



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

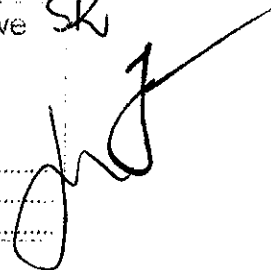
65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia 2017-04-27

RIO.II.K.0010.273.2017

Starostwo Powiatowe *SK*  
w Słubicach

wpt. 28-04-2017  
L.dz. 2095  
ilość zał.  
podpis



Pan  
Marcin Jabłoński  
Przewodniczący Zarządu Powiatu  
w Słubicach

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 273 / 2017** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 27 kwietnia 2017 roku w sprawie wydania **opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok.**

PREZES IZBY  
Ryszard Zajaczkowski





## Uchwała Nr 273 / 2017

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 27 kwietnia 2017 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2016 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący  
Joanna Chruściel - Członek  
Grażyna Radomska - Członek

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2016 r., poz.561) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Słubickiego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2016 -

**opiniuje pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2016 przedstawione przez Zarząd Powiatu.

#### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2016, przedstawione przez Zarząd Powiatu oraz określone przepisami prawa sprawozdania statystyczne sporządzone za ten rok.

Skład Orzekający stwierdza, że sprawozdanie roczne przedstawione zostało w szczególności spełniającej wymagania określone w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870 z późn. zm.).

Wykonanie budżetu Powiatu w 2016 roku obrazuje poniższe zestawienie.

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>43 068 330,91</b>	<b>41 060 245,58</b>	<b>95,3%</b>
1.1.	dochody bieżące	42 240 599,91	39 907 783,48	94,5%
1.2.	dochody majątkowe	827 731,00	1 152 462,10	139,2%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	807 731,00	277 983,65	34,4%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	1 403 410,00	1 787 899,81	127,4%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 233 359,00	1 638 928,14	132,9%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	170 051,00	148 971,67	87,6%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>43 068 330,91</b>	<b>40 557 829,26</b>	<b>94,2%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	41 738 884,91	39 936 194,59	95,7%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	25 234 415,00	24 888 802,77	98,6%

2.2	dotacje na zadania bieżące	773 762,00	721 176,80	93,2%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	800 000,00	788 125,31	98,5%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	1 329 446,00	621 634,67	46,8%
a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	829 446,00	451 634,67	54,5%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	500 000,00	170 000,00	34,0%
2.6.	wydatki na na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 962 227,00	1 169 443,20	59,6%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	1 724 558,00	1 034 926,63	60,0%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	237 669,00	134 516,57	56,6%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>0,00</b>	<b>502 416,32</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>			
WFN	<b>Nadwyżka</b>		<b>502 416,32</b>	
3	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>1 356 269,00</b>	<b>2 834 660,86</b>	<b>209,0%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych, w tym:	0,00	0,00	
3.3.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe, w tym:	0,00	0,00	
3.4.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finan. publicz. w tym:	1 356 269,00	2 834 660,86	209,0%
3.6.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	

<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>1 356 269,00</b>	<b>1 356 268,84</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spląty kredytów i pożyczek, w tym:	1 356 269,00	1 356 268,84	100,0%
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	
4.3.	wykup papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
4.4.	inne cele	0,00	0,00	

<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>22 926 364,68</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		3 262 784,04	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>4 531 795,57</b>	
	Wymagalne		1 065 518,13	

	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>501 715,00</b>	<b>-28 411,11</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 nuofp)</b>	<b>1 857 984,00</b>	<b>2 806 249,75</b>	

<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu bez wyłączeń		22 926 364,68	
<b>II.</b>	<b>Kwota spląty zobowiązań:</b>			
II.2.a	Łączna kwota spląty zobowiązań bez wyłączeń	2 156 269,00	2 144 394,15	
II.2.b	Kwota spląty zobowiązań po wyłączeniach	2 156 269,00	2 144 394,15	

Z analizy wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2016 wynika, że dochody budżetu wykonane zostały w kwocie 41 060 245,58 złotych, stanowiąc 95,3 % prognozowanych dochodów budżetu Powiatu, w tym dochody bieżące – w kwocie 39 907 783,48 złote (94,5% prognozowanych dochodów bieżących budżetu), a dochody majątkowe – w kwocie 1 152 462,10 złotych (139,2% prognozowanych dochodów majątkowych budżetu). Dochody ze sprzedaży majątku zostały wykonane na koniec 2016 roku w wysokości 277 983,65 złotych, co stanowi 34,4% prognozowanych dochodów z tego tytułu.

Wydatki budżetowe zrealizowane zostały natomiast w wysokości 40 557 829,26 złotych, odpowiadając 94,2% planowanych wydatków w roku budżetowym, w tym wydatki bieżące wykonane zostały w wysokości 39 936 194, 59 złotych, stanowiąc 95,7% planowanych wydatków bieżących budżetu, a wydatki majątkowe w wysokości 621 634,67 złotych, stanowiąc 46,8% planowanych wydatków majątkowych.

Skład Orzekający informacyjnie wskazuje, że w przedstawionym sprawozdaniu z wykonania budżetu nie wskazano przyczyn niższego niż planowano wykonania wydatków majątkowych. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została relacja, o której mowa w art.242 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, tzn. wykonane na koniec roku budżetowego wydatki bieżące budżetu - nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowane przychody budżetu w wysokości 1 356 269,00 złotych – wykonane zostały w kwocie 2 834 660,86 złotych (209,0% zaplanowanych przychodów budżetu; są to wyłącznie przychody z tytułu wolnych środków, w rozumieniu art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych).

Rozchody budżetu Powiatu Słubickiego zaplanowane do spłaty w wysokości 1 356 269,00 złotych – zostały zrealizowane w całości.

Rok 2016 – Powiat Słubicki zamknął nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 502 416,32 złotych.

Dług Powiatu na koniec 2016 roku ukształtował się na poziomie 22 926 364,68 złotych, odpowiadając 55,83% pozyskanych dochodów budżetu w roku 2016.

Na koniec 2016 roku – Powiat Słubicki posiadał zobowiązania wymagalne w wysokości 3 262 784,04 zł.

Należności wymagalne wyniosły natomiast 1 065 518,13 złotych.

Skład Orzekający wskazuje, na konieczność podjęcia działań prawnych przez organy Powiatu celem wyegzekwowania wymagalnych należności budżetu.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (indywidualny wskaźnik spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu - prezentuje poniższa tabela.

Relacja, o której mowa w art. 243 ufp wg Wieloletniej Prognozy Finansowej - Powiat słubicki za 4 KWARTAŁY 2016 roku.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2016	5,01%	6,34%	7,13%	1,33%	2,12%
2017	3,68%	4,69%	5,48%	1,01%	1,80%
2018	3,88%	5,79%	6,58%	1,91%	2,70%
2019	3,79%	6,63%	6,63%	2,84%	X
2020	5,85%	7,72%	7,72%	1,87%	X
2021	6,56%	7,66%	7,66%	1,10%	X
2022	7,08%	7,58%	7,58%	0,50%	X
2023	6,73%	8,62%	8,62%	1,89%	X
2024	6,49%	9,06%	9,06%	2,57%	X
2025	4,76%	9,15%	9,15%	4,39%	X
2026	6,16%	8,00%	8,00%	1,84%	X

Przedstawiona informacja o stanie mienia Powiatu spełnia wymogi formalne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przyczyną zastrzeżenia zawartego w opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu przez Powiat Słubicki za 2016 r. jest sytuacja powstała w Powiecie po dniu 17 maja 2016 r., czyli po ogłoszeniu wyroku przez NSA w Warszawie oddalającego skargi kasacyjne Powiatu na dwie decyzje Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. dotyczące obowiązku zwrotu

do budżetu Państwa pobranych przez Powiat Słubicki, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku uzyskanych w 2010 roku w wysokości 1 202 511,08 zł i w 2011 roku w wysokości 2 276 938,65 zł (decyzja FS 15/4135/38-228/MQR/12/13/BMI9/RWPD 50840 oraz decyzja FS15/4135/37217/MQR/12/13/BMI9/RWP D-50827).

Prowadzona przez Regionalną izbę Obrachunkową w Zielonej Górze kontrola problemowa w Powiecie Słubickim w okresie od 26 kwietnia 2016 r. do 30 czerwca 2016 r. wykazała, że w dniu 18.07.2016 r. do Starostwa Powiatowego w Słubicach wpłynęły upomnienia z dnia 18.07.2016 r., w których Powiat Słubicki został wezwany przez Wojewodę Lubuskiego do uregulowania należności głównych wraz z odsetkami oraz kosztami tych upomnień w łącznej wysokości 5 486 749,93 zł. W upomnieniu znak GN.I.431.9.2011.A.Bro.1 z dnia 18.07.2016 r. Powiat został wezwany do uregulowania należności głównej w kwocie 2.276.938,65 zł w związku z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (syg. Akt II GSK 44/15 z dnia 17 maja 2016 r.). Kontrola wykazała również, że łączna kwota należności głównych ujętych w ww. upomnieniach (3.479.449,73 zł) została ujęta w kwartalnym sprawozdaniu łącznym Powiatu Rb-Z według stanu na koniec II kwartału 2016 r. w pozycji E4. „wymagalne zobowiązania”. Z powyższego wynika, że sytuacja finansowa Powiatu w zakresie zadłużenia uległa zmianie – zadłużenie z tytułu zobowiązań wymagalnych zwiększyło się o kwotę 3.479.449,73 zł (należność główna bez odsetek) i powinno być wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu na lata 2016- 2026 w kolumnach 14.2 „Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków budżetu” i 14.3 „Wydatki zmniejszające dług”. Zatem po dniu 17 maja 2016 r. (dzień ogłoszenia wyroku przez NSA) WPF Powiatu był nieaktualny, bowiem nie odzwierciedlał kwoty długu, której spłata dokona się z wydatków budżetu. W sytuacji gdy łączna kwota należności głównych ujętych w ww. upomnieniach Wojewody Lubuskiego (3.479.449,73 zł), a także łączna kwota odsetek od tych należności według stanu na dzień 30.06.2016 r. (1.993.549,35 zł) zostały ujęte w miesięcznym sprawozdaniu zbiorczym Rb-28S Powiatu za okres od początku roku do dnia 30.06.2016 r. (korekta nr 1) jako zobowiązania wymagalne to najpóźniej na dzień 30 czerwca 2016 r. powinna zostać uchwalona zmiana Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu uwzględniająca kwoty wynikające z wyroku NSA z dnia 17 maja 2016 r. W budżecie Powiatu po dniu 17 maja 2016 r. również nie zabezpieczono po stronie wydatków zapłaty wymagalnych zobowiązań z tytułu pobranych, a nieprzekazanych do budżetu państwa opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok w wysokości 3.479.449,73 zł.(należność główna). W sytuacji gdy łączna kwota należności głównych ujętych w ww. upomnieniach Wojewody Lubuskiego (3.479.449,73 zł), a także łączna kwota odsetek od tych należności według stanu na dzień 30.06.2016 r. (1.993.549,35 zł) zostały ujęte w miesięcznym sprawozdaniu zbiorczym Rb-28S Powiatu za okres od początku roku do dnia 30.06.2016 r. (korekta nr 1) jako zobowiązania wymagalne to najpóźniej na dzień 30 czerwca 2016 r. powinna zostać uchwalona zmiana Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu uwzględniająca kwoty wynikające z wyroku NSA z dnia 17 maja 2016 r., a także powyższa kwota powinna zostać w całości zaplanowana w wydatkach budżetu Powiatu.

W trakcie prowadzonej kontroli problemowej złożono do protokołu wyjaśnienia, że cyt. Powiat Słubicki nie jest w stanie spłacić w 2016 r. kwot wynikających z otrzymanych przez Powiat upomnień z dnia 18.07.2016 r., w których Powiat Słubicki został wezwany przez Wojewodę Lubuskiego do uregulowania należności głównych wraz z odsetkami wysokości 5 486 726,73 zł. Spłata w roku 2016 całego zobowiązania uniemożliwi wykonywanie działań ustawowych, gdyż Powiat Słubicki nie posiada w planie środków, które bez szkody mógłby przeznaczyć na ten cel. Na zapłatę przedmiotowych należności, zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami Powiat Słubicki nie może również pozyskać środków z tytułu kredytów, pożyczek ani papierów wartościowych, ponieważ wiązałoby się to ze sfinansowaniem deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanego z wydatkami bieżącymi, co jest prawnie niedopuszczalne. Stanowi o tym wprost dyspozycja art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, na podstawie którego

organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki”.

Zgodnie z ustaleniami zawartymi w protokole kontroli problemowej przygotowano symulację wprowadzenia do WPF Powiatu Ślubickiego kwoty zobowiązań wynikających z wystawionego upomnienia od Wojewody Lubuskiego. Wynika z niej, że w przypadku wprowadzenia całej kwoty zobowiązań w wysokości należności głównej: 3 479 449,73 zł, oraz odsetek (na dzień wystawienia upomnienia tj. 18.07.2016 r.) w kwocie 2.007.277,00 zł, jako dług spłacany wydatkami budżetu i przyjmując, że zaległość spłacona zostanie jeszcze w 2016 roku, występowała sytuacja braku pokrycia wydatków.

