

## Dokument elektroniczny

---

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Zielona Góra 2023-05-23

#### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze  
Chmielna 13  
Województwo: lubuskie  
Powiat: zielonogórski  
NIP: 9730051210  
Email: zielonagora@rio.gov.pl

#### Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Słubicach  
Piłsudskiego 13  
Województwo: lubuskie  
Powiat: słubicki  
NIP: 5981460085  
REGON: 210466954  
Email: dziennik\_urzedowy@powiatslubicki.pl

STAROSTWO POWIATOWE  
w Słubicach OR

wpt. 2023-05-25

L.dz. 11177

Ilość zał. ....

podpis AFW

### Opinia

Znak sprawy: 350/2023

Dotyczy: Wniosek Rady Powiatu Słubickiego z dnia 2023-05-23

#### Załącznik

1. Dokumenty.

Dokument nie zawiera podpisu

---

Podpis elektroniczny

**Uchwała Nr 350 /2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 25 maja 2023 roku**

**w sprawie wydania opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego o udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm. ) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym ( j. t. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego

Skład Orzekający w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący
2. Joanna Chruściel - członek
3. Lidia Jaworska - członek

postanawia zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniem** wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego w sprawie udzielenia absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok.

### **Uzasadnienie**

Po przeanalizowaniu wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słubickiego z dnia 22 maja 2023 r. o udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Słubickiego z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok stwierdzono, że Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2022 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego oraz po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia Powiatu Słubickiego sformułowała wniosek do Rady Powiatu Słubickiego o udzielenie Zarządowi Powiatu Słubickiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2022 r.

Skład Orzekający, który wydał opinię dotyczącą wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2022 rok sformułował zastrzeżenie dotyczące sytuacji finansowej Powiatu i istniejącego realnego zagrożenia możliwości zachowania przez Powiat Słubicki pełnej zdolności realizacji zadań publicznych w 2023 roku i kolejnych latach budżetowych.

Skład Orzekający wskazał, że pomimo podjętych działań egzekucyjnych Powiat w roku 2023 powinien z pełną konsekwencją kontynuować spłatę zadłużenia na rzecz Skarbu Państwa z tytułu pobranych opłat eksploatacyjnych, czynszów najmu i dzierżawy na byłym TTOC w Świecku, tak aby zobowiązania Powiatu z tego tytułu zostały w całości uregulowane.

Ponadto rozstrzygnięta powinna zostać również kwestia zwrotu lub rozłożenia na raty kwoty 2.306.370,00 zł z tytułu nienależnie uzyskanej przez Powiat kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za 2020 i 2021 rok.

Skład Orzekający wskazał również, że na dzień wydania opinii Składu Orzekającego o wykonaniu budżetu za 2022 rok, nie można rozstrzygnąć jednoznacznie, jakim ostatecznym wynikiem zakończy się dla Powiatu sprawa odszkodowawcza po byłym SP ZOZ w Słubicach. Natomiast w sprawie odszkodowawczej zakończonej zawarciem ugody zobowiązania Powiatu wynosiły na koniec 2022 r. nadal 2.010.199,46 zł.

Skład Orzekający zwrócił również uwagę, że nie rozstrzygnięta pozostaje sprawa dotycząca ewentualnych skutków finansowych dla Powiatu, które mogą wystąpić wskutek ponownego wydania przez Ministra Finansów decyzji dotyczącej zwrotu przez Powiat części dotacji celowej w kwocie 58.988,81 zł wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.

Sytuacja finansowa Powiatu oraz kwota jego zobowiązań w tym wymagalnych, powinny zdaniem Składu Orzekającego RIO skłonić organy Powiatu do dokonywania wydatków w sposób oszczędny, efektywny i celowy z zamiarem maksymalizacji efektów z ponoszonych nakładów dokonywanych ze środków publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat znajduje się nadal w bardzo trudnej sytuacji finansowej, a spłata nawet w całości zobowiązań wobec Skarbu Państwa nie będzie skutkować odstąpieniem od Powiatu innych podmiotów z roszczeniami w toczących się sprawach cywilnych i administracyjnych.

W ocenie Składu Orzekającego Organy Powiatu w dalszym ciągu powinny ograniczać wydatki nieobligatoryjne, rezygnować z niektórych wydatków dotacyjnych i maksymalizować możliwe oszczędności. Powiat musi mieć przy tym na względzie również fakt ponoszenia w bieżącym roku zwiększonych wydatków bieżących w 2023 roku chociażby z tytułu dwukrotnego wzrostu płacy minimalnej, zwiększonego pensum nauczycieli, wzrostu cen towarów i usług nabywanych od podmiotów zewnętrznych, a także wzrostu cen energii elektrycznej i kosztów ogrzewania budynków.

Sytuacja finansowa Powiatu, szczególnie wobec toczącego się postępowania egzekucyjnego, wymaga w ocenie Składu Orzekającego (wyrażonej w opinii o wykonaniu budżetu) stałego monitorowania przez Organy Powiatu - w aspekcie dochowania relacji wynikającej z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych, zachowania płynności finansowej przez Powiat oraz zdolności pełnej realizacji zadań publicznych.

Istotne jest również w ocenie Składu Orzekającego RIO podejmowanie działań w celu zakończenia toczącej się sprawy cywilnej z powództwa Powiatu oraz jak najszybsze uregulowanie zadłużenia Powiatu względem Skarbu Państwa z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz zakończenie sprawy należnej do zwrotu części oświatowej subwencji ogólnej za lata 2020 i 2021.

Powiat w ocenie Składu Orzekającego RIO powinien również mieć na uwadze kwotę roszczeń, które mogą ostatecznie powstać wskutek zakończenia toczącej się sprawy odszkodowawczej z tytułu roszczeń po byłym SP ZOZ w Słubicach oraz konieczność spłaty zobowiązań Powiatu w sprawie po SP ZOZ zakończonej ugodą.

W ocenie Składu Orzekającego wydającego opinię dotyczącą wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok istotnym ryzykiem wpływającym na sytuację finansową Powiatu w 2023 roku mogą być również podjęte przez wierzyciela Skarb Państwa czynności egzekucyjne względem Powiatu, które mogą w istotny sposób wpłynąć na jego płynność finansową, dochowanie relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych oraz zdolność pełnej realizacji zadań publicznych.

Skład Orzekający wskazał, że w sytuacji wystąpienia w Powiecie Słubickim przesłanek wynikających z art. 240a lub 240b powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze może podjąć względem Powiatu działania prawne określone w dyspozycji tych przepisów. W sytuacji wystąpienia w Powiecie Słubickim przesłanek wynikających z art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazał również, że Powiat ma również ustawową możliwość ewentualnego ubiegania się o udzielenie pożyczki z Budżetu Państwa.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego wyraziła pozytywną z zastrzeżeniem opinię dotyczącą realizacji budżetu Powiatu Słubickiego w 2022 roku.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego po zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego RIO dotyczącą wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok w pełni podzieliła zawarte w niej stwierdzenia, uwagi i zalecenia. Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słubickiego w wydanej opinii o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Słubickiego w 2022 roku, wskazała na konieczność jak najszybszego zakończenia spraw dotyczących zobowiązań wobec Skarbu Państwa, uregulowania pozostałych zobowiązań wynikających z wyroków , ugód sądowych, a także decyzji administracyjnych, a także spowodowanie aby w przyszłości nie doprowadzać do sytuacji skutkujących obciążeniem finansowym dla budżetu Powiatu.

W opinii Komisji Rewizyjnej wszelkie działania, które już były podjęte i będą podejmowane w przyszłości powinny być na tyle skuteczne, aby umożliwić Powiatowi dochowanie relacji wynikających z art. 242 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku 2023 , jak i w przyszłych latach budżetowych, a także spowodować usunięcie zagrożeń w prawidłowej realizacji zadań ustawowych Powiatu.

Wobec powyższego wniosek do Rady Powiatu Słubickiego o udzielenie Zarządowi Powiatu Słubickiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2022 r. znajduje uzasadnienie i orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

*Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Jarosław Kotowski*