



**Uchwała Nr 268 /2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 27 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Lidia Jaworska - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i prawnym przedstawione przez Zarząd Powiatu Słubickiego sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2022 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi,
- według stanu na dzień 31.12.2022 r. Powiat Słubicki posiadał zobowiązania wymagalne w wysokości 4 619 208,64 zł (należność główna) - wynikające z pobranych, a nie przekazanych dochodów z tytułu opłat eksploatacyjnych na byłym TTOC w Świecku. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok wynika, że odsetki od wymienionej wyżej kwoty stanowiły na 31.12. 2022 r. kwotę 3 153 131,47 zł. Stosownie do art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
- stwierdzono przekroczenia planu wydatków, co obrazuje poniższe zestawienie:

Dział - Rozdział - Paragraf	Plan wg sprawozdań	Wykonanie	Zobowiązania wymagalne	Wykonanie + zobowiązania	Różnica plan (wyk. + zobow wymagalne)
700-70005-4510	11 519 201,26	11 519 201,26	4 619 208,64	16 138 409,90	-4 619 208,64
700 - 70005 - 4580	8 609 608,61	8 609 607,88	3 153 131,47	11 762 739,35	-3 153 130,74
710-71015-4270	1 102,00	1 102,01	0,00	1 102,01	-0,01
710-71015-4360	2 946,00	2 946,27	0,00	2 946,27	-0,27

710-71015-4400	3 046,00	3 046,26	0,00	3 046,26	-0,26
754-75411-4050	3 321 555,00	3 321 555,49	0,00	3 321 555,49	-0,49
754-75411-4060	90 209,00	90 209,49	0,00	90 209,49	-0,49
754-75411-4110	29 783,00	29 783,45	0,00	29 783,45	-0,45
754-75411-4120	1 137,00	1 137,24	0,00	1 137,24	-0,24
754-75411-4210	163 512,00	163 512,35	0,00	163 512,35	-0,35
754-75411-4260	149 530,00	149 530,15	0,00	149 530,15	-0,15
754-75411-4410	1 319,00	1 319,15	0,00	1 319,15	-0,15

- należności wymagalne Powiatu Słubickiego na dzień 31.12.2022 r. stanowiły kwotę 2 413 805,00 zł. Na koniec 2021 roku należności wymagalne stanowiły w Powiecie Słubickim kwotę 2 318 796,17 zł. Na koniec 2020 r. należności wymagalne Powiatu Słubickiego wynosiły 2 071 186,33 zł. Skład Orzekający wskazuje na wzrost kwoty należności wymagalnych w kolejnych latach budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność kontynuacji przez Organy Powiatu Słubickiego działań w celu wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu oraz monitorowania sytuacji prawnej w tym zakresie w celu niedopuszczenia do ich przedawnienia.

Wykonanie budżetu Powiatu Słubickiego, na podstawie sprawozdawczości za 2022 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>82 053 850,88</b>	<b>73 695 184,35</b>	<b>89,8%</b>
1.1.	dochody bieżące	77 485 042,88	72 818 777,85	94,0%
1.2.	dochody majątkowe	4 568 808,00	876 406,50	19,2%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 420 500,00	3 471,50	0,1%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 151 509,59	850 534,69	73,9%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 125 218,98	850 534,69	75,6%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	26 290,61	0,00	0,0%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>87 111 930,40</b>	<b>79 346 798,96</b>	<b>91,1%</b>
2.1.	wydatki bieżące, w tym:	78 722 572,40	74 863 320,06	95,1%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	37 415 656,04	36 919 078,06	98,7%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	2 086 709,00	2 027 771,96	97,2%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	1 050 000,00	1 013 717,77	96,5%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe, w tym:	8 389 358,00	4 483 478,90	53,4%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	8 389 358,00	4 483 478,90	53,4%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 364 914,30	832 782,47	35,2%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 212 835,40	756 908,59	34,2%

2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	152 078,90	75 873,88	49,9%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-5 058 079,52</b>	<b>-5 651 614,61</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-5 058 079,52</b>	<b>-5 651 614,61</b>	
WFN	<b>Nadwyżka</b>			
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>7 354 619,52</b>	<b>8 171 009,10</b>	<b>111,1%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	2 666 568,96	3 346 868,70	125,5%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	4 688 050,56	4 824 140,40	102,9%
3.7.	inne źródła	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>2 296 540,00</b>	<b>2 296 540,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 296 540,00	2 296 540,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>5 058 079,52</b>	<b>5 651 614,61</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00	0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
5.5.	wolne środki	2 391 510,56	2 527 600,40	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	2 666 568,96	3 124 014,21	
5.7.	spłaty udział. pożyczek w latach ubiegłych	0,00	0,00	
<b>6</b>	<b>Przychody i rozchody na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem	0,00	0,00	

	środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ufp, w tym:			
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>16 848 144,64</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		4 619 208,64	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>6 746 434,72</b>	
	Wymagalne		2 413 805,00	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>-1 237 529,52</b>	<b>-2 044 542,21</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	<b>6 117 090,00</b>	<b>6 126 466,89</b>	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		16 848 144,64	

Na dzień 31 grudnia 2022 r. Powiat wykonał dochody w wysokości 73 695 184,35 zł co stanowiło 89,8% planu. Wydatki zostały wykonane na koniec 2022 roku w kwocie 79 346 798,96 zł, co stanowi 91,1% planu.

Budżet Powiatu Słubickiego zamknął się deficytem budżetu w wysokości 5 651 614,61 zł przy planowanym deficycie w wysokości 5 058 079,52 zł.

Zatem deficyt wykonany na koniec 2022 r. był większy od planowanego.

Relacja wynikająca z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została w Powiecie Słubickim zachowana.

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie
Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	-1 237 529,52	-2 044 542,21
Dochody bieżące - wydatki bieżące + wolne środki + przychody, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych	6 117 090,00	6 126 466,89

Stosownie do dyspozycji art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 z późn. zm.) w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dochody bieżące mogły być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w/w ustawy (wolne środki).

Plan i wykonanie dochodów i wydatków pochodzących z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w Powiecie Słubickim w 2022 roku przedstawia poniższa tabela:

Nazwa	Dochody		Wydatki	
	Plan na 31.12.2022	Wykonanie 31.12. 2022	Plan na 31.12.2022	Wykonanie 31.12. 2022
Powiat Słubicki				
<b>Klasyfikacja dochodów i wydatków</b>				
<b>dochody: dział 900, rozdział 90019, § 0690, 0580</b> <b>wydatki ochrona środowiska: działy 900</b> <b>rozdziały 90005, 90095, § 6050, 6060, 4190, 4210, 4300, 4700</b>	1 260 769 ,00	1 276 215,21	1 260 769,00	406 589,20

Łączna kwota długu Powiatu Słubickiego na dzień 31.12.2022 r. wyniosła 16 848 144,64 zł i stanowiła 22,86 % wykonanych dochodów budżetu. Kwota długu Powiatu na koniec 2021 r. wynosiła natomiast 14 525 476,00 zł. Zatem nominalna kwota długu w relacji rok do roku uległa zwiększeniu.

Skład Orzekający wskazuje, że dług Powiatu Słubickiego wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu w aspekcie planowania i zaciągania nowych przychodów zwrotnych z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych, w aspekcie możliwości obsługi długu i jego terminowej spłaty w kolejnych latach budżetowych, przy uwzględnieniu wymogu dochowania relacji wynikających z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych oraz zachowania przez Powiat pełnej zdolności realizacji zadań publicznych w kolejnych latach budżetowych.

Z prognozy kwoty długu Powiatu Słubickiego i jego spłaty wynika, że w latach 2022-2029 (lata objęte prognozą) Powiat spełnia wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawiała się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2022	5,25%	13,48%	14,29%	8,23%	9,04%
2023	7,05%	10,93%	11,74%	3,88%	4,69%
2024	6,96%	10,88%	11,68%	3,92%	4,72%
2025	6,47%	9,43%	9,43%	2,96%	X
2026	4,45%	9,66%	10,99%	5,21%	6,54%
2027	4,19%	8,84%	10,17%	4,65%	5,98%
2028	4,04%	7,91%	9,24%	3,87%	5,20%
2029	3,81%	8,21%	8,21%	4,40%	X

Relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest spełniona w latach obowiązywania WPF Powiatu Słubickiego, wymaga ona jednak w ocenie Składu Orzekającego stałego monitorowania przez Organy Powiatu, biorąc pod uwagę wzrost łącznej kwoty długu oraz kształtowanie się długu w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Zarząd Powiatu Słubickiego przedstawił informację o stanie mienia Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r., która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że pomimo trudnej sytuacji finansowej Powiat w październiku 2022 r. dokonał spłaty 20.208.632,43 zł tytułem zobowiązań wynikających z decyzji Wojewody Lubuskiego dotyczących pobranych, a nieodprowadzonych dochodów z opłat eksploatacyjnych na byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku. Spłacono całkowicie tytuł wykonawczy GN-I.3151.2.2017.ABRO za okres 2014 - 2016 w łącznej kwocie 13.993.342,55 zł. Z drugiego tytułu GN-I.3151.1.2017.ABRO za okres 2014 – 2016 opiewającego na kwotę 9.215.289,88 zł spłacono 6.215.289,88 zł, pozostawiając nie spłacone 3.000.000,00 zł. Środki na ten cel pochodziły z zasądzonej wyrokiem Sądu Apelacyjnego należności w kwocie 12 614 000,00 zł oraz z własnych środków Powiatu w kwocie 7 594 632,43 zł. Skład Orzekający podkreśla, że pomimo dokonania tak wysokiej spłaty liczonej w odniesieniu do planowanych dochodów budżetu Powiatu w 2022 roku Powiat zachował zdolność realizacji zadań publicznych oraz dochował wskaźniki wynikające z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu wynika, że na dzień 31 grudnia 2022 r. pozostało do uregulowania zobowiązanie wymagalne z tytułu zwrotu nieprzekazanych, pobranych dochodów budżetowych uzyskanych z tytułu opłat eksploatacyjnych na byłym Terminalu w Świecku w wysokości 4 619 208,64 zł oraz odsetki w kwocie 3 153 131,47 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok wynika również, że w sprawie dotyczącej zwrotu przez Powiat części dotacji celowej w kwocie 58 988,81 zł wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, zgodnie z decyzją Wojewody Lubuskiego z dnia 04.09.2012 r., która została utrzymana w mocy decyzją Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 31.03.2017 r. – w dniu 30 czerwca 2022 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w sprawie (sygn. akt V SA/Wa 1117/22) ze skargi Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Finansów z dnia 31 marca 2017r. w przedmiocie zobowiązania Powiatu do zwrotu części dotacji celowej, uchylił decyzję Ministra Finansów i zasądził na rzecz Powiatu koszty postępowania. Minister Finansów złożył skargę kasacyjną od tego wyroku. W dniu 8 marca 2023 r. rozpatrzono skargę kasacyjną Ministra Finansów. Naczelnny Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił skargę kasacyjną Ministra Finansów i polecił wydanie nowej decyzji. Na dzień sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Powiat oczekiwał na wydanie przez Ministra Finansów kolejnej decyzji.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że w sytuacji, gdy decyzja będzie korzystna dla Powiatu sprawa będzie zakończona, w przeciwnym razie przewidywane są kolejne postępowania przed sądami administracyjnymi.

W sprawie roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez byłą SPZOZ w Słubicach, nie wykazanych w wykazie zobowiązań po jego zlikwidowaniu i przekształceniu w spółkę prawa handlowego w 2011 r, w sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono stan faktyczny sprawy, w którym wskutek apelacji obu stron, zawisła sprawa zakończona nieprawomocnym wyrokiem Sądu Okręgowego w Gorzowie Wlkp. z dnia 8 grudnia 2021 r., sygn. akt I C 884/18. Ostatecznie strony postanowiły dojść do ugody przed sądem, co nastąpiło w grudniu 2022 r. W wyniku ugody sądowej Powiat wypłacił w grudniu 2022 r. część odszkodowania, kosztów i odsetek w łącznej kwocie 763 262,73 zł. Jak wynika z informacji zawartej w sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu zobowiązania z tego tytułu wynosiły na koniec 2022 r. 2 010 199,46 zł.

W kolejnej sprawie dotyczącej roszczeń po byłym SP ZOZ w Słubicach, wynikłej w 2021 r., decyzją sądu - tytułem zabezpieczenia na czas trwania procesu Powiat Słubicki wypłaca comiesięczną rentę w kwocie 3 300,00 zł począwszy od października 2020 r. Kwota roszczenia w sprawie cywilnej to 300 000,00 zł (plus ewentualne zasądzone odsetki). Do sprawy po stronie Powiatu Słubickiego przyłączył się PZU. Jak wynika to z informacji zawartej w sprawozdaniu z wykonania budżetu w przedmiotowej sprawie brak jest rozstrzygnięcia.

W dniu 10 sierpnia 2022 r. wpłynęły do Powiatu (poprzez pełnomocnika reprezentującego Powiat Słubicki) dwie decyzje Ministra Finansów z 19 lipca 2022 r. zobowiązujące Powiat Słubicki do zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020 w kwocie 1 207 680,00 zł i za rok 2021 w kwocie 1 098 690,00 zł.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu wskazano, że w uzasadnieniu do decyzji podniesiono, że wprowadzono do systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września 2019 r. dane niezgodne ze stanem faktycznym w zakresie uczniów korzystających z internatu. W dniu 16 sierpnia 2022 r. Powiat Słubicki, poprzez swego pełnomocnika, zwrócił się do Ministra Finansów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Decyzjami z dnia 24 marca 2023 r. znak sprawy: ST4.4759.293.2022.8.FOJK oraz ST4.4759.292.2022.8.FOJK Ministerstwo Finansów utrzymało w mocy obie decyzje zobowiązujące Powiat Słubicki do zwrotu zawyżonej części oświatowej subwencji ogólnej za lata 2020 i 2021 r. Jak wynika z pouczenia zawartego w przedmiotowych decyzjach są one ostateczne w administracyjnym toku postępowania i stosownie do art. 3 § 2 pkt 1, art. 52 § 1, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi mogą zostać zaskarżone przez Powiat do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Ministra Finansów, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia.

Pismem z dnia 11 kwietnia 2022 r. znak: BF.3021.100.2023.GNeu - Wicestarosta Słubicki poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową w Zielonej Górze w związku z faktem wydania w/w decyzji przez Ministra Finansów o przewidywanej drodze odwoławczej, którą zamierza wykorzystać Powiat oraz o możliwości zaskarżenia w/w decyzji do sądu administracyjnego, a także rozważaniu przez Powiat możliwości wystąpienia o rozłożenie spłaty subwencji na raty. W dniu 17.04.2023 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze została poinformowana o wydaniu w dniu 13.04. 2023 r. przez Naczelnika Urzędu Skarbowego w Słubicach postanowienia o podjęciu zawieszzonego postępowania egzekucyjnego wobec Powiatu Słubickiego z tytułu wykonawczego GN-I.3151.1.2017.ABRO, w którym kwota należności głównej wynosi 5.473.990,50 zł.

RIO w Zielonej Górze poinformowana została również o wznowieniu przez Naczelnika Urzędu Skarbowego w Słubicach realizacji zajęcia wierzytelności, w którym stan należności objętych zajęciem wynosił na dzień 13 kwietnia 2023 r. - 7 985 329,90 zł.

Zgodnie z zawiadomieniem z dnia 13 kwietnia 2023 r. o wznowieniu przez Naczelnika Urzędu Skarbowego w Słubicach realizacji zajęcia wierzytelności zajęcia dokonano w Niepublicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej sp.z.o.o. z siedzibą w Słubicach.

Do Izby przekazano również informację Naczelnika Urzędu Skarbowego w Słubicach z dnia 13.04.2023 r. o zmianie wysokości zajęcia. Łączna kwota należności zgodnie z tą informacją wynosi 7 985 329,90 zł. w tym należność główna: 4.619.208,64 zł oraz odsetki należne na dzień 13.04. 2023 r. - 3 366 121,26 zł. Z przekazanych Izbie dokumentów dotyczących podjętych przez organ egzekucyjny względem Powiatu Słubickiego działań nie wynika, aby zajęcie zostało skierowane do innych niż szpital podmiotów lub innych jednostek organizacyjnych Powiatu bądź innych składników mienia Powiatu Słubickiego.

Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że nie rozpatrzona, na dzień wydania niniejszej opinii dotyczącej wykonania budżetu Powiatu w 2022 roku przez Sąd Apelacyjny w Szczecinie pozostaje sprawa Powiat Słubicki c/a Skarb Państwa – Wojewoda Lubuski: Sygn. akt: I C 305/18, w której w dniu 29 listopada 2021 r. w Sądzie Okręgowym w Gorzowie Wlkp. I Wydział Cywilny zapadł wyrok zasądający od pozwanego Skarbu Państwa - Wojewody Lubuskiego na rzecz powoda Powiatu Słubickiego kwotę 4.929.583,20 zł z ustawowymi odsetkami za opóźnienie liczonymi jak dla zaległości podatkowych od dnia 25 listopada 2016 r. do dnia zapłaty oraz koszty procesowe 55.673,67 zł.

Łączna należność z tego tytułu dla Powiatu Słubickiego wyniosłaby na koniec 2022 r. według oszacowania zawartego w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwotę ponad 7,6 mln zł.

Z informacji zawartej w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wynika jedynie, że w dniu 29 marca 2023 r. pełnomocnik Powiatu poinformował Powiat, że w lutym 2023 r. Sąd Apelacyjny w Szczecinie skierował do biegłego pismo w sprawie opinii uzupełniającej z terminem jej sporządzenia do końca kwietnia 2023 r.

W przedstawionej powyżej sytuacji faktycznej Powiatu - Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie dotyczące sytuacji finansowej Powiatu i istniejącego realnego zagrożenia możliwości zachowania przez Powiat Słubicki pełnej zdolności realizacji zadań publicznych w 2023 roku i kolejnych latach budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że pomimo podjętych działań egzekucyjnych Powiat w roku 2023 powinien z pełną konsekwencją kontynuować spłatę zadłużenia na rzecz Skarbu Państwa z tytułu pobranych opłat eksploatacyjnych, czynszów najmu i dzierżawy na byłym TTOC w Świecku, tak aby zobowiązania Powiatu z tego tytułu zostały w całości uregulowane.

Ponadto rozstrzygnięta powinna zostać również kwestia zwrotu lub rozłożenia na raty kwoty 2.306.370,00 zł z tytułu nienależnie uzyskanej przez Powiat kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za 2020 i 2021 rok.

Skład Orzekający wskazuje również, że na dzień wydania przedmiotowej opinii Składu Orzekającego o wykonaniu budżetu, nie można rozstrzygnąć jednoznacznie, jakim ostatecznym wynikiem zakończy się dla Powiatu sprawa odszkodowawcza po byłym SP ZOZ w Słubicach. Natomiast w sprawie odszkodowawczej zakończonej zawarciem ugody zobowiązania Powiatu wynosiły na koniec 2022 r. nadal 2.010.199,46 zł.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że nie rozstrzygnięta pozostaje sprawa dotycząca ewentualnych skutków finansowych dla Powiatu, które mogą wystąpić wskutek ponownego wydania przez Ministra Finansów decyzji dotyczącej zwrotu przez Powiat części dotacji celowej w kwocie 58.988,81 zł wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.

Sytuacja finansowa Powiatu oraz kwota jego zobowiązań w tym wymagalnych, powinny skłonić organy Powiatu do dokonywania wydatków w sposób oszczędny, efektywny i celowy z zamiarem maksymalizacji efektów z ponoszonych nakładów dokonywanych ze środków publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego Powiat znajduje się nadal w bardzo trudnej sytuacji finansowej, a spłata nawet w całości zobowiązań wobec Skarbu Państwa nie będzie skutkować odstąpieniem od Powiatu innych podmiotów z roszczeniami w toczących się sprawach cywilnych i administracyjnych.

W ocenie Składu Orzekającego Organy Powiatu w dalszym ciągu powinny ograniczać wydatki nieobligatoryjne, rezygnować z niektórych wydatków dotacyjnych i maksymalizować możliwe oszczędności. Powiat musi mieć przy tym na względzie również fakt ponoszenia w bieżącym roku zwiększonych wydatków bieżących w 2023 roku chociażby z tytułu dwukrotnego wzrostu płacy minimalnej, zwiększonego pensum nauczycieli, wzrostu cen towarów i usług nabywanych od podmiotów zewnętrznych, a także wzrostu cen energii elektrycznej i kosztów ogrzewania budynków.

Sytuacja finansowa Powiatu, szczególnie wobec toczącego się postępowania egzekucyjnego, wymaga w ocenie Składu Orzekającego stałego monitorowania przez Organy Powiatu - w aspekcie dochowania relacji wynikającej z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych, zachowania płynności finansowej przez Powiat oraz zdolności pełnej realizacji zadań publicznych.

Istotne jest również podejmowanie działań w celu zakończenia toczącej się sprawy cywilnej z powództwa Powiatu oraz jak najszybsze uregulowanie zadłużenia Powiatu względem Skarbu Państwa z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz zakończenie sprawy należnej do zwrotu części oświatowej subwencji ogólnej za lata 2020 i 2021.

Powiat w ocenie Składu Orzekającego powinien również mieć na uwadze kwotę roszczeń, które mogą ostatecznie powstać wskutek zakończenia toczącej się sprawy odszkodowawczej z tytułu roszczeń po byłym SP ZOZ w Słubicach oraz konieczność spłaty zobowiązań Powiatu w sprawie po SP ZOZ zakończonej ugodą.

W ocenie Składu Orzekającego istotnym ryzykiem wpływającym na sytuację finansową Powiatu w 2023 roku mogą być również podjęte przez wierzyciela Skarb Państwa czynności egzekucyjne względem Powiatu, które mogą w istotny sposób wpłynąć na jego płynność finansową, dochowanie relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych oraz zdolność pełnej realizacji zadań publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że w sytuacji wystąpienia w Powiecie Słubickim przesłanek wynikających z art. 240a lub 240b powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych Kolegium



Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze może podjąć względem Powiatu działania prawne określone w dyspozycji tych przepisów. W sytuacji wystąpienia w Powiecie Słubickim przesłanek wynikających z art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych Powiat ma również ustawową możliwość ewentualnego ubiegania się o udzielenie pożyczki z Budżetu Państwa.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 2 do sprawozdania z wykonania budżetu na s. 2 brak jest opisu dla § 4510, w rozdziale 70005 – powinien być opis „Opłaty na rzecz budżetu państwa”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Słubickiego za 2022 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski