

Uchwała Nr 491 /15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 28 września 2015 roku

w sprawie wydania opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za I półrocze 2015 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący
2. Joanna Chruściel - członek
3. Grażyna Radomska - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz.885 ze zm.)

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem przedłożoną przez Zarządu Powiatu Słubickiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 r.

U z a s a d n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym i rachunkowym przedłożoną przez Zarządu Powiatu Słubickiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku.

Skład Orzekający stwierdził, że ww. informacja wraz ze sprawozdaniami statystycznymi zostały przedłożone w obowiązujących przepisami prawa terminach.

Wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego za I półrocze 2015 roku przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	48 321 895,00	23 097 208,43	47,8%
1.1.	dochody bieżące	42 849 412,00	21 711 707,80	50,7%
1.2.	dochody majątkowe	5 472 483,00	1 385 500,63	25,3%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	3 005 000,00	4 851,22	0,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	3 453 375,00	1 730 447,68	50,1%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 036 169,00	1 687 609,95	55,6%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	417 206,00	42 837,73	10,3%

2	Wydatki ogółem, w tym:	47 498 902,00	20 114 752,51	42,3%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	42 742 752,00	19 873 989,13	46,5%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	25 186 941,00	12 977 261,09	51,5%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 162 160,00	283 912,48	24,4%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	1 073 000,00	436 899,35	40,7%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	4 756 150,00	240 763,38	5,1%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	4 756 150,00	240 763,38	5,1%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 773 775,00	630 770,39	16,7%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	3 255 332,00	579 701,21	17,8%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	518 443,00	51 069,18	9,9%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	822 993,00	2 982 455,92	
WFD	Deficyt			
WFN	Nadwyżka	822 993,00	2 982 455,92	
3	Przychody ogółem, w tym:	0,00	0,00	
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych, w tym:	0,00	0,00	
3.3.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe, w tym:	0,00	0,00	
3.4.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finan. publicz. w tym:	0,00	0,00	

3.6.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	822 993,00	411 496,38	50,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, w tym:	822 993,00	411 496,38	50,0%
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uoofp	0,00	0,00	
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	
4.3.	wykup papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uoofp	0,00	0,00	
4.4.	inne cele	0,00	0,00	

Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		21 431 345,94	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		4 864 144,76	
	Wymagalne		1 082 604,32	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	106 660,00	1 837 718,67	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 nuofp)	106 660,00	1 837 718,67	

I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu bez wyłączeń		21 431 345,94	
I.1.b	Kwota długu na koniec okresu po wyłączeniach		21 431 345,94	
I.1.c	Kwota długu na koniec okresu po wyłączeniach wkładu UE		21 431 345,94	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	1 895 993,00	848 395,73	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	1 895 993,00	848 395,73	

Z analizy wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za I półrocze 2015 roku wynika, co następuje:

- wykazany plan dochodów i wydatków budżetowych po zmianach jest zgodny z podjętymi uchwałami budżetowymi i podjętymi zarządzeniami,
- dochody ogółem wykonano w wysokości 23 097 208,43 zł, co stanowi 47,8 % planu rocznego budżetu,

- dochody bieżące przy planie po zmianach, w wysokości 42 849 412,00 zł, wykonano w wysokości 21 711 707,80 zł, (50,7% planu rocznego) wydatki bieżące przy planie po zmianach, w wysokości 42 742 752,00 zł, wykonano w wysokości 19 873 989,13 zł, (46,5% planu rocznego) - co oznacza, że relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowana,
- Skład Orzekający wskazuje, że dochody majątkowe na dzień 30 czerwca 2015 roku przy planie po zmianach wynoszącym 5 472 483,00 zł wykonane zostały w wysokości 1 385 500,63 zł, co stanowi 25,3% planu rocznego, w tym dochody ze sprzedaży majątku przy planie po zmianach wynoszącym 3 005 000,00 zł zrealizowano na dzień 30 czerwca 2015 roku w wysokości 4 851,22 zł, co stanowi 0,2% planu rocznego,
- wydatki budżetu na dzień 30 czerwca 2015 roku, zostały wykonane w wysokości 20 114 752,51 zł, co stanowiło 42,3% planu, w tym wydatki majątkowe przy planie po zmianach wynoszącym 4 756 150,00 zł, wykonano na dzień 30 czerwca 2015 roku w wysokości 240 763,38 zł, co stanowi 5,1% planu, w tym wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne przy planie po zmianach wynoszącym 4 756 150,00 zł, zostały wykonane w wysokości 240 763,38 zł, co stanowi 5,1% planu,
- przy planowanej nadwyżce budżetu Powiatu Ślubickiego wynoszącej na rok 2015 po zmianach kwotę 822 993,00 zł, pierwsze półrocze 2015 roku zamknięto nadwyżką budżetu w wysokości 2 982 455,92 zł,
- przychody budżetu Powiatu Ślubickiego na 2015 rok nie były planowane ani też na dzień 30 czerwca 2015 roku nie zostały zrealizowane,
- rozchody budżetu przyjęte w planie po zmianach w wysokości 822 993,00 złotych, w pierwszym półroczu 2015 roku wykonane zostały w wysokości 411 496,38 zł, co stanowi 50,0% planu rocznego.
- nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- na koniec I półrocza 2015 roku Powiat Ślubicki posiadał dług w wysokości 21 431 345,94 zł,
- na koniec I półrocza 2015 roku planowana łączna kwota spłaty zobowiązań Powiatu Ślubickiego wraz z odsetkami wynosiła 1 895 993,00 zł i została wykonana w wysokości 848 395,73 zł,
- Powiat Ślubicki na dzień 30 czerwca 2015 roku nie posiadał zobowiązań wymagalnych, natomiast posiadał należności wymagalne w wysokości 1 082 604,32 zł.
- kształtowanie się relacji, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych za pierwsze półrocze 2015 roku w Powiecie Ślubickim przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2015	3,96%	5,41%	4,16%	1,45%	0,20%
2016	5,23%	6,58%	5,33%	1,35%	0,10%
2017	5,15%	7,53%	6,28%	2,38%	1,13%
2018	7,49%	8,49%	8,49%	1,00%	X
2019	6,91%	9,32%	9,32%	2,41%	X

2020	6,64%	8,57%	8,57%	1,93%	X
2021	6,09%	8,70%	8,70%	2,61%	X
2022	5,89%	8,50%	8,50%	2,61%	X
2023	6,01%	8,43%	8,43%	2,42%	X
2024	6,12%	8,42%	8,42%	2,30%	X
2025	3,73%	8,57%	8,57%	4,84%	X
2026	0,79%	7,50%	7,50%	6,71%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że wraz z informacją o przebiegu realizacji budżetu za pierwsze półrocze 2015 r. przedłożono również informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ślubickiego na dzień 30 czerwca 2015 r., w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć wieloletnich, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że Powiat Ślubicki od początku 2015 roku do dnia 30 czerwca 2015 roku nie dokonywał zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zastrzeżenie Składu Orzekającego dotyczy sytuacji finansowej Powiatu Ślubickiego, która może wystąpić wskutek możliwego wszczęcia i prowadzenia egzekucji z dochodów budżetu Powiatu w 2015 roku - kwot wynikających z wydanych przez Ministra Finansów, wobec Powiatu Ślubickiego ostatecznych decyzji dotyczących: obowiązku zwrotu nieprzekazanych pobranych dochodów budżetowych w wysokości 2 276 938,65 zł uzyskanych w 2011 roku (decyzja Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013r. FS15/4135/37-217/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50827) oraz kolejnej decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013r. dotyczącej zobowiązania Powiatu Ślubickiego do zwrotu nieprzekazanych pobranych dochodów budżetowych uzyskanych w 2010 roku z tytułu opłat eksploatacyjnych w łącznej kwocie 1 202 511,08 zł (decyzja FS 15/4135/38-228/MQR/12/13/BMI9/RWPD-50840). Do wyżej wymienionych kwot w ocenie Izby z mocy prawa doliczone zostaną odsetki jak od zaległości podatkowych, co spowodować może natychmiastową wymagalność kwot wynikających z w/w decyzji Ministra Finansów powiększonych o odsetki.

Wskazane wyżej decyzje Ministra Finansów dotyczące zwrotu nieprzekazanych przez Powiat pobranych dochodów budżetowych uzyskanych z opłat eksploatacyjnych na obiektach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych za lata 2010 i 2011 stały się wykonalne w dniu 23 lipca 2014 roku, bowiem WSA w Warszawie oddalił skargi wniesione przez Powiat na powyższe decyzje.

W sytuacji w której skarga kasacyjna od wskazanych wyżej decyzji złożona przez Powiat Ślubicki do NSA w Warszawie byłaby oddalona w całości powstanie dla Powiatu Ślubickiego realne zagrożenie niewykonywania ustawowych zadań publicznych – przy równoczesnym zwiększeniu w Wieloletniej Prognozie Finansowej długu Powiatu (spłacanego nie rozchodami ale wydatkami bieżącymi budżetu), o kwoty wynikające z dwóch decyzji Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 roku powiększone o odsetki liczone jak od zaległości podatkowych.

Sytuacja w tym zakresie na dzień wydania opinii przez Skład Orzekający wskazuje, że terminy rozpraw przed NSA dotyczące dwóch wskazanych wyżej decyzji Ministra Finansów nie zostały jeszcze wyznaczone. Natomiast na wniosek pełnomocnika prawnego Powiatu NSA postanowieniami z dnia 9 stycznia 2015 r. (sygn. II GSK 2868/14) oraz z dnia 3 lutego 2015 r. (sygn. II GSK 44/15) wstrzymał wykonanie obu zaskarżonych decyzji do czasu ostatecznego rozpoznania sprawy przez Naczelny Sąd Administracyjny z uwagi na fakt, że wykonanie obu w/w decyzji mogłoby spowodować trudne do odwrócenia skutki finansowe dla budżetu i wprost zagrożić ciągłości realizacji zadań publicznych przez Powiat.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że w dniu 10 września w Sądzie Rejonowym w Ślubicach rozpoznano sprawę o sygn. akt I C 259/15 o uzgodnienie treści księgi wieczystej z rzeczywistym stanem prawnym wskutek której, w wydanym orzeczeniu dotyczącym nieruchomości gruntowych i budynkowych znajdujących się na działkach geodezyjnych po byłym TTOC w Świecku sąd postanowił wpisać do KW GW1S/00010543/6 oraz do KW GW1S/00029205/1 w miejsce właściciela oznaczonego jako: Powiat Ślubicki – Skarb Państwa.

Powyższe orzeczenie sądu, o ile dojdzie do jego uprawomocnienia, może spowodować konieczność dalszych rozliczeń finansowych pomiędzy Powiatem Ślubickim, a Skarbem Państwa, które w ocenie Składu Orzekającego mogą pogorszyć i tak trudną sytuację finansową Powiatu i spowodować w konsekwencji dodatkowe obciążenia dla budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2015 roku oraz kolejnych latach budżetowych.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że na podstawie aktualnie obowiązujących przepisów prawa zaciąganie przychodów z tytułu kredytów, pożyczek, papierów wartościowych na sfinansowanie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanego z wydatkami bieżącymi - jest prawnie niedopuszczalne. Stanowi o tym wprost dyspozycja art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych na podstawie, którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W sposób jednoznaczny wynika z tej normy prawnej, że przychody zwrotne (kredyty, pożyczki, papiery wartościowe) mogą być zaciągane wyłącznie na deficyt budżetu związany z wydatkami majątkowymi lub na rozchody zwrotne (spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych – kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych), oczywiście pod warunkiem spełniania ustawowego indywidualnego limitu spłaty zadłużenia, wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Powyższe stanowisko zostało potwierdzone wyrokami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dnia 1 czerwca 2011r. sygn. akt II SA/Go 240/11 i z dnia 2 czerwca 2011r. sygn. akt I SA/Go 366/11.

Ten przepis prawa wyklucza zatem możliwość zaciągnięcia kredytu długoterminowego na wydatki bieżące, w tym z tytułu spłaty zobowiązań na rzecz budżetu państwa z tytułu pobranych i nieodprowadzonych do budżetu państwa opłat eksploatacyjnych. Kredyt, pożyczka, czy emisja papierów wartościowych może dotyczyć tylko planowanego deficytu budżetu związanego z wydatkami majątkowymi, pod warunkiem spełniania wskaźnika ustawowego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 89 ustawy o finansach publicznych – jednostki samorządu terytorialnego mogą ponadto zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z wyżej wymienionych tytułów oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Kontrola kompleksowa prowadzona przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Zielonej Górze w Powiecie Ślubickim w dniach od 13 grudnia 2013r. do 9 kwietnia 2014r. - wykazała, że w zakresie przekazywania dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa, w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, po potrąceniu 5% zgodnie z

art. 5 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 513), Zarząd Powiatu nie przekazywał pobranych dochodów budżetowych z tytułu opłat eksploatacyjnych uiszczanych przez najemców i dzierżawców nieruchomości Skarbu Państwa położonych na terenie byłego Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku w roku 2012, w łącznej wysokości 2.254.931,07 zł, na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej - Wojewody Lubuskiego, co jest niezgodne art. 255 ust. 1, 2 i 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 111 pkt 8 i art. 5 ust. 2 pkt 4 lit. a tejże ustawy oraz art. 5 ust. 1 pkt 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Może to prowadzić w konsekwencji do wszczęcia postępowania administracyjnego i wydania decyzji dotyczących obowiązku zwrotu do budżetu państwa kolejnych kwot opłat eksploatacyjnych z nieruchomości gruntowych i budynkowych po byłym TTOC w Świecku, co spowoduje dalsze zwiększenie zobowiązań Powiatu o kwotę 2.254.931,07 zł liczonych wraz z odsetkami jak od zaległości podatkowych. Powyższa sytuacja obrazuje realne zagrożenie zdolności wykonywania przez Powiat Słubicki zadań publicznych w 2015 roku i latach kolejnych, w sytuacji wszczęcia i prowadzenia egzekucji administracyjnej wskazanych wyżej kwot stanowiących wraz z odsetkami kwotę około 7.500.000 zł. Konieczność jednorazowej spłaty przez Powiat Słubicki zobowiązań w takiej wysokości realnie spowoduje brak możliwości spełnienia przez Powiat relacji z art. 242 do 243 ustawy o finansach publicznych.

Przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający wskazuje, że ww. relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana zarówno w roku 2015, na który przyjęto uchwałę budżetową Powiatu, jak i w latach kolejnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową. Niemniej jednak nadwyżka maksymalnego limitu spłat nad planowanym w ujęciu planistycznym na 2015 rok (według danych na dzień 30 czerwca 2015 roku) wynosi po wyłączeniach w ujęciu planistycznym 1,45% natomiast w ujęciu przewidywanego wykonania roku 2015 po wyłączeniach tylko 0,20%. Dla roku 2016 nadwyżka maksymalnego limitu spłat nad planowanym w ujęciu planistycznym na 2016 rok (według danych za I półrocze 2015 roku) wynosi po wyłączeniach w ujęciu planistycznym 1,35 % natomiast w ujęciu przewidywanego wykonania roku 2015 po wyłączeniach tylko 0,10%.

W ocenie Składu Orzekającego oznacza to że bez wprowadzenia do wydatków budżetu Powiatu Słubickiego wyłączenie zobowiązań z tytułu opłat eksploatacyjnych za 2010, 2011 i 2012 rok oraz trzy miesiące roku 2013 (do daty nabycia obiektów i gruntów po TTOC w Świecku w drodze umowy sprzedaży przez Powiat) – nawet niewielkie odchylenie ujemne w wykonaniu dochodów może spowodować niespełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Sytuacja ta w ocenie Składu Orzekającego wymaga stałego monitorowania sytuacji przez organy Powiatu w aspekcie dochowania w 2015 roku i kolejnych latach budżetowych relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że niezachowanie przez Powiat w 2015 roku i kolejnych latach budżetowych relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych może skutkować sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 240a ustawy o finansach publicznych w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program postępowania naprawczego na okres nieprzekraczający 3 kolejnych lat budżetowych.

Program postępowania naprawczego zawiera w szczególności:

- 1) analizę stanu finansów jednostki samorządu terytorialnego, w tym określenie przyczyn zagrożenia realizacji zadań publicznych;
- 2) plan przedsięwzięć naprawczych, wraz z harmonogramem ich wprowadzania, zmierzających do usunięcia zagrożenia, o którym mowa wyżej, oraz zachowania relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych;
- 3) przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć naprawczych, wraz z określeniem sposobu ich obliczania.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego:

- 1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;
- 2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;
- 4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;
- 5) nie może tworzyć funduszu sołeckiego;
- 6) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został przyjęty program postępowania naprawczego, do dnia zakończenia postępowania naprawczego wysokość wydatków:

- 1) na diety radnych,
 - 2) na wynagrodzenie zarządu jednostki samorządu terytorialnego,
- nie może przekroczyć wysokości wydatków z tego tytułu z roku poprzedzającego rok, w którym została podjęta uchwała w sprawie programu postępowania naprawczego.

Program postępowania naprawczego może zawierać inne ograniczenia niż określone wyżej.

W przypadku nieopracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego programu postępowania naprawczego lub braku pozytywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej do tego programu budżet jednostki ustala Regionalna Izba Obrachunkowa. Budżet może być ustalony bez zachowania relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 240 ust. 3 ustawy o

finansach publicznych stosuje się odpowiednio. Zmiana budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami prawa, bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, nie może powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z tego budżetu. Ustalając budżet jednostki samorządu terytorialnego – Regionalna Izba Obrachunkowa nadzorując jego zmiany stosuje odpowiednio ograniczenia wskazane wyżej.

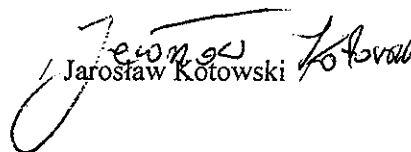
Skutkiem niezachowania ww. relacji może być również zastosowanie art. 240b ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego ustala Regionalna Izba Obrachunkowa. Budżet może być ustalony bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 240 ust. 3 tej ustawy stosuje się odpowiednio. Także zmiany budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z tą normą prawną, bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, przepis art. 240a ust. 9 tejże ustawy stosuje się odpowiednio.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowia pozytywnie z zastrzeżeniem zaopiniować informację Zarządu Powiatu Słubickiego o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2015 r. jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący

Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski