

**UCHWAŁA NR 410/2023**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 14 lipca 2023 r.**

**w sprawie: wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Słubicki pożyczki długoterminowej w wysokości 7 134 724,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Słubickiego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek**

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. ,poz. 1270), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 04 kwietnia 2023 r. w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący
2. Joanna Chruściel - członek
3. Lidia Jaworska - członek

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie ze wskazaniem sytuacji finansowej Powiatu - możliwość spłaty przez Powiat Słubicki pożyczki długoterminowej w wysokości 7 134 724,00 zł (słownie: siedem milionów sto trzydzieści cztery tysiące siedemset dwadzieścia cztery złote 00/100) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Słubickiego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań Powiatu z tytułu kredytów i pożyczek.**

**UZASADNIENIE**

Starosta Powiatu Słubickiego zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem (znak: BF.3051.1.2023.GNeu) z dnia 12 czerwca 2023 r. (data wpływu do Izby 14.06.2023 r.) o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 7 134 724,00 zł (słownie: siedem milionów sto trzydzieści cztery tysiące siedemset dwadzieścia cztery złote 00/100) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Starosta Powiatu Słubickiego wykonuje uchwałę Rady Powiatu Słubickiego Nr L/288/23 z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki/kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu budżetu Powiatu Słubickiego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Ze wskazanej wyżej uchwały wynika, że z kwoty zaciąganej pożyczki na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów planuje się przeznaczyć 2 375 232,00 zł, natomiast na sfinansowanie deficytu budżetu Powiatu kwotę 4 759 492,00 zł. Zgodnie z w/w uchwałą Rady Powiatu uruchomienie pożyczki długoterminowej nastąpi w roku 2023.

Zgodnie z wnioskiem o wydanie przedmiotowej opinii - spłata pożyczki długoterminowej, nastąpi w latach 2024-2034. Odsetki będą spłacane z dochodów własnych Powiatu w latach 2023-2034.

Zabezpieczeniem pożyczki długoterminowej będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W roku budżetowym 2023 jednostka samorządu terytorialnego nie występowała o wydanie opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu/pożyczki lub opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych, a także zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Zobowiązanie długoterminowe, którego dotyczy opinia zostało zaplanowane w przychodach budżetu Powiatu na rok 2023 oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2023-2034. Zobowiązanie mieści się w ustalonych w uchwale budżetowej Powiatu na 2023 r. limitach zobowiązań zaciąganych na spłatę wcześniejszych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Budżet Powiatu Słubickiego na rok 2023 został uchwalony w dniu 21 grudnia 2022 r. uchwałą Rady Powiatu Słubickiego Nr XLVI/266/22 w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na rok 2023.

Wielkość dochodów i wydatków, przychodów, rozchodów oraz deficytu budżetu zaplanowanych w budżecie Powiatu po zmianach przedstawiała się na dzień 22 czerwca 2023 r. następująco:

Dochody	83 549 652,65 zł,
Dochody bieżące	68 845 152,26 zł,
Dochody majątkowe	14 704 500,39 zł,
Dochody ze sprzedaży majątku	2 427 851,00 zł,
Wydatki	88 309 144,65 zł,
Wydatki bieżące	71 924 554,32 zł,
Wydatki majątkowe	16 384 590,33 zł,
Deficyt budżetu	- 4 759 492,00 zł,
Db – Wb	- 3 079 402,06 zł,
Przychody	7 134 724,00 zł,
Rozchody	2 375 232,00 zł.

Na podstawie danych wynikających z uchwały Rady Powiatu Słubickiego Nr L/289/2023 z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na rok 2023 oraz podjętych po tej dacie uchwał Zarządu Powiatu i Rady Powiatu deficyt budżetu Powiatu ustalony został w wysokości 4 759 492,00 zł, i ma zostać sfinansowany przychodami z zaciągniętego kredytu lub pożyczki. Analogiczna kwota deficytu Powiatu w roku 2023 r. i źródło jego sfinansowania określone zostały w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu oraz ponownie wskazane w podjętej przez Radę Powiatu uchwale Nr LII/300/23 z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2023 – 2034.

Relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana we wszystkich latach, na które uchwalona została Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Słubickiego.

Według danych wynikających z ostatniej zmiany WPF Powiatu Słubickiego (uchwała Nr LII/300/23 z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2023 – 2034), wysokość planowanych wydatków bieżących przekracza wysokość planowanych dochodów bieżących w 2023 roku o kwotę 2 649 165,06 zł.

Niezachowana jest zatem relacja wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednakże zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021, poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod

warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Jak wynika z uchwały Rady Powiatu Nr LII/300/23 z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2023 – 2034 - w latach 2024 i 2025 prognozuje się dochody bieżące Powiatu w wysokości odpowiednio: 56 500 000,00 zł i 56 600 000,00 zł oraz wydatki bieżące w wysokości odpowiednio 51 400 268,00 zł i 52 397 912,00 zł. Różnice pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynoszą odpowiednio 5 099 732,00 zł i 4 202 088,00 zł.

Jak wynika z powyższego takie zaplanowanie budżetu w zakresie dochodów i wydatków bieżących nie narusza obowiązujących przepisów prawa, w świetle cyt. wyżej art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

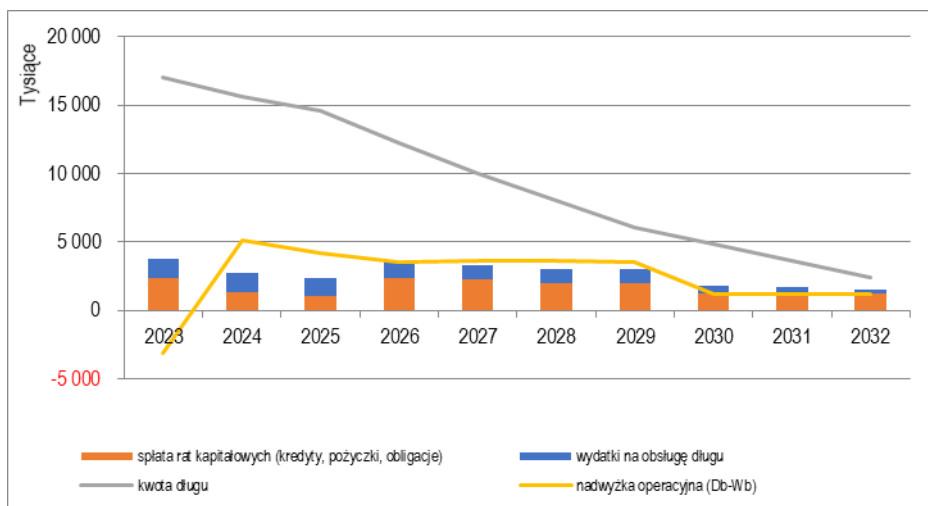
Kształtowanie się relacji wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych w Powiecie przedstawia poniższe zestawienie:

Rok	Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, wolnych środków oraz środków na rachunku bieżącym budżetu wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu a wydatkami bieżącymi
2022	-2 044 542,21	6 126 466,89
2023	-2 649 165,06	-2 649 165,06
2024	5 099 732,00	5 099 732,00
2025	4 202 088,00	4 202 088,00
2026	3 526 853,00	3 526 853,00
2027	3 627 610,00	3 627 610,00
2028	3 626 800,00	3 626 800,00
2029	3 532 000,00	3 532 000,00
2030	1 229 504,00	1 229 504,00
2031	1 220 000,00	1 220 000,00
2032	1 220 000,00	1 220 000,00
2033	1 220 000,00	1 220 000,00
2034	1 150 000,00	1 150 000,00

kwoty prezentowane w PLN

Skład Orzekający wskazuje, że powstanie ujemnego wyniku operacyjnego brutto w Powiecie Słubickim negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach budżetowych.

Wzajemną korelację spłaty rat kapitałowych, wydatków na obsługę długu, wielkości nadwyżki operacyjnej i kształtowania się kwoty długu Powiatu Słubickiego w latach 2023-2032 przedstawia wykres:



według danych z systemu Bestia.

Stopień spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w Powiecie Słubickim w latach 2023-2034, na które została uchwalona Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu - na podstawie uchwały Nr LII/300/23 z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2023 – 2034 przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2023	6,72%	12,42%	9,41%	5,70%	2,69%
2024	6,09%	9,57%	6,56%	3,48%	0,47%
2025	5,24%	8,79%	5,78%	3,55%	0,54%
2026	7,98%	10,14%	9,64%	2,16%	1,66%
2027	7,33%	9,80%	9,30%	2,47%	1,97%
2028	6,70%	9,39%	8,89%	2,69%	2,19%
2029	6,64%	8,58%	8,08%	1,94%	1,44%
2030	3,16%	9,75%	9,75%	6,59%	X
2031	2,96%	10,15%	10,15%	7,19%	X
2032	2,70%	8,53%	8,53%	5,83%	X
2033	2,60%	7,18%	7,18%	4,58%	X
2034	2,39%	6,04%	6,04%	3,65%	X

Relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest spełniona w Powiecie Słubickim we wszystkich latach prognozy. Należy jednak zauważyć, że w roku 2024 różnica między dopuszczalnym, a planowanym wskaźnikiem spłaty zobowiązań wynosi 0,47 p.p. Natomiast w roku 2025 różnica wynosi odpowiednio 0,54 p.p.

Sytuację w zakresie realizacji budżetu Powiatu Słubickiego na podstawie sprawozdawczości statystycznej i finansowej na koniec I kwartału 2023 roku przedstawia poniższa tabela:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>82 660 288,53</b>	<b>19 072 648,32</b>	<b>23,1%</b>
1.1.	dochody <b>bieżące</b>	68 530 788,14	19 070 550,76	27,8%
1.2.	dochody <b>majątkowe</b>	14 129 500,39	2 097,56	0,0%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 427 851,00	2 097,56	0,1%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	936 269,64	470 056,85	50,2%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	909 979,03	443 766,26	48,8%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	26 290,61	26 290,59	100,0%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>87 419 780,53</b>	<b>16 959 002,53</b>	<b>19,4%</b>
2.1.	wydatki <b>bieżące</b> , w tym:	71 991 690,20	16 674 805,83	23,2%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	39 267 003,36	11 518 559,84	29,3%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	2 383 798,00	576 347,24	24,2%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	1 000 000,00	276 853,19	27,7%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	15 428 090,33	284 196,70	1,8%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	15 428 090,33	284 196,70	1,8%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 480 735,29	466 056,97	18,8%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 334 239,04	406 792,38	17,4%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	146 496,25	59 264,59	40,5%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>-4 759 492,00</b>	<b>2 113 645,79</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-4 759 492,00</b>		
WFN	<b>Nadwyżka</b>		<b>2 113 645,79</b>	

<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>7 134 724,00</b>	<b>824 448,50</b>	<b>11,6%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	7 134 724,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	222 854,49	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	601 594,01	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>2 375 232,00</b>	<b>577 824,00</b>	<b>24,3%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 375 232,00	577 824,00	24,3%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>4 759 492,00</b>		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	4 759 492,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	0,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
<b>6</b>	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			

6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>16 871 914,65</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		601 594,01	
	Zobowiązania wymagalne		4 619 208,64	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>8 599 983,12</b>	
	Wymagalne		3 467 643,06	

	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>-3 460 902,06</b>	<b>2 395 744,93</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki</b> -(art. 242 ust. 2 ufp)	-3 460 902,06	2 618 599,42	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		16 871 914,65	

Analiza sytuacji finansowej Powiatu Słubickiego dokonana przez Skład Orzekający na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2023-2034, uchwalonej uchwałą Nr XLVI/265/22 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 21 grudnia 2022 r, zmienionej uchwałą Nr LII/300/23 z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2023 – 2034 wskazuje, że łączna kwota długu Powiatu na koniec 2023 r. wyniesie 16 988 428,00 zł stanowiąc 20,24% planowanych dochodów budżetu Powiatu. Natomiast w stosunku do dochodów ogółem Powiatu pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana łączna kwota długu Powiatu na koniec 2023 roku wyniesie 28,98%.

Skład Orzekający wskazuje również, że na koniec I kwartału 2023 r. Powiat posiadał zobowiązania wymagalne w kwocie 4 619 208,64 zł oraz kredyt w rachunku bieżącym w wysokości 601 594,01 zł.

Na podstawie danych wynikających z ostatniej zmiany WPF Powiatu Słubickiego (uchwała Nr LII/300/23 z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słubickiego na lata 2023 – 2034) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, że:

- przychody z tytułu wnioskowanej pożyczki długoterminowej uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu na lata 2023-2034,
- oprócz zaplanowanych w uchwale budżetowej Powiatu na rok 2023 przychodów z tytułu pożyczki długoterminowej, której dotyczy przedmiotowa opinia w wysokości 7 134 724,00 zł, Powiat Słubicki w pozostałym okresie objętym prognozą długu nie planuje zaciągać innych przychodów zwrotnych;
- łączna planowana kwota długu Powiatu na koniec roku budżetowego 2023 wyniesie 16 988 428,00 zł stanowiąc 20,24% planowanych dochodów budżetu Powiatu. Natomiast w stosunku do dochodów ogółem Powiatu Słubickiego pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana łączna kwota długu Powiatu na koniec 2023 roku wyniesie 28,98 %,
- relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest spełniona w całym okresie obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu. Uchwałą Nr 498/21 z dnia 14 grudnia 2021 r., sprawie wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Słubickiego wybrał, dla lat 2022-2025, trzyletni okres średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia ww. relacji,
- wymogi dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021, poz. 1927) zachowane zostały w całym okresie prognozowanej spłaty długu Powiatu Słubickiego,
- we wszystkich latach prognozy, za wyjątkiem roku 2023, w którym planowany jest deficyt budżetu, Powiat Słubicki planuje budżety nadwyżkowe, a nadwyżki budżetowe planuje się przeznaczyć w całości na spłaty kredytów, pożyczek,
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne – w roku 2034 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Powiatu.
- do wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej dołączono zaświadczenie ZUS w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 07 czerwca 2023 r. dotyczące braku zaległości Powiatu w opłacaniu składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy oraz zaświadczenie Naczelnika Urzędu Skarbowego w Zielonej Górze z dnia 12 czerwca 2023 r. dotyczące braku zaległości podatkowych Powiatu Słubickiego.

Z dokumentów przedstawionych przez Starostę Słubickiego wraz z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej wynika, że mając na uwadze dane wynikające ze sprawozdań RB-28S według stanu na 31 maja 2023 r. jednostki organizacyjne Powiatu nie wykazują w stosunku do planów nadmiernego poziomu realizacji wydatków.

Poziom łącznych wydatków bieżących w jednostkach organizacyjnych Powiatu wynosił w stosunku do planu 38,64%, natomiast łączny poziom wydatków majątkowych wyniósł 3,20% wykonania w stosunku do planu. Z pisma Starosty Powiatu Słubickiego z dnia 12 czerwca 2023 r. Nr BF.3021.138.2023.GNeu wynika, że stałego monitoringu wymagają jednostki oświatowe, w szczególności wynagrodzenia nauczycieli oraz w mniejszym stopniu świadczenia dotyczące rodzin zastępczych. Zabezpieczeniem dla pokrycia tych potrzeb w ocenie Starosty Powiatu Słubickiego będą środki, które miały stanowić zwrot subwencji oświatowej, który w bieżącym roku nie będzie wymagalny. Dodatkowo jak wynika z pisma Starosty Powiatu - zabezpieczono ponad 500 000 zł na odprawy emerytalne w oświacie. W ocenie Starosty Słubickiego obecnie, w żadnej z jednostek, nie ma zakłóceń w wypłatach wynagrodzeń. Wzrost płacy minimalnej od 1 lipca br. także nie powinien stanowić problemu,



gdź jednostki ujęły w swoich planach wzrost płacy minimalnej już w projekcie budżetu na 2023 r. Sprawa wzrostu najniższej płacy w jednostkach będzie analizowana.

Starosta Słubicki wskazał również, że Powiat terminowo odprowadza składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, wpłaty na PPK i PFRON, zaliczki na podatek dochodowy od wynagrodzeń. Wszystkie jednostki dokonały również w terminie odpisu 75% na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych.

Odnosząc się do wydatków klasyfikowanych w § 4260 – zakup energii, Starosta Słubicki nie stwierdził drastycznych zagrożeń w jego realizacji. Wydatek ten będzie jednakże podlegał bieżącej analizie. Starosta Słubicki w przedstawionym piśmie nie stwierdził również istniejących zagrożeń w zakresie terminowości dokonywania wydatków, jednostki organizacyjne Powiatu nie wykazują żadnych zobowiązań wymagalnych. Z pisemnej informacji o sytuacji finansowej Powiatu przedstawionej Izbie wynika, że wypłata odszkodowania za błędy byłego SPZOZ w Słubicach przebiega zgodnie z przyjętymi warunkami ugody sądowej.

Z wyjaśnień Starosty wynika również, że z zaplanowanych 498 490,00 zł na remonty w jednostkach organizacyjnych wydatkowano za 5 miesięcy br. nieco ponad 10%. Jednym z większych zadań był zaplanowany remont instalacji elektrycznej w budynku byłej przychodni, którą administruje Zarząd Dróg Powiatowych w Słubicach, który jest na ukończeniu. W Powiecie nie planowano w 2023 r. remontów na większą skalę z powodu braku środków. Jednostki otrzymały jedynie środki na bieżące naprawy i drobne remonty.

W przedstawionej informacji o sytuacji finansowej Powiatu Starosta Słubicki przedstawił sytuację w pozostałych inwestycjach realizowane w Powiecie Słubickim w 2023 roku:

1) Adaptacja budynku na potrzeby internatu Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Ośnie Lubuskim – ogólna wartość zadania 5 050 000,00 zł (współfinansowanie z Rządowego Funduszu Polski Ład – Program Inwestycji Strategicznych) – w 2023 r. wydatki ze środków własnych Powiatu wynoszą 747 270,94 zł – obecnie na etapie uzupełniania przez wykonawcę dokumentacji projektowej,

2) Budowa boiska sportowego przy Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Słubicach – ogólna wartość zadania 4 900 000,00 zł (współfinansowanie z Rządowego Funduszu Polski Ład – Program Inwestycji Strategicznych) – trwają prace nad przygotowaniem dokumentacji projektowej zgodnej z programem funkcjonalno-użytkowym tej inwestycji,

3) Wykonanie chodnika o nawierzchni bitumicznej wzdłuż drogi powiatowej nr 1257F w Smogórach (Gmina Ośno Lubuskie) – ogólna wartość zadania 530 000,00 zł (deklaracja Gminy Ośno Lubuskie o współfinansowaniu w kwocie 100 000,00 zł; dodatkowo Powiat otrzymał na to zadanie 250 000,00 zł pomocy finansowej z Urzędu Marszałkowskiego w ramach Lubuskiego Funduszu Samorządowego na 2023 rok) prace zostały ukończone i odebrane (nie wystawiono jeszcze faktury za wykonanie robót),

4) Przebudowa drogi powiatowej nr 1248F Cybinka-Kłopot – ogólna wartość zadania 5 501 145,57 zł, w tym wkład własny 2 233 443,57 zł, (zadanie będzie realizowane w 2024 r. Gmina Cybinka zadeklarowała współuczestniczenie w zadaniu w wysokości 50% wkładu własnego. Środki pochodzą z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg; – zakończył się proces wyboru wykonawcy);

5) Remont drogi powiatowej nr 1252F w Świecku – wartość zadania 140 000,00 zł zrealizowano ze środków własnych Powiatu; prace zakończono i uregulowano płatność;

6) Wykonanie chodnika w miejscowości Lisów – wartość zadania 400 000,00 zł przy 50% udziale Gminy Słubice.

W ocenie Starosty Słubickiego wyrażonej w piśmie dotyczącym sytuacji finansowej Powiatu zanim dojdzie do momentu płatności za wykonane w części lub całości roboty, może już być całkowicie wyjaśniona sprawa wydania wyroku przez Sąd Apelacyjny w Szczecinie, w wyniku czego dług zostanie uregulowany lub wydarzą się inne okoliczności, które pozwolą zdecydowanie uniknąć ingerencji komornika skarbowego. W ocenie Starosty nie powinno być obaw w kwestii ewentualnego zagrożenia komorniczego dotyczącego środków na inwestycje.

W zakresie inwestycji dotyczącej budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach, Starosta Słubicki w przekazanych Izbie wyjaśnieniach dotyczących sytuacji finansowej Powiatu wskazał, że Powiat zrealizował dotychczas trzy etapy robót. Etap pierwszy - stan surowy otwarty, na który wydatkowano łącznie kwotę 1 871 845 zł brutto, tj. 1 841 710 zł na roboty budowlane (w tym 148 000 zł roboty dodatkowe) oraz 30 135 zł na nadzór inwestorski. Etap drugi –stan surowy zamknięty w części, na który wydatkowano łącznie 372 690 zł brutto, tj. 366 540 zł na roboty budowlane oraz 6 150 zł na nadzór inwestorski. Etap trzeci –roboty wykończeniowe, na który wydatkowano łącznie 1 986 486,81 zł brutto, tj. 1 937 286,81 zł na roboty budowlane oraz 49 200 zł na nadzór inwestorski.

Jak wyjaśnił Starosta Powiatu Słubickiego - w umowie zawartej w wyniku postępowania o udzielenie zamówienia przewidziano na realizację tego etapu 2 723 220,00 zł brutto, która wzrosła do kwoty 2 831 513,27 zł (tj. o 108 293,27 zł) z uwagi na roboty dodatkowe związane z przebudową jednego z pomieszczeń gospodarczych na szatnię dla zawodników. Ze względu na niewywiązywanie się wykonawcy z obowiązku zapłaty wynagrodzenia podwykonawcom i zwłokę w wykonywaniu robót Powiat odstąpił od umowy z dniem 7 marca 2023 r. powołując się na przesłanki określone w art. 465 ust. 7 ustawy - Prawo zamówień publicznych (konieczność wielokrotnego dokonywania bezpośredniej zapłaty podwykonawcy lub dalszemu podwykonawcy lub konieczność dokonania bezpośrednich zapłat na sumę większą niż 5% wartości umowy) oraz § 10 ust. 1 pkt 7 umowy (wystąpienie zwłoki w realizacji przedmiotu umowy przekraczającej 20 dni od terminu wyznaczonego na realizację umowy). W wyniku inwentaryzacji i odbioru końcowego robót wykonanych do dnia odstąpienia od umowy wynagrodzenie wykonawcy ustalono w kwocie 1 960 319,71 zł brutto, którą pomniejszono o 2 500,00 zł (wartość usterek do usunięcia przez inwestora), tj. ostateczne wynagrodzenie wyniosło 1 957 819,71 zł brutto. Na podstawie faktur częściowych w okresie realizacji zadania wypłacono wykonawcy łącznie 1 937 286,81 zł brutto, tj. do zapłaty pozostała kwota 20 532,90 zł brutto. W związku z tym, że wykonawca nie wystawił faktury, pismem z 24 maja 2023 r. wezwano go do dokonania tej czynności. Do dnia dzisiejszego faktura nie została doręczona inwestorowi.

W trakcie realizacji zadania z wynagrodzenia należnego wykonawcy dokonano bezpośrednich zapłat w łącznej kwocie 450 180,00 zł brutto na rzecz trzech podwykonawców. Po odstąpieniu od umowy dokonano ponadto następujących rozliczeń z podwykonawcami kierując się wyliczonym limitem odpowiedzialności inwestora wobec podwykonawców do granicy określonej w art. 6471 § 3 Kodeksu cywilnego, zgodnie z którym inwestor odpowiada solidarnie z generalnym wykonawcą za zapłatę wynagrodzenia należnego podwykonawcy z tytułu wykonanych przez niego robót budowlanych do wysokości wynagrodzenia należnego generalnemu wykonawcy od inwestora za ten sam zakres robót. Z wyjaśnień Starosty Słubickiego przekazanych Izbie wynika, że obecnie w toku jest jeszcze sprawa bezpośredniej zapłaty wynagrodzenia na rzecz jednego podwykonawcy w wysokości 62 223,93 zł. Ze względu na niewywiązywanie się wykonawcy z obowiązku zapłaty wynagrodzenia podwykonawcom inwestor naliczył kary umowne i w dniu 5 stycznia 2023 r. wysłał wykonawcy notę obciążeniową z wezwaniem do zapłaty kar w maksymalnej wysokości określonej w kwocie 849 453,98 zł (30% wartości wynagrodzenia brutto). Wykonawca odebrał pismo i notę w dniu 24 stycznia 2023 r., lecz nie dokonał zapłaty w wyznaczonym terminie, w związku z tym Zarząd Powiatu - z uwagi na rozliczenia z podwykonawcami i brak możliwości potrącenia kar z wynagrodzenia należnego wykonawcy - na posiedzeniu w dniu 13 kwietnia 2023 r. zdecydował o wystąpieniu z pozwem sądowym o zapłatę kar. Pozew jest obecnie przygotowywany przez obsługę prawną Starostwa. Opłata za pozew wyniesie 42 477,20 zł. W związku z zamiarem kontynuacji inwestycji Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 11 maja 2023 r. podjął decyzję o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na kolejny - IV etap inwestycji budowy hali sportowej obejmujący dokończenie wszystkich robót niewykonanych w III etapie z powodu odstąpienia od umowy, w tym robót ogólnobudowlanych (z wyłączeniem podłogi sportowej), robót dotyczących instalacji sanitarnej i elektrycznej w budynku, a także robót dotyczących wykonania zewnętrznych instalacji i przyłączy do budynku (z wyłączeniem kanalizacji

deszczowej) oraz robót związanych z zagospodarowaniem terenu, tj. m. in. wykonanie ogrodzenia, oświetlenia, parkingu i chodników. Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane 7 czerwca 2023 r., a termin składania ofert wyznaczono do 22 czerwca 2023 r. Kosztorys inwestorski na ten etap opiewa na kwotę ok. 819 000 zł brutto, ostateczna wartość zadania będzie znana po rozstrzygnięciu postępowania. Do ww. kwoty należy doliczyć koszt nadzoru inwestorskiego, który może wahać się w granicach od 1,2% do 2% całkowitej wartości robót budowlanych, tj. w odniesieniu do oszacowanej kwoty robót - ok. 15 000 zł brutto. Ostatni pozostały do wykonania etap inwestycji - planowany do realizacji również w 2023 r.- obejmuje dostawę wyposażenia oraz montaż podłogi sportowej. Wstępny koszt tego etapu oszacowano na kwotę 450 000 zł brutto. Odnosząc się do założeń opisanej inwestycji budowy hali sportowej przy Zespole Szkół Licealnych w Słubicach, Skład Orzekający wskazuje, że na całkowite ukończenie prac związanych z tą inwestycją Powiat potrzebuje jeszcze według wstępnych wyliczeń Starosty ok. 1 284 000 zł.

Skład Orzekający formułuje wskazanie dotyczące sytuacji finansowej Powiatu wynikające z tego, że Powiat Słubicki posiada zobowiązania wymagalne wobec Skarbu Państwa z tytułu zwrotu nieprzekazanych, a pobranych przez Powiat dochodów uzyskanych z tytułu opłat eksploatacyjnych na byłym TTOC na Świecku, które w istotny sposób wpływają na sytuację finansową Powiatu Słubickiego.

Powiat posiada również inne zobowiązania, które pogarszają jego aktualną sytuację finansową i mogą mieć realny wpływ na prawidłowość realizacji zadań publicznych przez Powiat.

W zakresie zobowiązań wymagalnych Powiatu Słubickiego wobec Skarbu Państwa z tytułu zwrotu nieprzekazanych, a pobranych przez Powiat dochodów uzyskanych z tytułu opłat eksploatacyjnych na byłym TTOC na Świecku, sytuacja zgodnie z wyjaśnieniami Starosty Słubickiego na dzień 7 czerwca 2023 r. przedstawiała się następująco:

- w ogólnej kwocie 8 036 515,89 zł, zawierały się:

- 1) kwota główna zobowiązania – 4 585 190,20 zł
- 2) odsetki na 7.06.2023r. – 3 451 261,29 zł
- 3) koszty egzekucyjne – 64,40 zł

W 2022 r. Powiat Słubicki dokonał spłaty 20 208 632,43 zł tytułem wymagalnych zobowiązań, o których mowa wyżej. Środki na ten cel pochodziły z uzyskanej wyrokiem Sądu Apelacyjnego w Szczecinie I Wydział Cywilny z 30 marca 2022 r. kwoty 12 614 000,00 zł oraz własnych środków Powiatu w kwocie 7 594 632,43 zł. Na koniec 2022 r. pozostawało do spłaty 4 619 208,64 zł + odsetki.

W dniu 17 kwietnia 2023 r. Naczelnik Urzędu Skarbowego w Słubicach zawiadomił Powiat o wznowieniu realizacji zajęcia wierzytelności, którego dokonano w Niepublicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej sp. z o.o. w Słubicach. Zgodnie z informacją US stan należności objętych zajęciem wyniósł na 13 kwietnia 2023 r. kwotę 7 985 329,90 zł, w tym należność główna 4 619 208,64 zł.

Naczelnik Urzędu Skarbowego zawiadomił, że kwotę 63 264,51 zł tytułem czynszu dzierżawnego dla Powiatu za użytkowanie nieruchomości i ruchomości – rozliczono na poczet tytułu wykonawczego nr GN-I.3151.1.2017.ABRO z dnia 11 września 2017 r. - na należność główną zaliczono 34 018,44 zł, na odsetki 29 246,07 zł.

Z informacji Starosty Słubickiego wynika, że 15 maja br. wpłynęło z Urzędu Skarbowego w Słubicach do Powiatu wezwanie o wskazanie majątku Powiatu Słubickiego. W dniu 22 maja 2023 r. przekazano do US w Słubicach żądane informacje w postaci wykazów: rachunków bankowych, ruchomości wraz ze środkami transportowymi, majątku nieruchomego oraz wierzytelności.

W dniu 1 czerwca 2023 r. Zarząd Powiatu złożył do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Słubicach wniosek w przedmiocie zwolnienia przez Organ Egzekucyjny określonych składników majątkowych Zobowiązanego – na czas nieoznaczony.

Podobny wniosek został złożony przez Powiat w styczniu 2017 r. przy prowadzonym wówczas postępowaniu egzekucyjnym przeciwko Powiatowi i został pozytywnie rozpatrzony przez Urząd Skarbowy w Słubicach.

W dniu 12 czerwca br. Naczelnik Urzędu Skarbowego w Słubicach zawiadomił Powiat o zajęciu kolejnych wierzytelności pieniężnych dotyczących 10 podmiotów przekazujących Powiatowi dochody z czynszów i dzierżaw. W tej grupie znalazły się 4 podmioty gospodarcze prowadzące działalność na terenie byłego TTOC na Świecku, których dochody Powiat przekazuje Skarbowi Państwa. O tym fakcie poinformowano radcę prawnego obsługującego Powiat, który będzie składał skargę na czynności organu egzekucyjnego (podobnie jak miało to miejsce w sierpniu 2017 r.).

Wpłynęło również do Powiatu wezwanie o wskazanie przez Powiat od jakiej nieruchomości w pierwszej kolejności organ egzekucyjny ma podjąć czynności związane z egzekucją z nieruchomości.

Z wyjaśnień Starosty Słubickiego wynika, że w dalszym ciągu Powiat oczekuje na rozpatrzenie przez Sąd Apelacyjny w Szczecinie sprawy Powiat Słubicki c/a Skarb Państwa – Wojewoda Lubuski: sygn. akt: I C 305/18, w której 29 listopada 2021 r. w Sądzie Okręgowym w Gorzowie Wlkp. I Wydział Cywilny zapadł wyrok zasądający od pozwanego Skarbu Państwa - Wojewody Lubuskiego na rzecz powoda Powiatu Słubickiego kwotę 4 929 583,20 zł z ustawowymi odsetkami za opóźnienie liczonymi jak dla zaległości podatkowych od dnia 25 listopada 2016 r. do dnia zapłaty oraz kosztami procesowymi 55 673,67 zł. Łącznie należność dla Powiatu Słubickiego wyniosła na koniec 2022 r. ponad 7,6 mln zł, natomiast kwota łączna przewidziana na czerwiec 2023 r. wyniosłaby ok. 8,1 mln zł.

W dniu 29 marca br. pełnomocnik Powiatu poinformował, iż w lutym br. Sąd Apelacyjny w Szczecinie skierował do biegłego pismo w sprawie opinii uzupełniającej, z terminem sporządzenia do końca kwietnia 2023 r. Zgodnie z informacją z 17 maja br. Sąd Apelacyjny I Wydział Cywilny w Szczecinie zarządzeniem z 16 maja 2023 r. przedłużył biegłemu, na jego wniosek, termin złożenia opinii do dnia 30 czerwca 2023 r.

Niezakończona przed sądami administracyjnymi pozostaje sprawa zwrotu części dotacji celowej w kwocie 58 988,81 zł, wykorzystanej przez Powiat niezgodnie z przeznaczeniem, zgodnie z decyzją Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 r. utrzymaną w mocy decyzją Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03.2017 r. W dniu 8 marca 2023 r. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił skargę kasacyjną Ministra Finansów i polecił mu ponowne rozpatrzenie sprawy, przy uwzględnieniu faktu, że zbycie nieruchomości mieści się w pojęciu utrzymanie i likwidacja obiektów po byłych przejściach granicznych. Powiat oczekuje na wydanie przez Ministra Finansów decyzji w przedmiotowej sprawie.

W przypadku decyzji korzystnej dla Powiatu sprawa będzie zakończona - w przeciwnym razie Powiat będzie dochodził swoich racji przed sądami administracyjnymi.

W dniu 1 czerwca br. wpłynął do Powiatu odpis orzeczenia z dnia 8 marca 2023 r., sygn. akt I GSK 2003/22, w sprawie ze skargi kasacyjnej Ministra Finansów od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 30 czerwca 2022 r. sygn. akt V SA/Wa 1117/22 w sprawie ze skargi Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31 marca 2017 r. nr FS12.4144.4.2017 w przedmiocie zobowiązania do zwrotu części dotacji celowej. W budżecie na 2023 r. zapewniono środki w postaci rezerwy celowej w wysokości 150 000,00 zł na ewentualną spłatę zobowiązania.

W grudniu 2022 r. zawarto ugodę sądową z tytułu szkód wyrządzonych przez byłą SP ZOZ w Słubicach, które nie zostały wykazane w wykazie zobowiązań po jego zlikwidowaniu i przekształceniu w spółkę prawa handlowego w 2011 r.

W budżecie Powiatu na 2023 r. zapewniono środki na spłatę zobowiązań wynikających z ugody w kwocie 2 120 500,00 zł. Spłaty odbywają się bez zakłóceń w miesięcznych ratach i będą uregulowane do końca roku 2023.

Kolejna sprawa z zakresu szkód wyrządzonych przez byłą SP ZOZ w Słubicach wynikła w 2021 r. nadal nie została zakończona. Do sprawy przyłączył się ubezpieczyciel PZU i trwają badania biegłych. Z informacji radcy prawnego Powiatu wynika, iż sprawa toczy się w I Instancji, a zakończenia można się spodziewać najwcześniej w przyszłym roku. Kwota roszczenia to 300 000,00 zł (plus odsetki). Powiat wypłaca od października 2020 r. kwotę 3 300,00 zł miesięcznie tytułem zabezpieczenia na czas trwania procesu.

Z kolei w sprawie dotyczącej zwrotu przez Powiat nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020 w kwocie 1 207 680,00 zł i za rok 2021 w kwocie 1 098 690,00 zł (łącznie 2 306 370,00 zł) – po utrzymaniu przez Ministra Finansów w mocy zaskarżonych przez Powiat Słubicki decyzji został wyznaczony termin zapłaty zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267), tj. w terminie 6 miesięcy od dnia, w którym decyzje zobowiązujące do zwrotu nienależnej kwoty stały się ostateczne. Jednocześnie Powiat Słubicki spełnił warunki określone w art. 38 ust. 4 pkt 3 ww. ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który przewiduje, że w przypadku, gdy kwota podlegająca zwrotowi do budżetu państwa, wynikająca z wydanych w danym roku ostatecznych decyzji przekracza 12% dochodów podatkowych jednostki samorządu terytorialnego – zwrot nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej może nastąpić w 5 równych ratach rocznych – w terminie do 30 czerwca każdego roku, przy czym pierwsza rata podlega zwrotowi w roku następującym po roku, w którym decyzja o zwrocie stała się ostateczna.

Dochody podatkowe Powiatu Słubickiego na rok 2023 wynoszą 10 650 889,00 zł. Kwota podlegająca zwrotowi wynosi 2 306 370,00 zł, stanowi więc 21,65% dochodów podatkowych Powiatu Słubickiego. Pełnomocnik Powiatu zwrócił się do Ministra Finansów o zastosowanie określonych w ww. przepisach ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego przesłanek dopuszczalności zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w równych rocznych ratach, płatnych do 30 czerwca każdego roku. Rata roczna od 2024 r. wyniosłaby 461 274,00 zł, a zakończenie spłaty nastąpiłoby do 30 czerwca 2028 r. W dniu 31 maja 2023 r. do Powiatu wpłynęło pismo z Ministerstwa Finansów znak sprawy: ST4.4761.3.2023.1.FOJK potwierdzające spełnienie przez Powiat warunków określonych w art. 38 ust. 4 pkt 3 powołanej wyżej ustawy, co oznacza, że spłaty rozpoczną się w 2024 r. i zakończą do 30 czerwca 2028 r.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat znajduje się nadal w bardzo trudnej sytuacji finansowej, a spłata nawet całości zobowiązań wobec Skarbu Państwa nie będzie skutkować odstąpieniem innych podmiotów z roszczeniami od Powiatu w związku z toczącymi się sprawami cywilnymi i administracyjnymi.

Istotne jest również podejmowanie działań w celu zakończenia toczącej się sprawy cywilnej z powództwa Powiatu oraz jak najszybsze uregulowanie zadłużenia Powiatu względem Skarbu Państwa z tytułu opłat eksploatacyjnych.

Powiat w ocenie Składu Orzekającego powinien również mieć na uwadze kwotę roszczeń, które mogą ostatecznie powstać wskutek zakończenia toczącej się sprawy odszkodowawczej związanej z działalnością byłego SP ZOZ w Słubicach oraz konieczność spłaty zobowiązań Powiatu w sprawie dotyczącej SP ZOZ zakończonej ugodą.

W ocenie Składu Orzekającego istotnie na sytuację finansową Powiatu w 2023 roku mogą wpłynąć również podjęte przez wierzyciela - Skarb Państwa czynności egzekucyjne względem Powiatu, które mogą zaburzyć jego płynność finansową oraz dochowanie relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydający przedmiotową opinię stwierdza, że zaciągnięcie przez Powiat Słubicki w/w zobowiązania z tytułu pożyczki długoterminowej w wysokości 7 134 724,00 zł - w świetle przedstawionych wyżej danych wynikających w szczególności z uchwały budżetowej Powiatu na 2023 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2023-2034 na dzień wydania przedmiotowej opinii nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Powiat w roku budżetowym 2023 i w kolejnych latach, na które uchwalono Wieloletnią Prognozę Finansową. Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność stałego monitorowania przez Organy Powiatu sytuacji finansowej Powiatu, w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach, zachowania przez Powiat płynności finansowej oraz wykonywania budżetu roku 2023, a także zadłużenia Powiatu i jego zobowiązań w aspekcie w jaki mogą one mieć wpływ na stopień i sposób wykonywania zadań Powiatu. W ocenie Składu Orzekającego nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania długoterminowego będącego

przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty przez Powiat, pod warunkiem że sytuacja finansowa Powiatu nie ulegnie pogorszeniu.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

**Pouczenie:**

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