Przyjmując, że częściowo zobowiązanie zostałyby pokryte z rezerwy celowej utworzonej na spłatę zobowiązań po byłym TTOC w Świecku w kwocie 351 000,00 zł (co zostało dokonane uchwałą Zarządu Powiatu nr 224/16 z 11 sierpnia 2016, którą dokonano rozdysponowania rezerwy celowej na spłatę zobowiązań po byłym TTOC w Świecku w kwocie faktycznej 315 200 zł oraz, że wolne środki w wysokości 2 834 660,86 zostałyby wprowadzone do budżetu z przeznaczeniem na ten cel brakowało pokrycia wydatków w dochodach budżetu na kwotę ponad 1 481 889,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego powyższy stan faktyczny, ustalony w trakcie kontroli problemowej Powiatu uzasadnia wniosek, że w momencie wprowadzenia do długu spłacanego wydatkami budżetu kwot wynikających z upomnień Wojewody Lubuskiego - relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych byłaby w Powiecie Ślubickim niedochowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sytuacji posiadania przez organy Powiatu wiedzy o sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w tym o toczącym się postępowaniu przed NSA w zakresie skarg kasacyjnych dotyczących opłat eksploatacyjnych i możliwej ich wymagalności od Powiatu za lata 2010 i 2011 Zarządy Powiatu funkcjonujące w okresie od stycznia do czerwca 2016 r. nie podjęły wystarczających działań oszczędnościowych, czy też reorganizacyjnych mających na celu zabezpieczenie środków na spłatę przedmiotowych zobowiązań. Ponadto z rezerwy celowej utworzonej w budżecie Powiatu uchwałą Kolegium RIO w Zielonej Górze (uchwała 62/2016 z 24.02.2016 w sprawie ustalenia budżetu Powiatu Ślubickiego na rok 2016) na ten cel w wysokości 1 600 000,00 zł na spłatę przedmiotowych zobowiązań przeznaczono jedynie 315 200 zł.

Wskazać należy, że także w drugim półroczu 2016 roku Powiat nie zaplanował w wydatkach budżetu spłaty chociażby należności głównej wynikającej z dwóch decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 roku. W dziale 700 gospodarka mieszkaniowa, w rozdziale 70005, w paragrafie 2930 zaplanowano, według planu po zmianach - kwotę wydatków z tytułu wpłat do budżetu państwa w wysokości 239 853 zł, a wykonanie wydatków wyniosło na koniec 2016 roku 216 665,59 zł. Odsetki zapłacono na koniec 2016 r. w wysokości 153 620 zł. Suma wykonanych wpłat do budżetu państwa z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok na dzień 31 grudnia 2016 r. wyniosła (wykonanie należność główna + odsetki zapłacone) 370 285,69 zł.

Powiat podjął działania prawne w celu rozłożenia spłaty w/w zobowiązań na raty, jednak do dnia wydania niniejszej opinii decyzja ostateczna w tym zakresie nie została wydana. Nie zmienia to jednak oceny prawnej zobowiązań Powiatu z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 rok jako należnych budżetowi państwa, które po dniu 17 maja 2016 r. stanowiły zobowiązania zaliczane do długu publicznego, w rozumieniu art. 72 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy o finansach publicznych.

Na ocenę wykonania budżetu przez Powiat Ślubicki w 2016 roku wpłynęła również kwestia wydania przez Wojewodę Lubuskiego decyzji Nr GN.I.3.1.2.1 50.2016 ABro z dnia 5 października 2016 r., w której Powiat został zobowiązany do zwrotu do budżetu państwa pobranych, a nieprzekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych za rok budżetowy



2012 oraz za pierwsze trzy miesiące roku 2013 w wysokości 2 260 579,43 zł, która została utrzymana w mocy przez Ministra Rozwoju i Finansów decyzją z dnia 21 grudnia 2016 r.

Na przedmiotową decyzję Powiat złożył skargę do WSA w Warszawie w dniu 07 lutego 2017 r. wraz z wnioskiem o wstrzymanie jej wykonania. Do dnia wydania opinii decyzja o wstrzymaniu jej wykonania nie została (według posiadanej przez Skład Orzekający wiedzy) podjęta przez sąd.

Równocześnie wszczęto w 2016 roku wobec Powiatu Słubickiego egzekucję administracyjną zobowiązań wymagalnych z tytułu pobranych a nieodprowadzonych do budżetu państwa opłat eksploatacyjnych za 2010 i 2011 roku.

Powoduje to w konsekwencji, w ocenie Składu Orzekającego sytuację realnego zagrożenia dla prawidłowego realizowania zadań publicznych przez Powiat, szczególnie wobec faktu wydania w roku 2017 kolejnych nieprawomocnych decyzji dotyczących obowiązku zwrotu do budżetu pobranych, a nieprzekazanych przez Powiat opłat eksploatacyjnych za kolejne lata.

W ocenie Składu Orzekającego prawidłowa realizacja zadań publicznych przez Powiat w roku 2017 i kolejnych latach budżetowych warunkowana jest uzyskaniem rozłożenia spłaty zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych za lata 2010-2011 na raty, a także kwestią uzyskiwania z budżetu państwa, w odpowiednich terminach i wysokości - dotacji na utrzymanie majątku Skarbu Państwa w postaci nieruchomości i gruntów po byłym TTOC w Świecku, tak aby Powiat mógł nie tylko zaplanować spłatę zobowiązań wymagalnych ale również był w stanie je uregulować.

Na sytuację Powiatu w 2017 roku i kolejnych latach może również wpłynąć wynik toczących się postępowań sądowych dotyczących roszczeń Powiatu względem Skarbu Państwa z tytułu realizacji zadań publicznych przez Powiat na gruntach i budynkach po byłym TTOC w Świecku w latach poprzednich.

Niezależnie od tego Powiat powinien podjąć działania oszczędnościowe, celem wypracowania środków finansowych umożliwiających zabezpieczenie w budżecie roszczeń za kolejne lata w sytuacji uprawomocnienia się decyzji (ewentualnie wyroków sądów w tym zakresie).

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że przekroczenie planowanych wydatków budżetu wystąpiło w rozdziale 70005 w paragrafie 4580 o kwotę 23 158,00 zł. Jednostka uzasadnia to w sprawozdaniu Rb-28S w następujący sposób "W dniu 31.12.2016r. wysłano przelew na kwotę 54 908,29 zł celem spłaty części należności głównej wobec Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego (na rozdz.70005 par.2930). Dnia 19.01.2017 otrzymaliśmy Postanowienie Wojewody Lubuskiego o zarachowaniu wpłaty na odsetki w kwocie 23 169,00 zł i na należność główną 31 739,29 zł. W tym momencie nie była już możliwa zmiana w planie finansowym".

Skład Orzekający informacyjnie wskazuje:

-na s. 8 sprawozdania w tabeli nr 7 w kolumnie 2 podano wykonanie udziału w podatku PIT w kwocie 7 253 517,66 a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S za rok 2016 winno być 7 060 260,00 zł.

-na s. 8 sprawozdania w tabeli nr 8 podano kwotę planu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 24 104 080,00 zł. natomiast plan wynagrodzeń i pochodnych wynosi 25 038 200,00 zł. Jednostka podaje, iż nastąpiło wykonanie planu w 102,69% natomiast wykonanie planu wydatków na wynagrodzenia wynosiło 98,85%.

-na s. 16 sprawozdania dział 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych [...] podano udziały w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa plan w kwocie 7 119 492,00 zł, a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S winno być 7 879 442,00 zł. a wykonanie podano 7 253 517,66 zł, a ze sprawozdaniem Rb-27S winno być 8 091 410,20 zł.

-na s. 16 dział 756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych - wpływy z opłaty komunikacyjnej przedstawiono plan 1 320 000,00 zł. i wykonanie 1 382 256,00 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S za IV kwartał 2016 r. plan wynosi 1 255 000,00 zł., a wykonanie wynosi 1 391 338,75 zł.

-na s. 19 dział 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” - w tabeli podano kwotę wykonania wydatków 99 102,42 zł natomiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28Sza IV kwartał 2016 r. powinna być kwota 2 048,04 zł.

-na s. 20 dział 926 - Kultura fizyczna i sport w tabeli podano kwotę wykonania dochodów 0,00 zł, a zgodnie ze sprawozdaniem RB-27S za IV kwartał 2016 r. - powinno być 200,00 zł.  
W załączniku nr 2 w dziale 754, rozdziale 75406 podano paragraf 3000 a winien być 2300.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za rok 2016, przedstawione wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu - jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Zgodnie z przepisami art.20 ust.1 powołanej wyżej ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Jarosław Kotowski*  
**Jarosław Kotowski**