



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, 2019-09- 25

RIO.II.K.0010.510.2019

Starostwo Powiatowe w Słubicach	
wpl.	26-09-2019
L.dz.	1/2019
ilość zał.	
podpis	RENATA NESTER

Pan  
Leszek Bajon  
Przewodnicząca Zarządu Powiatu  
Słubickiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 510/ 2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 września 2019 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Przewodniczącego Zarządu informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku.

PREZES IZBY

Ryszard Zajęczkowski

**Uchwała Nr 510 /2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 24 września 2019 roku**

**w sprawie wydania opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za I półrocze 2019 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący
2. Joanna Chruściel - członek
3. Grażyna Radomska - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869)

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem** przedłożoną przez Zarząd Powiatu Słubickiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i rachunkowym przedłożoną przez Zarząd Powiatu Słubickiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku.

Skład Orzekający stwierdził, że ww. informacja wraz ze sprawozdaniami statystycznymi zostały przedłożone w obowiązujących przepisami prawa terminach.

Wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego za I półrocze 2019 roku przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>59 949 908,02</b>	<b>26 209 316,38</b>	<b>43,7%</b>
1.1.	dochody bieżące	50 462 445,00	25 208 768,03	50,0%
1.2.	dochody majątkowe	9 487 463,02	1 000 548,35	10,5%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 098 000,00	548,35	0,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	9 122 203,00	717 707,14	7,9%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	7 002 464,00	570 384,62	8,1%

b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 119 739,00	147 322,52	7,0%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>59 799 908,02</b>	<b>24 396 344,82</b>	<b>40,8%</b>
2.1.	Wydatki <b>bieżące</b> , w tym:	44 959 766,00	22 549 164,48	50,2%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	28 140 936,00	14 332 641,36	50,9%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 318 027,00	737 933,87	56,0%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	735 000,00	391 869,10	53,3%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	14 840 142,02	1 847 180,34	12,4%
a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	14 840 142,02	1 847 180,34	12,4%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	9 371 088,00	1 250 195,57	13,3%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	6 696 807,00	1 097 416,47	16,4%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	2 674 281,00	152 779,10	5,7%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>150 000,00</b>	<b>1 812 971,56</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>			
WFN	<b>Nadwyżka</b>	<b>150 000,00</b>	<b>1 812 971,56</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>0,00</b>	<b>2 322 139,95</b>	
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	1 952 567,10	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	0,00	369 572,85	
3.6	inne źródła	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>150 000,00</b>	<b>75 000,00</b>	<b>50,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	150 000,00	75 000,00	50,0%

4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
5.1.	Przychody z tytułu kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art.. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
5.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art.. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
5.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>21 180 098,74</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		1 952 567,10	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>6 672 078,41</b>	
	Wymagalne		1 839 305,50	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>5 502 679,00</b>	<b>2 659 603,55</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki</b> -(art. 242 ust. 2 ufp)	<b>5 502 679,00</b>	<b>3 029 176,40</b>	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		21 180 098,74	
<b>II.</b>	<b>Kwota spłaty zobowiązań:</b>			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	885 000,00	466 869,10	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	885 000,00	466 869,10	

Z analizy wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za I półrocze 2019 roku wynika, co następuje:

- wykazany plan dochodów i wydatków budżetowych po zmianach jest zgodny z podjętymi uchwałami budżetowymi, (uchwałami zmieniającymi budżet) i sprawozdawczością budżetową,
- dochody ogółem przy planie po zmianach wynoszącym 59 949 908,02 zł, wykonano na dzień 30 czerwca 2019 r. w wysokości 26 209 316,38 zł, co stanowi 43,7% planu rocznego budżetu,

- dochody ze sprzedaży majątku planowane w wysokości 1 098 000,00 zł, zostały wykonane na koniec pierwszego półrocza 2019 roku w wysokości 548,35 zł, co stanowi 0,049 % planu rocznego,
- dochody bieżące przy planie po zmianach, w wysokości 50 462 445,00 zł wykonano na koniec pierwszego półrocza 2019 roku w wysokości 25 208 768,03 zł, tj. 50,0% planu rocznego,
- wydatki bieżące przy planie po zmianach, w wysokości 44 959 766,00 zł, wykonano na koniec pierwszego półrocza 2019 roku - w wysokości 22 549 164,48 zł, (50,2% planu rocznego), co oznacza, że relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w brzmieniu tego przepisu obowiązującym w 2019 roku jest zachowana.
- wydatki budżetu na dzień 30 czerwca 2019 roku, przy planie po zmianach wynoszącym 59 799 908,02 zł, zostały wykonane na koniec pierwszego półrocza 2019 roku w wysokości 24 396 344,82 zł, co stanowiło 40,8 % planu rocznego wydatków budżetu, z tego wykonane wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne przy planie po zmianach wynoszącym 14 840 142,02 zł wykonano na dzień 30 czerwca 2019 roku w wysokości 1 847 180,34 zł, co stanowiło 12,4% planu rocznego wydatków budżetu. Skład Orzekający wskazuje na niskie wykonanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w pierwszym półroczu 2019 roku.
- przy planowanej nadwyżce budżetu po zmianach na rok 2019 w wysokości 150 000,00 zł, pierwsze półrocze 2019 roku zamknięto nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 1 812 971,56 zł,
- przychody budżetu na 2019 rok nie były planowane, zostały natomiast wykonane w wysokości 2 322 139,95 zł. Zrealizowane na dzień 30 czerwca 2019 roku przychody stanowiły wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu tego przepisu obowiązującym w 2019 roku wykonane w wysokości 369 572,85 zł oraz kredyt krótkoterminowy w rachunku bieżącym w wysokości 1 952 567,10 zł,
- rozchody budżetu Powiatu w 2019 roku planowane w wysokości 150 000,00 zł, zostały wykonane na dzień 30 czerwca 2019 roku w wysokości 75 000,00 zł, co stanowi 50% wykonania planu rocznego.
- na koniec I półrocza 2019 roku dług Powiatu Słubickiego wynosił 21 180 098,74 zł.
- według stanu na dzień 30 czerwca 2019 r. Powiat Słubicki nie posiadał zobowiązań wymagalnych. Należności wymagalne Powiatu stanowiły kwotę 1 839 305,50 zł.

Na koniec pierwszego półrocza 2018 r. należności wymagalne stanowiły kwotę 900 520,89 zł.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat Słubicki, działając poprzez swoje organy stanowiący oraz wykonawczy powinien kontynuować działania mające na celu egzekwowanie należności wymagalnych budżetu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że wraz z informacją o przebiegu realizacji budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. nie przedłożono informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na dzień 30 czerwca 2019 r., w tym informacji o przebiegu realizacji wieloletnich przedsięwzięć. Zarząd Powiatu Słubickiego w przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. wskazał jako przyczynę nie przedstawienia informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na dzień 30 czerwca 2019 r, to że cyt.” Naruszenie art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych spowodowało, że przestała funkcjonować Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Słubickiego na lata 2019-2026. Wprawdzie w dniu 24 kwietnia 2019 r. Zarząd Powiatu podjął uchwałę Nr 71/2019 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej ale została ona uchwałą Nr 101/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze uznana jako nieważna w całości z powodu naruszenia ww. art. 243 . W związku z powyższym Zarząd Powiatu nie wypełni obowiązku wynikającego z art. 266 ust. 1 pkt 2 o przedstawieniu organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do 31 sierpnia informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć”.

Uchwałą Kolegium Izby Nr 99/2019 z dnia 23 maja 2019 r. Powiat został wezwany do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, który został przyjęty w dniu 11 lipca 2019 r. uchwałą Rady Powiatu Słubickiego Nr XI/57/19 w sprawie przyjęcia Programu postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021. Uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze Nr 421/2019 z dnia 9 sierpnia 2019 r. Program Postępowania Naprawczego Powiatu Słubickiego został zaopiniowany pozytywnie z zastrzeżeniami.

W dniu 29 lipca 2019 r. Powiat podjął uchwałę Nr XII/59/19 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2026 i w związku z podjęciem uchwały w sprawie przyjęcia Programu Postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021 wydłużony został okres prognozy do roku 2040.

Zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2040 relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych we

wszystkich latach Prognozy jest spełniona co oznacza, że dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących.

Natomiast relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w obecnym brzmieniu tego przepisu w WPF Powiatu nie jest spełniona w roku 2019 i 2020, co przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	( 3-2 )	( 4-2 )
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2019	28,02%	1,60%	0,34%	-26,42%	-27,68%
2020	3,97%	2,01%	0,75%	-1,96%	-3,22%
2021	3,56%	5,10%	3,84%	1,54%	0,28%
2022	3,85%	5,19%	5,19%	1,34%	X
2023	3,81%	5,66%	5,66%	1,85%	X
2024	3,65%	4,27%	4,27%	0,62%	X
2025	3,65%	4,37%	4,37%	0,72%	X
2026	3,34%	4,48%	4,48%	1,14%	X
2027	3,30%	3,69%	3,69%	0,39%	X
2028	3,17%	3,21%	3,21%	0,04%	X
2029	3,15%	3,29%	3,29%	0,14%	X
2030	2,99%	3,80%	3,80%	0,81%	X
2031	2,90%	3,74%	3,74%	0,84%	X
2032	2,79%	3,55%	3,55%	0,76%	X
2033	2,68%	3,19%	3,19%	0,51%	X
2034	2,60%	2,97%	2,97%	0,37%	X
2035	2,52%	2,77%	2,77%	0,25%	X
2036	2,40%	2,69%	2,69%	0,29%	X
2037	2,35%	2,70%	2,70%	0,35%	X
2038	2,25%	2,70%	2,70%	0,45%	X
2039	2,11%	2,60%	2,60%	0,49%	X
2040	2,02%	2,52%	2,52%	0,50%	X

Z uwagi na realizację przez Powiat Programu Postępowania Naprawczego relacja ta nie musi być spełniona.

Skład Orzekający wskazuje, że w pierwszym półroczu 2019 roku Powiat spłacił zobowiązania wobec Skarbu Państwa z tytułu nienależnie pobranych opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym TTOC w Świecku za 2010 i 2011 rok. Jak wynika z informacji Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. w dniu 10 czerwca 2019 r. dokonano ostatniej wpłaty do Urzędu Skarbowego w wysokości 535 203,70 zł, na którą składała się należność główna w

wysokości 313 339,70 zł oraz odsetki w wysokości 221 864,00 zł. W dniu 10 czerwca 2019 r. Naczelnik Urzędu Skarbowego w Słubicach zakończył postępowanie egzekucyjne prowadzone na podstawie tytułu wykonawczego nr GN-1.431.9.2011 ABRO.1. z dnia 6 października 2016 r. o czym poinformował Powiat Słubicki pismem z dnia 11 czerwca 2019 r. Nr 0806-SEE.711.4.92.2019.1.MW.

Jak wyżej wspomniano Powiat Słubicki jest w trakcie realizacji Programu Postępowania Naprawczego, który przyjęty został uchwałą Rady Powiatu Słubickiego Nr XI/57/19 w sprawie przyjęcia Programu Postępowania Naprawczego dla Powiatu Słubickiego na lata 2019-2021 w dniu 11 lipca 2019 r. Powiat został wezwany uchwałą Kolegium RIO w Zielonej Górze Nr 99/2019 z dnia 23 maja 2019 r. do opracowania i uchwalenia Programu Postępowania naprawczego w związku z niespełnieniem relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2019-2021. Skład Orzekający RIO w Zielonej Górze na podstawie uchwały Nr 421/2019 z dnia 9 sierpnia 2019 r. zaopiniował uchwalony Program Postępowania Naprawczego pozytywnie z zastrzeżeniami.

Formułując w niniejszej opinii zastrzeżenie Skład Orzekający wskazuje, że Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-I.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do 22.02.2013 r. (dzień zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2 260 579,43 zł i 139 813,55 zł wraz z odsetkami.

Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Jednakże na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17) Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego.

Według informacji jakie Skład Orzekający posiada na dzień wydania przedmiotowej opinii - wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny bowiem Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA w Warszawie.

Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu



najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. – wobec uprawomocnienia się wyroku korzystnego dla Skarbu Państwa dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5 474 231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi.

WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V Sa/Wa 1325/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Wyrok w tej sprawie, nie jest prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Powiat wniósł w powyższej sprawie skargę kasacyjną. Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego przysądzenia własności byłego TTOC w Świecku dla Skarbu Państwa, na łączną kwotę 8 264 279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04. 2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V SA/Wa 1327/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego.

Od w/w wyroku Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA.

Skład Orzekający wskazuje, że na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58 988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03. 2017 r. znak FS.12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09. 2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Według oświadczenia organów Powiatu wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny, gdyż Powiat wniósł w tej sprawie skargę kasacyjną do NSA.

Zgodnie z informacją Zarządu Powiatu zawartą w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za pierwsze półrocze 2019 r. w żadnej z opisanych wyżej spraw sądowych nie wyznaczono do dnia złożenia przez Zarząd Powiatu informacji o przebiegu

wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. terminu rozpraw przed NSA w Warszawie.

W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozwy sądowe o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 14 494 238,00 zł (należność główna) oraz z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej tytułem nabycia gruntów i budynków po byłym TTOC w Świecku w wysokości 1 489 604,27 zł.

Sąd Okręgowy w Gorzowie Wielkopolskim wyrokiem z dnia 6 lipca 2018 roku sygn. IC 604/17 zasądził od Skarbu Państwa – Wojewody Lubuskiego na rzecz Powiatu kwotę 1 489 604,27 zł. wraz z odsetkami oraz tytułem zwrotu kosztów procesu 85 281,00 zł. Rozprawa apelacyjna w tym zakresie odbyła się 12 września 2019 r., a wyrokiem o sygn. akt: I ACa 736/18 Sąd Apelacyjny w Szczecinie uznał w całości za zasadne roszczenie Powiatu o zapłatę kwoty 1 489 604,27 zł wraz z odsetkami i kosztami zastępstwa procesowego. Do dnia wydania niniejszej opinii Składu Orzekającego RIO w Zielonej Górze kwota wynikająca z zapłaty ceny zakupu przez Powiat Słubicki budynków i gruntów po byłym TTOC w Świecku nie została Powiatowi zwrócona.

Skład Orzekający w związku z opisanymi wyżej decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów wskazuje, że kolejne wydane decyzje dotyczące obowiązku zwrotu przez Powiat do budżetu Państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz czynszów najmu, dzierżawy, władania, chociaż zaskarżone przez Powiat do NSA i objęte nadal w części wstrzymaniem wykonania przez sąd - pozostają w obrocie prawnym i pomimo braku ich wymagalności dla Powiatu w chwili obecnej powodują utrzymywanie się realnego zagrożenia dla prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat. Wydanie ostatecznych wyroków przez NSA w Warszawie niekorzystnych dla Powiatu może spowodować podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych względem Powiatu.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność pełnej i terminowej realizacji przez Organy Powiatu założeń przyjętych w uchwalonym przez Radę Powiatu uchwałą Nr XI/57/19 z dnia 11 lipca 2019 r. Programie Postępowania Naprawczego. Istotne jest również w ocenie Składu Orzekającego podejmowanie dodatkowych działań mających na celu wypracowania oszczędności w funkcjonowaniu Powiatu i jego jednostek organizacyjnych w takiej wysokości, aby w sytuacji wszczęcia

kolejnych postępowań egzekucyjnych przynajmniej częściowo Powiat zabezpieczył środki służące spłacie wymagalnych wówczas zobowiązań.

W sytuacji opisanej wyżej, zgodnie z uchwalonym Programem Postępowania Naprawczego Powiat po wyczerpaniu innych środków prawnych, działając poprzez swoje Organy powinien jak najszybciej wdrożyć działania celem uzyskania pożyczki z budżetu państwa, bowiem dalsza egzekucja administracyjna prowadzona względem Powiatu może uniemożliwić funkcjonowanie Powiatu i zagrozić prawidłowej realizacji jego ustawowych zadań. Egzekucja administracyjna prowadzona przeciwko Powiatowi może przyczynić się również do niedochowania relacji z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że sytuacja Powiatu może ulec dalszemu pogorszeniu także wskutek zmiany ustawy o finansach publicznych na podstawie ustawy nowelizującej z dnia 14 grudnia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) i wynikającej z niej nowej metodologii obliczania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zmiana powyższa, chociaż rozłożona w zakresie jej wejścia w życie w czasie dotyczyła będzie również sposobu wyliczenia relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Chociaż zmiany te są obowiązujące to ich stosowanie zostało rozłożone na kolejne lata budżetowe. Będą one miały jednak bezpośredni wpływ na sytuację finansową Powiatu i możliwość dochowania w kolejnych latach budżetowych relacji wynikających z art. 242 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego sytuacja finansowa Powiatu wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu, pełnej realizacji założeń uchwalonego Programu Postępowania Naprawczego i podejmowania możliwych działań, mających na celu spełnienie przez Powiat relacji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach budżetowych oraz prowadzenie gospodarki finansowej przy zachowaniu pełnej zdolności realizacji ustawowych zadań publicznych.

Mając na względzie bardzo trudną sytuację finansową Powiatu Słubickiego Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania gruntownej analizy sytuacji finansowej Powiatu przez Organy Powiatu i jej weryfikowania pod kątem możliwości dochowania przez Powiat relacji z art. 242 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w kolejnych latach budżetowych (2020-2021) z uwzględnieniem zmian, o których mowa wyżej - wynikających z nowelizacji ustawy o finansach publicznych.

Jest to tym bardziej uzasadnione, ponieważ ewentualne podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych przeciwko Powiatowi Słubickiemu w ocenie Składu Orzekającego pogorszy i tak trudną sytuację finansową Powiatu i prowadzić może

do niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w okresie dłuższym niż trzy letni okres obowiązywania Programu Postępowania Naprawczego.

Skład Orzekający wskazuje również, że wnioskami z dnia 30 listopada 2017 r. Wojewoda Lubuski zwrócił się do Naczelnika Urzędu Skarbowego o podjęcie zawieszonych postępowań egzekucyjnych, dotyczących zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2012-2013 oraz z tytułu wykorzystania części dotacji celowej niezgodnie z przeznaczeniem.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowia pozytywnie z zastrzeżeniem zaopiniować informację Zarządu Powiatu Słubickiego o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2019 r.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
/Jarosław Kotowski/