

UCHWAŁA NR 83 /2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 18 stycznia 2019 r.

w sprawie: wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2019 -2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący,
2. Joanna Chruściel - członek,
3. Adriana Kamedulska - członek

na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.,) i na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

postanawia

zaopiniować pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2019 – 2026 wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2019-2026 oraz na podstawie uchwalonej uchwały budżetowej Powiatu na rok 2019 zbadał pod względem formalnym i prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2019 – 2026 , wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 cyt. wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że uchwała budżetowa Powiatu Słubickiego na rok 2019 (uchwała Nr III/22/18 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na rok 2019) zakłada dochody w łącznej kwocie 56.696.866,00 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 47.287.230,00 zł, a wydatki w łącznej kwocie niższej 56.546.866,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 41.784.551,00 zł. Reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W budżecie Powiatu na 2019 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 150.000,00 zł., (spłaty zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów). W budżecie Powiatu Słubickiego na 2019 rok nie zaplanowano przychodów.

Planowana nadwyżka budżetu Powiatu w kwocie 150.000,00 zł, zostanie przeznaczona w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

W uchwalonym budżecie Powiatu na 2019 r. zaplanowano wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 735.000,00 złotych. Z uchwały budżetowej Powiatu na 2019 rok wynika, że jednostka zaplanowała w dochodach kwotę 1.489.604,00 zł z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej za zakup byłego TTOC w Świecku i odsetki w wysokości 331.671,00 zł, natomiast po stronie wydatków zaplanowano wydatek na zapłatę zaległości wynikających z decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 roku Nr FS15/4135/37217/MQR/12/13/BMI9/RW/PD-50827 w kwocie głównej 746.786,00 zł i odsetki w kwocie 486.952,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwały Nr III/21/18 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 20 grudnia 2018 roku w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2019 – 2026 stwierdza, że:

- w świetle art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w brzmieniu tego przepisu obowiązującym na dzień wydania niniejszej opinii, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie

- w roku 2019 relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - jest w Powiecie Słubickim zachowana;

Skład Orzekający wskazuje jednak, że nadwyżka pomiędzy planowanym a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań Powiatu dla roku 2019 wynosi w ujęciu planistycznym jedynie 0,4%. Natomiast w roku 2020 nadwyżka pomiędzy planowanym, a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań Powiatu wynosi 0,00%. Oznacza to w ocenie Składu Orzekającego, że niewykonanie dochodów lub zwiększenie nieprzewidzianych wydatków Powiatu Słubickiego w szczególności w roku 2020 spowodować może niedochowanie relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w Powiecie Słubickim uwzględniając brzmienie tego przepisu na dzień wydania niniejszej opinii.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu przez Radę i Zarząd Powiatu celem zapewnienia prawidłowości prowadzenia gospodarki finansowej przez Powiat w tym w aspekcie dochowania relacji wynikających z art. 242 ust. 1 i 2 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego Organ Stanowiący oraz Wykonawczy Powiatu powinny niezwłocznie wdrożyć konieczne działania oszczędnościowe, restrukturyzacyjne i organizacyjne oraz przystąpić do opracowania i wdrożenia programu restrukturyzacyjnego mającego na celu trwałą poprawę sytuacji finansowej Powiatu.

- kwota długu Powiatu w 2019 r. prognozowana jest w wysokości 19.152.531,34 zł, od roku 2020, w latach objętych WPF Powiatu kwota długu wykazuje tendencję malejącą;

- w 2019 w budżecie Powiatu Słubickiego nie zaplanowano przychodów z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

- w 2019 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 1,56% (kolumna 9.4), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony w oparciu o plan III kwartału 2018 r. wynosi 1,60% (kolumna 9.6);

- relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach objętych WPF Powiatu Słubickiego jest zachowana.

Wyrażona w sentencji uchwały opinia o prawidłowości planowej kwoty długu Powiatu Słubickiego wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt. 6

ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2019 - 2026 oraz uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na rok 2019, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalenia – jest pozytywna z istotnym zastrzeżeniem wynikającym z analizy sytuacji finansowej Powiatu, o czym stanowi dalsza część niniejszej opinii Składu Orzekającego.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Powiatu Słubickiego do spłaty zobowiązań zaciągniętych i ewentualnie planowanych do zaciągnięcia w kolejnych latach należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Powiat Słubicki w bardzo trudnej sytuacji finansowej w jakiej się znajduje na bieżąco analizował swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i ewentualnie planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art.243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Przyczyną sformułowania przez Skład Orzekający istotnego zastrzeżenia w opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2019-2026 jest sytuacja powstała w Powiecie po dniu 17 maja 2016 r., czyli po ogłoszeniu przez NSA w Warszawie wyroku o sygn. II GSK 44/15 oddalającego skargi kasacyjne Powiatu na dwie decyzje Ministra Finansów dotyczące obowiązku zwrotu do budżetu Państwa pobranych przez Powiat Słubicki, a nieprzekazanych do budżetu Państwa dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 2.276.938,65 zł uzyskanych w 2011 roku oraz zobowiązania Powiatu Słubickiego do zwrotu nieprzekazanych, pobranych dochodów budżetowych z tytułu opłat eksploatacyjnych uzyskanych w 2010 roku w wysokości 1.202.511,08 zł.

Zobowiązania z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011 stanowią zobowiązania wymagalne Powiatu, względem których toczy się egzekucja administracyjna.

Według danych przedstawionych przez Powiat, a wynikających ze sprawozdania Rb-28S za III kwartał 2018 roku zobowiązania wymagalne Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok stanowiły kwotę 2.411.015,06 zł (należność główna) i odsetki wymagalne stanowiące na dzień 30 września 2018 roku kwotę 1.563.897,35 zł.

Z pisemnej informacji uzyskanej przez RIO w Zielonej Górze od Starosty Słubickiego w dniu 13 grudnia 2018 r. (pismo znak. BF 3020.5.2018, potwierdzonej następnie w piśmie Starosty Słubickiego znak: BF.3034.1.2019.A.Gór z dnia 18.01.2019 r.) wynika, że zobowiązanie wynikające z decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. FS15/4135/38/228/MQR/12/13/BMI9/RWPD50840 zostało w całości zapłacone. Pozostało zobowiązanie wynikające z decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. FS/154135/37217/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50827 w sprawie obowiązku zwrotu do budżetu państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2011 (według stanu na 31.12.2018 r. na podstawie informacji Starosty Słubickiego znak: BF.3034.1.2019.A.Gór z dnia 18.01.2019 r.), która wynosi: należność główna 688.519,30 zł oraz odsetki w wysokości 470.997,66 zł.

W dniu 16 maja 2017 r. Minister Rozwoju i Finansów decyzją znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF-utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego odmawiającą udzielenia ulgi Powiatowi Słubickiemu w spłacie zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011.

W dniu 9 czerwca 2017 roku Powiat złożył skargę na w/w decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Na rozprawie w dniu 29 listopada 2017 r. WSA w Warszawie w sprawie o sygn. akt. V Sa/Wa 1280/17 uchylił decyzję Ministra Rozwoju i Finansów znak: BL.3.6403.3.2017.7.BF w sprawie odmowy rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązań Powiatu Słubickiego z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Wyrok w tej sprawie stał się prawomocny w lutym 2018 roku.

Po ponownym rozpatrzeniu odwołania Powiatu Minister Finansów decyzją z dnia 7 maja 2018 roku BL. 3.6403.15.2018.12.DSR utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8 grudnia 2016 r. odmawiającą umorzenia lub rozłożenia na raty zaległości Powiatu za 2010 i 2011 rok. Powiat Słubicki ponownie zaskarżył decyzję odmawiającą udzielenia ulgi. Sprawa została zarejestrowana pod sygn. V SA/Wa 1226/18. Według informacji posiadanych przez Skład Orzekający – termin rozprawy nie został jeszcze wyznaczony.

Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.3.2016 z dnia 21.12.2016 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 5.10.2016 r. znak: GN-I.3121.50.2016.ABro zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w roku 2012 i do 22.02.2013 r. (dzień zawarcia aktu notarialnego dotyczącego zakupu przez Powiat Słubicki byłego TTOC w Świecku), na kwoty odpowiednio 2.260.579,43 zł i 139.813,55 zł wraz z odsetkami.

Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów FG 3.4144.3.2016 została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie, postanowieniem z dnia 26 kwietnia 2017 roku wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji. Zaległość powyższą Powiat uznaje za sporną. Jednakże na kolejnej rozprawie przed WSA w Warszawie w dniu 29 listopada 2017 roku (sygn. akt V Sa/Wa 479/17) Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Według informacji jakie posiada na dzień wydania przedmiotowej opinii Skład Orzekający - wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny bowiem Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA w Warszawie. Według informacji będących w posiadaniu Składu Orzekającego – termin rozprawy przed NSA w tej sprawie nie został wyznaczony.

Niezależnie od powyższych decyzji Minister Rozwoju i Finansów decyzją FG 3.4144.2.2017 z dnia 26.05.2017 r. utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-I.3121.66.2016.Msza1 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu najmu/dzierżawy/władania mieniem na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. – wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności TTOC w Świecku, na łączną kwotę 5.474.231,94 zł wraz z odsetkami. Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki. WSA w Warszawie postanowieniem wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi.

WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V Sa/Wa 1325/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego. Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu zawartego w piśmie Starosty Słubickiego znak: BF.3034.1.2019.A.Gór z dnia 18.01.2019 r. nie był prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Powiat wniósł w powyższej sprawie skargę kasacyjną, a termin rozprawy przed NSA na dzień wydania opinii Składu Orzekającego nie został wyznaczony.

W informacji z dnia 13 grudnia 2018 r. Starosta Powiatu Słubickiego nie poinformował Izby o zmianach w tym zakresie, co potwierdzono następnie w piśmie Starosty Słubickiego znak: BF.3034.1.2019.A.Gór z dnia 18 01.2019 r.

Kolejną decyzją FG 3.4144.3.2017 z dnia 26.05.2017 r. Minister Rozwoju i Finansów utrzymał w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 8.02.2017 r. znak: GN-1.3121.66.2016.Msza2 zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu do budżetu Państwa pobranych a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, uzyskanych od 23.02.2013 r. do 21.07.2016 r. (wobec uprawomocnienia się wyroku dotyczącego własności byłego TTOC w Świecku, na łączną kwotę 8.264.279,53 zł wraz z odsetkami). Decyzja została zaskarżona przez Powiat Słubicki.

WSA w Warszawie postanowieniem z dnia 26.04. 2017 r. wstrzymał wykonanie decyzji do czasu rozpatrzenia skargi. WSA w Warszawie wyrokiem wydanym w sprawie o sygn. V SA/Wa 1327/17 oddalił skargę Powiatu Słubickiego

Wyrok w tej sprawie, według oświadczenia organów Powiatu nie był prawomocny. Zaległość jest uznawana przez Powiat za sporną. Od w/w wyroku Powiat wniósł skargę kasacyjną do NSA. Termin rozprawy nie został wyznaczony, co potwierdzono w piśmie Starosty Słubickiego znak: BF.3034.1.2019.A.Gór z dnia 18 01.2019 r.

Skład Orzekający wskazuje, że na poczet niewymagalnych zobowiązań Powiatu Słubickiego zaliczyć również należy kwotę 58.988,81 zł wynikającą z rozpoznania w dniu 29 listopada 2017 roku sprawy o sygn. V Sa/Wa 1032/17, w której WSA w Warszawie oddalił skargę Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31 03. 2017 r. znak FS.12.4144.4.2017 utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09. 2012 roku zobowiązującą Powiat Słubicki do zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Według oświadczenia organów Powiatu wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny, gdyż Powiat wniósł w tej sprawie skargę kasacyjną do NSA. Powyższy stan sprawy potwierdzono w piśmie Starosty Słubickiego znak: BF.3034.1.2019.A.Gór z dnia 18 01.2019 r.

W związku z opisanymi wyżej decyzjami Wojewody Lubuskiego oraz podtrzymującymi je decyzjami Ministra Rozwoju i Finansów, Powiat Słubicki, po wcześniejszej próbie ugody przedsądowej, przygotował pozwy sądowe o zwrot kwot wydatkowanych z własnych środków na utrzymanie mienia Skarbu Państwa - byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w wysokości 14.494.238,00 zł (należność główna) oraz z tytułu zwrotu kwoty zapłaconej tytułem nabycia gruntów i budynków po byłym TTOC w Świecku. Na dzień wydania niniejszej opinii sprawy zawisły pod sygn. IC 1158/17, IC 305/18, I C 604/17. Sprawy te nie zostały prawomocnie zakończone, a Powiat Słubicki nie uzyskał żądanych kwot. Sąd Okręgowy w Gorzowie Wielkopolskim wyrokiem z dnia 6 lipca 2018 roku sygn. IC 604/17 zasądził od Skarbu Państwa – Wojewody Lubuskiego na rzecz Powiatu kwotę 1.489.604,27 zł. wraz z odsetkami w wysokości 85.281,00 zł. Wyrok w tej sprawie nie jest prawomocny.

Z informacji Starosty Słubickiego przekazanej Izbie w dniu 13 grudnia 2018 r. wynika, że cyt.” stan pozostałych postępowań w sprawie zaległości oraz należności Powiatu Słubickiego pozostaje bez zmian. W sprawie roszczeń Powiatu względem Skarbu Państwa za okres 2010-2013 r. zostały wyznaczone na dzień: 04.02.2019 roku; 05.02.2019 roku; 07.02.2019 roku; 11.02.2019 roku rozprawy przed Sądem Okręgowym w Gorzowie Wlkp. I Wydział Cywilny, sygn. akt: I C 305/18. Terminy pozostałych rozpraw nie zostały wyznaczone, przeto w sprawie o sygn. akt: I C 1158/17 zakończono już całość postępowania dowodowego w zakresie osobowych źródeł dowodowych. Powiat oczekuje na wyznaczenie ostatniego terminu rozprawy. Jak wynika z pisma Starosty Słubickiego znak: BF.3034.1.2019.A.Gór z dnia 18

01.2019 r. stan pozostałych zaległości względem Skarbu Państwa w kwotach zaległości głównych wynosi na dzień 31.12. 2018 r. 16.885 918,70 zł. Wielkość roszczeń Powiatu Słubickiego względem Skarbu Państwa według danych przedstawionych przez Starostę powiatu w w/w piśmie z dnia 18.01. 2019 r. wynosi 15. 227. 845,74 zł.

W dniu 19 czerwca 2017 r. uchwałą Nr 157/2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przyjęło Raport o stanie gospodarki finansowej Powiatu Słubickiego za rok 2016 i pierwszy kwartał roku 2017. W „Podsumowaniu i wnioskach” Raportu Kolegium, m.in. mając na uwadze przesłanki wynikające z art. 224 ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych, zaleciło rozważenie wystąpienia przez Powiat Słubicki do Ministra Rozwoju i Finansów z wnioskiem o udzielenie pożyczki z budżetu państwa.

Skład Orzekający wskazuje, że do dnia wydania przedmiotowej opinii Powiat nadal mimo wielokrotnych wskazań zawartych w opiniach Składów Orzekających RIO - nie opracował ani nie uchwalił programu, o którym mowa w art. 224 ustawy o finansach publicznych jak również nie złożył wniosku o udzielenie pożyczki z budżetu Państwa. Działania podjęte przez organy Powiatu w aspekcie dochodzenia przez Powiat kwot z tytułu sprzedaży byłego Terminala Towarowych Odpraw Celnych w Świecku oraz zwrotu poniesionych nakładów od Skarbu Państwa (których zasadność i ostateczną wielkość potwierdzą dopiero prawomocne wyroki sądów) nie zmieniają jednak oceny prawnej zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok jako bezwzględnie należnych budżetowi Państwa, które po dniu 17 maja 2016 r. stanowią zobowiązania zaliczane do długu publicznego, w rozumieniu art. 72 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy o finansach publicznych.

Również kolejne wydane decyzje dotyczące obowiązku zwrotu przez Powiat do budżetu Państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz czynszów najmu, dzierżawy, władania, chociaż zaskarżone przez Powiat do WSA i NSA i objęte nadal w części wstrzymaniem wykonania przez sąd - pozostają w obrocie prawnym i pomimo braku ich wymagalności dla Powiatu w chwili obecnej powodują zwiększenie się realnego zagrożenia dla prawidłowej realizacji zadań publicznych przez Powiat. Wydanie ostatecznych wyroków przez NSA lub w sprawach toczących się w WSA, odmowa wstrzymania wykonania decyzji może spowodować podjęcie kolejnych administracyjnych postępowań egzekucyjnych względem Powiatu.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat działając poprzez swoje Organy powinien jak najszybciej wdrożyć działania celem przygotowania i uchwalenia programu restrukturyzacyjnego i spełnić pozostałe warunki celem uzyskania pożyczki z budżetu Państwa, bowiem dalsza egzekucja administracyjna prowadzona względem Powiatu może nie tylko uniemożliwić funkcjonowanie Powiatu ale stanowić zagrożenie dla prawidłowej realizacji jego ustawowych zadań. Egzekucja administracyjna może prowadzić również do niedochowania przez Powiat w 2019 roku i kolejnych latach budżetowych relacji z art. 242 ust. 1 i 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Sytuacja Powiatu może również ulec zmianie wskutek zmian wynikających ze zmiany ustawy o finansach publicznych z dnia 14 grudnia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) i wynikającej z niej nowej metodologii obliczania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zmiana powyższa chociaż rozłożona w zakresie jej wejścia w życie w czasie dotyczyła będzie również nowego sposobu wyliczenia relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Chociaż zmiany te są obowiązujące to ich stosowanie zostało rozłożone na kolejne lata budżetowe. Będą one miały jednak bezpośredni wpływ na sytuację finansową Powiatu i możliwość dochowania w kolejnych latach budżetowych relacji wynikających z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. Zatem w ocenie Składu

Orzekającego sytuacja finansowa Powiatu wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu i podejmowania działań, które umożliwią Powiatowi dochowanie w/w relacji w 2019 roku i latach kolejnych oraz prowadzenie gospodarki finansowej przy zachowaniu zdolności realizacji ustawowych zadań publicznych.

Mając na względzie bardzo trudną sytuację finansową Powiatu Słubickiego Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania gruntownej analizy sytuacji finansowej Powiatu przez Organy Powiatu i wskazuje na konieczność zweryfikowania sytuacji finansowej Powiatu w aspekcie możliwości dochowania przez Powiat relacji z art. 242 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w kolejnych latach budżetowych z uwzględnieniem zmian, o których mowa wyżej - wynikających z nowelizacji ustawy o finansach publicznych.

Jest to tym bardziej uzasadnione, że wobec Powiatu są już prowadzone czynności egzekucyjne, dotyczące wyegzekwowania dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok. Podjęcie kolejnych postępowań egzekucyjnych w administracji względem Powiatu Słubickiego w ocenie Składu Orzekającego pogorszy jeszcze i tak trudną sytuację finansową Powiatu i prowadzić może do niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Na możliwość wszczęcia kolejnych postępowań egzekucyjnych wskazuje również to, że kolejne skargi Powiatu Słubickiego są przez sądy administracyjne oddalane.

Skład Orzekający wskazuje również, że wnioskami z dnia 30 listopada 2017 r. Wojewoda Lubuski zwrócił się do Naczelnika Urzędu Skarbowego o podjęcie zawieszonych postępowań egzekucyjnych, dotyczących zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2012-2013 oraz z tytułu wykorzystania części dotacji celowej niezgodnie z przeznaczeniem.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat powinien również podjąć dalsze działania oszczędnościowe celem wypracowania środków umożliwiających zabezpieczenie w budżecie zobowiązań za kolejne lata, w sytuacji uprawomocnienia się decyzji (ewentualnie) wyroków sądowych w tym zakresie oraz w dalszym ciągu dochodzić na drodze sądowej należności od Skarbu Państwa, w tym z tytułu wydatków poniesionych na były TTOC w Świecku należnych za poprzednie lata, a nieprzekazanych przez budżet Państwa.

Skład Orzekający wskazuje również, że w sytuacji niedochowania przez Powiat Słubicki w 2019 roku lub kolejnych latach budżetowych relacji z art. 242 ust. 1 lub z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podejmie działania prawne przewidziane w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych celem zabezpieczenia, w granicach posiadanych przez Kolegium Izby kompetencji możliwości prowadzenia gospodarki finansowej i realizacji zadań publicznych przez Powiat Słubicki.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych jednostce samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Powiat Słubicki, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018, poz. 1330).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Jarosław Kotowski