwestycji najpóźniej w roku 2021". Skład Orzekający podtrzymuje stanowisko, które w związku z realizacją tego zadania zostało przedstawione w opinii Składu Orzekającego dotyczącej Programu Postępowania Naprawczego Powiatu Słubickiego i ponownie zgłasza zastrzeżenie w związku z zawarciem umowy o dofinansowanie, która została podpisana 19 lutego 2019 r. pomiędzy Krajem Związkowym Brandenburgia reprezentowanym przez Ministerstwo Sprawiedliwości, Spraw Europejskich i Ochrony Konsumentów, reprezentowanym dalej przez Bank Inwestycyjny Kraju Związkowego Brandenburgia w Poczdamie, a Powiatem Słubickim. W sytuacji finansowej w jakiej znajduje się Powiat Słubicki, przy braku środków własnych na ten cel i wobec zagrożenia kolejnymi postępowaniami egzekucyjnymi względem Powiatu w kolejnych latach budżetowych Powiat, w ocenie Składu Orzekającego nie powinien w ogóle angażować się w tego typu działania inwestycyjne, tym bardziej w sytuacji gdy pomoc finansowa od innych j.s.t. jest w tym zakresie niewystarczająca, a Powiat potrzebuje pozyskać finansowanie tego zadania w formie kredytu na kwotę 5 764 373,00 zł.

Skład Orzekający zgłasza zastrzeżenie dotyczące trudnej sytuacji finansowej Powiatu i możliwego zagrożenia realizacji zadań publicznych i wskazuje, że Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-I.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do 22.02.2013 r. (dzień zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2 260 579,43 zł i 139 813,55 zł wraz z odsetkami.

Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Jednakże na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17) Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego.

Według informacji jakie Skład Orzekający posiada na dzień wydania przedmiotowej opinii - wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny bowiem Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA w Warszawie.

Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w



Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. – wobec uprawomocnienia się wyroku korzystnego dla Skarbu Państwa dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5 474 231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi.

WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V Sa/Wa 1325/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Wyrok w tej sprawie, nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Powiat wniósł w powyższej sprawie skargę kasacyjną.

Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego przysądzenia własności byłego TTOC w Świecku dla Skarbu Państwa, na łączną kwotę 8 264 279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04.2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V SA/Wa 1327/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego

Od w/w wyroku Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58 988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03.2017 r. znak FS.12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Według oświadczenia organów Powiatu wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny, gdyż Powiat wniósł w tej sprawie skargę kasacyjną do NSA.

Zgodnie z informacją Zarządu Powiatu zawartą w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za pierwsze półrocze 2019 r. w żadnej z opisanych wyżej spraw sądowych nie wyznaczono do dnia złożenia przez Zarząd Powiatu informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. terminu rozpraw przed NSA w Warszawie.

W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozwy sądowe o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 14 494 238,00 zł (należność główna) oraz z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej tytułem nabycia gruntów i budynków po byłym TTOC w Świecku w wysokości 1 489 604,27 zł.

Sąd Okręgowy w Gorzowie Wielkopolskim wyrokiem z dnia 6 lipca 2018 roku sygn. IC 604/17 zasądził od Skarbu Państwa – Wojewody Lubuskiego na rzecz Powiatu kwotę 1 489 604,27 zł. wraz z odsetkami oraz tytułem zwrotu kosztów procesu 85 281,00 zł. Rozprawa apelacyjna w tym zakresie odbyła się 12 września 2019 r., a wyrokiem o sygn.

I ACa 736/18 Sąd Apelacyjny w Szczecinie uznał w całości za zasadne roszczenie Powiatu o zapłatę kwoty 1 489 604,27 zł wraz z odsetkami i kosztami zastępstwa procesowego. Do dnia wydania opinii Składu Orzekającego RIO w Zielonej Górze kwota wynikająca z zapłaty ceny zakupu budynków i gruntów po byłym TTOC w Świecku została Powiatowi zwrócona.

Skład Orzekający w związku z opisanymi wyżej decyzjami Ministra Finansów wskazuje, że kolejne wydane decyzje dotyczące obowiązku zwrotu przez Powiat do budżetu Państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz czynszów najmu, dzierżawy, władania, chociaż zaskarżone przez Powiat do NSA i objęte nadal w części wstrzymaniem wykonania przez sąd - pozostają w obrocie prawnym i pomimo braku ich wymagalności dla Powiatu w chwili obecnej powodują utrzymywanie się realnego zagrożenia dla prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat. Wydanie ostatecznych wyroków przez NSA w Warszawie niekorzystnych dla Powiatu może

spowodować podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych względem Powiatu.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność pełnej i terminowej realizacji przez Organy Powiatu założeń przyjętych w uchwalonym przez Radę Powiatu uchwałą Nr XI/57/19 z dnia 11 lipca 2019 r. Programie Postępowania Naprawczego. Istotne jest również w ocenie Składu Orzekającego podejmowanie dodatkowych działań mających na celu wypracowanie oszczędności w funkcjonowaniu Powiatu i jego jednostek organizacyjnych w takiej wysokości aby w sytuacji wszczęcia kolejnych postępowań egzekucyjnych w administracji przynajmniej częściowo Powiat zabezpieczył środki służące spłacie wymagalnych wówczas zobowiązań. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji zgodnie z uchwalonym Programem Postępowania Naprawczego Powiat po wyczerpaniu innych środków prawnych, działając poprzez swoje Organy powinien jak najszybciej wdrożyć działania celem uzyskania pożyczki z budżetu państwa, bowiem dalsza egzekucja administracyjna prowadzona względem Powiatu może nie tylko uniemożliwić funkcjonowanie Powiatu ale stanowić zagrożenie dla prawidłowej realizacji jego ustawowych zadań. Egzekucja administracyjna prowadzona przeciwko Powiatowi może prowadzić również do niedochowania relacji z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Sytuacja Powiatu może ulec również dalszemu pogorszeniu wskutek zmian wprowadzonych przez przepisy ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych z dnia 14 grudnia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) i wynikającej z nich nowej metodologii obliczania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zmiana powyższa, chociaż rozłożona w zakresie jej wejścia w życie w czasie dotyczyła będzie również sposobu wyliczenia relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Chociaż zmiany te są obowiązujące to ich stosowanie zostało rozłożone na kolejne lata budżetowe. Będą one miały jednak bezpośredni wpływ na sytuację finansową Powiatu i możliwość dochowania w kolejnych latach budżetowych relacji wynikających z art. 242 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego sytuacja finansowa Powiatu wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu, pełnej realizacji założeń uchwalonego Programu Naprawczego i podejmowania możliwych działań, mających na celu spełnienie przez Powiat relacji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach budżetowych oraz prowadzenia gospodarki finansowej przy zachowaniu pełnej zdolności realizacji ustawowych zadań publicznych.

Mając na względzie bardzo trudną sytuację finansową Powiatu Słubickiego Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania gruntownej analizy sytuacji finansowej Powiatu przez Organy Powiatu i bieżącego weryfikowania sytuacji finansowej Powiatu w aspekcie możliwości dochowania przez Powiat relacji z art. 242 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w kolejnych latach budżetowych (2020-2021) z uwzględnieniem zmian, o których mowa wyżej - wynikających z nowelizacji ustawy o finansach publicznych.

Jest to tym bardziej uzasadnione, gdyż ewentualne podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych przeciwko Powiatowi Słubickiemu w ocenie Składu Orzekającego pogorszy jeszcze i tak trudną sytuację finansową Powiatu i prowadzić może do niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nawet w okresie dłuższym niż trzy letni okres obowiązywania Programu Postępowania Naprawczego.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo złożenia odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodniczący

Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski