

Uchwała Nr 280 /2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 25 kwietnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2023 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi,
- plan wydatków budżetu Powiatu na koniec 2023 r. został przekroczony co obrazuje poniższe zestawienie:

Dział - Rozdział - Paragraf	Plan wg sprawozdań	Wykonanie	Zobowiązania wymagalne	Wykonanie + zobowiązania	Różnica plan (wyk. + zobow wymagalne)
700-70005-4510	4 619 208,64	437 530,63	4 181 718,01	4 619 248,64	-40,00
700 - 70005 - 4580	3 532 172,11	396 457,32	3 471 964,43	3 868 421,75	-336 249,64

- według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. Powiat Słubicki posiadał zobowiązania wymagalne w wysokości 4 181 718,01 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zobowiązania wymagalne Powiatu Słubickiego na koniec 2023 r. stanowią pobrane, a nieprzekazane do budżetu Państwa dochody z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych na byłym TTOC w Świecku,
- należności wymagalne Powiatu Słubickiego na dzień 31.12.2023 r. stanowiły kwotę 4 495 303,11 zł. Na koniec 2022 roku należności wymagalne Powiatu Słubickiego wyniosły 2 413 805,00 zł. Skład Orzekający wskazuje na wzrost kwoty należności wymagalnych budżetu Powiatu Słubickiego na koniec IV kwartału 2023 r.

W ocenie Skład Orzekającego Organy Powiatu Słubickiego powinny kontynuować działania w celu wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu oraz monitorować sytuację prawną w tym zakresie w celu niedopuszczenia do ich przedawnienia.

Wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego na podstawie sprawozdawczości za 2023 rok,

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	92 184 677,28	69 037 086,42	74,9%
1.1.	dochody bieżące	76 108 388,83	63 165 307,52	83,0%
1.2.	dochody majątkowe	16 076 288,45	5 871 778,90	36,5%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 427 851,00	103 620,49	4,3%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	936 269,64	920 335,67	98,3%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	909 979,03	894 202,93	98,3%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	26 290,61	26 132,74	99,4%
2	Wydatki ogółem, w tym:	96 944 169,28	72 689 866,29	75,0%
2.1.	wydatki bieżące , w tym:	76 408 584,45	66 842 354,97	87,5%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	43 139 959,66	42 574 370,11	98,7%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	2 564 609,07	2 485 259,63	96,9%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	1 431 500,00	1 410 862,28	98,6%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe , w tym:	20 535 584,83	5 847 511,32	28,5%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	20 535 584,83	5 847 511,32	28,5%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 449 950,95	2 424 847,88	99,0%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 303 453,81	2 278 508,56	98,9%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	146 497,14	146 339,32	99,9%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)	-4 759 492,00	-3 652 779,87	
WFD	Deficyt	-4 759 492,00	-3 652 779,87	

WFN	Nadwyżka			
3	Przychody ogółem, w tym:	7 134 724,00	7 357 578,49	103,1%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	7 134 724,00	7 134 724,00	100,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	222 854,49	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	2 375 232,00	2 375 232,00	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 375 232,00	2 375 232,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:	4 759 492,00	3 652 779,87	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	4 759 492,00	3 652 779,87	
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
5.5.	wolne środki	0,00	0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00	0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	

6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		21 170 146,01	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		4 181 718,01	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		9 560 149,18	
	Wymagalne		4 495 303,11	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	-300 195,62	-3 677 047,45	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	-300 195,62	-3 454 192,96	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		21 170 146,01	

Budżet Powiatu Słubickiego zamknął się deficytem w wysokości 3 652 779,87 zł, przy planowanym deficycie budżetu Powiatu w wysokości 4 759 492,00 zł.

Relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych nie została w Powiecie Słubickim zachowana.

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie
Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	-300 195,62	-3 677 047,45
Dochody bieżące - wydatki bieżące + przychody, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych	-300 195,62	-3 454 192,96

Na dzień 31 grudnia 2023 r. w budżecie Powiatu Słubickiego wystąpiła ujemną różnicą pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi. Wynik budżetu bieżącego stanowił kwotę

-300 195,62 zł. Na koniec roku budżetowego 2023 wykonana wysokość środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wynosząca 222 854,49 zł okazała się niewystarczająca na sfinansowanie planowanego deficytu bieżącego budżetu Powiatu na koniec 2023 roku. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1627) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W Powiecie Słubickim suma nadwyżek wynikających z relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych jest wyższa od sumy przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach.

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022	Wykonanie 2023	2024	2025
7	Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	x	x	x	x
7.1	Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	- 2 044 542,21	-3 677 047,45	5 066 992,22	3 292 088,00
7.2	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi	6 126 466,89	-3 454 192,96	5 066 992,22	3 292 088,00

Łączna kwota długu Powiatu Słubickiego na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosła 21 170 146,01 zł.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został w Powiecie Słubickim zachowany. Relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ww. ustawy przedstawiała się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	6,21%	12,42%	9,41%	6,21%	3,20%
2024	5,55%	10,63%	7,63%	5,08%	2,08%
2025	4,47%	10,20%	7,20%	5,73%	2,73%
2026	7,32%	10,69%	10,19%	3,37%	2,87%
2027	7,11%	10,26%	9,76%	3,15%	2,65%
2028	6,70%	9,82%	9,32%	3,12%	2,62%
2029	6,64%	9,00%	8,50%	2,36%	1,86%
2030	3,16%	10,18%	10,18%	7,02%	X
2031	2,96%	10,06%	10,06%	7,10%	X
2032	2,70%	8,30%	8,30%	5,60%	X
2033	2,60%	7,06%	7,06%	4,46%	X
2034	2,39%	6,01%	6,01%	3,62%	X

Skład Orzekający podkreśla, że na koniec roku 2023 r. relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych była przez Powiat Słubicki dochowana w całym okresie, który obejmuje Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu, niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania przez Organy Powiatu Słubickiego stopnia spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w aspekcie planowania nowych przychodów zwrotnych, zapewnienia prawidłowej i terminowej obsługi długu publicznego, zapewnienia płynności finansowej Powiatu, kształtowania się długu Powiatu w kolejnych latach budżetowych oraz konieczności zapewnienia przez Organy Powiatu Słubickiego pełnej i terminowej realizacji zadań publicznych.

Zarząd Powiatu Słubickiego przedstawił informację o stanie mienia Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r., która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat Słubicki posiada, a także dochody z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych uzyskane przez Powiat w 2023 roku.

Skład Orzekający wskazuje, że Powiatowi Słubickiemu na koniec 2023 roku pozostało do spłaty zobowiązanie wymagalne z tytułu zwrotu nieprzekazanych pobranych dochodów budżetowych uzyskanych z tytułu czynszów najmu/dzierżawy/władania oraz odsetek od nieterminowego regulowania tych czynszów na byłym TTOC w Świecku w latach 2013-2016. Kwota tego zobowiązania jak wynika to ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu wyliczona na koniec 2023 roku wynosiła ponad 7,3 mln złotych.

Równocześnie wobec Powiatu Słubickiego, Urząd Skarbowy w Słubicach wznowił z dniem 13 kwietnia 2023 roku postępowanie egzekucyjne na podstawie tytułu wykonawczego nr GN-I.3151.2.2017.ABRO z 11 września 2017 roku dotyczącego ww. zobowiązania.

W 2023 roku, w wyniku postępowania egzekucyjnego, wydatki z tytułu rozliczeń ze Skarbem Państwa wyniosły łącznie jak wynika to ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok – 834.070,75 zł.

W 2023 roku Powiat oczekiwał nadal na rozpatrzenie przez Sąd Apelacyjny w Szczecinie sprawy Powiat Słubicki c/a Skarb Państwa – Wojewoda Lubuski: Sygn. akt: I C 305/18, w której w dniu 29 listopada 2021 roku w Sądzie Okręgowym w Gorzowie Wlkp. I Wydział Cywilny zapadł wyrok zasądający od pozwanego Skarbu Państwa - Wojewody Lubuskiego na rzecz powoda Powiatu Słubickiego kwotę 4.929.583,20 zł z ustawowymi odsetkami za opóźnienie liczonymi jak dla zaległości podatkowych od dnia 25 listopada 2016 roku do dnia zapłaty + koszty procesowe 55.673,67 zł. W 2023 roku nie doszło do ostatecznego rozstrzygnięcia sprawy, w związku z czym łączna należność dla Powiatu Słubickiego wynosiła na koniec 2023 roku blisko 8,5 mln złotych.

W budżecie roku 2023 Powiat Słubicki zaplanował 150.000,00 zł tytułem rezerwy celowej na realizację zobowiązania wynikającego z nieprawomocnej decyzji Wojewody Lubuskiego z 4 września 2012 roku utrzymanej w mocy decyzją Ministra Rozwoju i Finansów z 31 marca 2017 roku w sprawie zwrotu części dotacji celowej w kwocie 58.988,81 zł (+ odsetki) wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Po oddaleniu skargi kasacyjnej Ministra Finansów przez Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, Minister Finansów wydał 15 września 2023 roku decyzję, w której uchylił decyzję Wojewody Lubuskiego w całości i w całości umorzył postępowanie administracyjne wszczęte w sprawie.

Rezerwa zaplanowana na ten cel w budżecie pozostała niewykorzystana. W planie wydatków budżetu Powiatu w 2023 roku zaplanowano kwotę 2.141.793,83 zł tytułem zapłaty należności i kosztów zasądzonych od Powiatu Słubickiego na rzecz Powodów przez Sąd Okręgowy w Gorzowie Wlkp. - wyrokiem z 8 grudnia 2021 r. sygn. akt I C 884/18.

Sprawa dotyczyła roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez były SPZOZ w Słubicach, nie wykazanych w wykazie zobowiązań po jego zlikwidowaniu i przekształceniu w spółkę prawa handlowego. Strony w przedmiotowej sprawie zawarły ugodę przed Sądem, co nastąpiło w grudniu 2022 r.

W wyniku zawarcia ugody sądowej Powiat Słubicki wypłacił w grudniu 2022 r. część odszkodowania, kosztów i odsetek w łącznej kwocie 763.262,73 zł. Kwota zobowiązania do spłaty w 2023 roku wynosiła 2.141.793,83 zł. Jak wynika to ze sprawozdania Zarządu Powiatu

z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok do końca 2023 roku wszelkie zobowiązania z tego tytułu zostały uregulowane.

W 2023 roku zakończone zostało również postępowanie w sprawie zwrotu nienależnie uzyskanej przez Powiat Słubicki części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020 w kwocie 1.207.680,00 zł oraz za rok 2021 w kwocie 1.098.690,00 zł (łącznie 2.306.370,00 zł).

Powiat Słubicki spełniał warunki ustawowe określone w art. 38 ust. 4 pkt 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który stanowi, że w przypadku, gdy kwota podlegająca zwrotowi do budżetu państwa, wynikająca z wydanych w danym roku ostatecznych decyzji przekracza 12% dochodów podatkowych jednostki samorządu terytorialnego – zwrot nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej może nastąpić w 5 równych ratach rocznych – w terminie do 30 czerwca każdego roku, przy czym pierwsza rata podlega zwrotowi w roku następującym po roku, w którym decyzja o zwrocie stała się ostateczna.

Powiat Słubicki zwrócił się do Ministra Finansów o zastosowanie określonych w ww. przepisach przesłankach dopuszczalności zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w równych rocznych ratach płatnych do 30 czerwca każdego roku. Rata roczna od 2024 roku w wysokości 461.274,00 zł, a zakończenie spłaty nastąpiłoby do 30 czerwca 2028 roku. W dniu 31 maja 2023 roku wpłynęło do Powiatu Słubickiego pismo z Ministerstwa Finansów znak sprawy: ST4.4761.3.2023.1.FOJK potwierdzające spełnienie przez Powiat warunków określonych w art. 38 ust. 4 pkt 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267) i ustalające terminy oraz wielkości rat - spłaty rozpoczęły się w 2024 roku i zakończą do 30 czerwca 2028 roku.

Rata roczna w kwocie 461.274,00 zł została ujęta w wydatkach budżetu w roku 2024 i będzie w tej wysokości obciążeniem dla kolejnych budżetów Powiatu do dnia 30 czerwca 2028 roku. Jak wynika to ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok nie zakończona pozostaje sprawa z roku 2021 z dotycząca szkód wyrządzonych przez byłą SP ZOZ w Słubicach. Kwota roszczenia w tej sprawie wynosi 300.000,00 zł (+odsetki). Powiat wypłaca, postanowieniem Sądu, od października 2020 roku kwotę 3.300,00 zł miesięcznie tytułem zabezpieczenia na czas trwania procesu. W sprawie bierze udział ubezpieczyciel PZU.

Z informacji radcy prawnego obsługującego sprawę wynika, że trwają badania biegłych, a sprawa jest w fazie rozpatrywania w I Instancji.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok wynika, że nie jest znany Organowi wykonawczemu Powiatu ostateczny termin zakończenia powyższego procesu cywilnego.

Kolejna sprawa dotyczy tego, że na podstawie umowy Nr 53/22 z dnia 8 listopada 2022 roku, wykonawca wyłoniony w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, tj. Konsorcjum firm: LIDER KONSORCJUM – IPSUM INVEST Mateusz Łukaszewicz z siedzibą w Bezzreczu oraz PARTNER KONSORCJUM – COSTES Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, zobowiązany był zrealizować na rzecz Powiatu Słubickiego zadanie pn. „Budowa boiska sportowego przy Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Słubicach”. W umowie zamawiający zastrzegł sobie prawo do odstąpienia od umowy, w przypadku wystąpienia okoliczności będących podstawą do takiego odstąpienia.

W dniu 14 lipca 2023 roku Powiat odstąpił od ww. umowy w całości, z winy wykonawcy. Pismem z 19 lipca 2023 roku zamawiający powiadomił wykonawcę o naliczeniu kary umownej w wysokości 914.552,07 zł i jednocześnie przekazał notę obciążeniową, zgodnie z którą zapłaty naliczonej kary umownej wykonawca zobowiązany był dokonać w terminie 5 dni od daty otrzymania noty – pod rygorem potrącenia kary z zabezpieczenia należytego wykonania przedmiotu umowy.

Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w formie gwarancji ubezpieczeniowej, zgodnie z którą suma gwarancyjna z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy przez wykonawcę ustanowiona była do kwoty 228.638,02 zł.

Do dnia sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok wykonawca nie dokonał zapłaty w/w kary. W tej sytuacji Powiat wystąpił do gwaranta o wypłatę sumy gwarancyjnej i wyznaczył radcę prawnego do prowadzenia tej sprawy, w szczególności do sporządzenia pozwu.

W dniu 6 marca 2024 roku na rachunek Powiatu Słubickiego wpłynęła kwota od gwaranta w pełnej wysokości tj. 228.638,02 zł. Pozostała część niespłaconej kary umownej obecnie jest przedmiotem pozwu przygotowywanego przez obsługę prawną powiatu.

Na podstawie umowy Nr 19/21 z 2 lipca 2021 r. zmienionej aneksem nr 1 z 25 sierpnia 2022 r. i nr 2 z 14 listopada 2022 r., wykonawca wyłoniony w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, tj. firma IMAKS 2 Sp. z o.o. z siedzibą w Słubicach, zobowiązany był zrealizować na rzecz Powiatu Słubickiego zadanie pn. „Wykonanie robót budowlanych dotyczących budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach”. W umowie zamawiający zastrzegł sobie prawo do odstąpienia od umowy, w przypadku wystąpienia okoliczności będących podstawą takiego odstąpienia.

Ze względu na niewywiązywanie się wykonawcy z obowiązku zapłaty wynagrodzenia podwykonawcom i zwłokę w wykonywaniu robót Powiat Słubicki odstąpił od umowy z dniem 7 marca 2023 roku. Zostały naliczone kary umowne w wysokości 849.453,98 zł. Kara nie została przez wykonawcę uregulowana. Pozew dotyczący tej sprawy jest obecnie w przygotowaniu przez obsługę prawną powiatu.

Po odstąpieniu od umowy dokonano rozliczeń z podwykonawcami kierując się wyliczonym limitem odpowiedzialności inwestora wobec podwykonawców do granicy określonej w art. 6471 § 3 KC, zgodnie z którym, inwestor odpowiada solidarnie z generalnym wykonawcą za zapłatę wynagrodzenia należnego podwykonawcy z tytułu wykonywanych przez niego robót budowlanych do wysokości wynagrodzenia należnego generalnemu wykonawcy od inwestora za ten sam zakres robót.

Kolejna sprawa dotyczy tego, że niektórzy z podwykonawców w ramach zadania pn. „Wykonanie robót budowlanych dotyczących budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach” zapowiadali wystąpienie na drogę sądową przeciwko Powiatowi: MS-TECH Sławomir Urban z siedzibą w Kłodawie oraz NORDGIPS Sp. z o.o. z siedzibą w m. Brzozówka. Z informacji przekazanych przez radcę obsługującego sprawę wynika, iż:

a) NORDGIPS Sp. z o.o. z siedzibą w m. Brzozówka – sprawa zawisła przed Sądem Okręgowym w Toruniu – Sygn. Akt: VI GC 263/23 - kwota 166.898,09 zł – w sprawie jest pozwana IMAKS2 Spółka z o.o. oraz Powiat Słubicki. Sprawa została skierowana do mediacji;
b) MS-TECH Sławomir Urban z siedzibą w Kłodawie – zawisły dwa postępowania o sygn. akt: V GC 621/23 - kwota 52.275,00 zł (to postępowanie w ogóle nie jest obecnie prowadzone) oraz V GC 622/23 – kwota 49.200,00 zł – w zakresie tego postępowania był już wyznaczony termin posiedzenia, na którym doszło do przesłuchania świadków. Następny termin został wyznaczony na dzień 04 kwietnia 2024 roku.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 19 kwietnia 2024 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze poinformowana została o wyznaczeniu przez Sąd Apelacyjny w Szczecinie na dzień 06 czerwca 2024 r. rozprawy apelacyjnej w sprawie o sygn. I Aca 241/22 z powództwa Powiatu Słubickiego przeciwko Skarbowi Państwa - Wojewodzie Lubuskiemu - o zapłatę.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat znajduje się nadal w trudnej sytuacji finansowej, a spłata nawet całości zobowiązań wobec Skarbu Państwa nie będzie skutkować odstąpieniem od Powiatu innych podmiotów z roszczeniami w toczących się sprawach cywilnych.

W ocenie Składu Orzekającego Organy Powiatu w dalszym ciągu powinny ograniczać wydatki nieobligatoryjne, rezygnować z niektórych wydatków dotacyjnych i maksymalizować możliwe oszczędności. Powiat musi mieć przy tym na względzie również fakt konieczności ponoszenia w bieżącym roku zwiększonych wydatków bieżących chociażby z tytułu wzrostu płacy minimalnej, zwiększonego pensum nauczycieli, wzrostu cen towarów i usług nabywanych od podmiotów zewnętrznych, a także wzrostu cen energii elektrycznej w drugiej połowie 2024 roku.

Sytuacja finansowa Powiatu, szczególnie wobec toczącego się postępowania egzekucyjnego, wymaga w ocenie Składu Orzekającego stałego monitorowania przez Organy Powiatu - w aspekcie dochowania relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 i 2, art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zachowania płynności finansowej przez Powiat oraz zdolności pełnej i terminowej realizacji zadań publicznych.

Istotne jest również zdaniem Składu Orzekającego jak najszybsze uregulowanie zadłużenia Powiatu Słubickiego względem Skarbu Państwa z tytułu pobranych przez Powiat, a nieprzekazanych do budżetu państwa opłat eksploatacyjnych powstałych na nieruchomościach i gruntach po byłym TTOC w Świecku w latach 2013-2016.

Powiat Słubicki w ocenie Składu Orzekającego powinien również mieć na uwadze kwotę roszczeń, które mogą ostatecznie powstać wskutek zakończenia toczącej się sprawy odszkodowawczej z tytułu roszczeń po byłym SP ZOZ w Słubicach, która obecnie rozpoznawana jest w przez sąd cywilny w I instancji.

Należy również zdaniem Składu Orzekającego mieć na względzie konieczność zwrotu przez Powiat Słubicki do budżetu państwa kwoty rozłożonej na raty, a pobranej nienależnie części oświatowej subwencji ogólnej, której spłata następowała będzie z wydatków budżetu Powiatu w okresie pięciu kolejnych lat budżetowych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2023 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak na wstępie.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski