

UCHWAŁA Nr 795 /2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Słubickiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu Słubickiego po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu zakłada dochody w łącznej kwocie 65.906.177,56 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 55.268.326,56 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 10.637.851,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2023 zakłada wydatki w łącznej kwocie 69.406.177,56 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 58.356.177,56 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 11.050.000,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Powiatu powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Powiatu Słubickiego na rok 2023 zakłada deficyt budżetowy w wysokości 3.500.000,00 zł, który zostanie sfinansowany – zgodnie z zapisem § 3 ust.1 projektu uchwały budżetowej – w całości przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane wyżej źródło sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Słubickiego w 2023 roku jest prawnie dopuszczalne zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowane przychody budżetu Powiatu Słubickiego w projekcie budżetu na 2023 rok w kwocie 5.875.232,00 zł stanowią wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.500.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 2.375.232,00 zł.

Rozchody zaplanowano natomiast w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego w wysokości 2.375.232,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych - ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Powiatu do kwoty 3 000 000,00 zł. Ustalono również limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz emisji papierów wartościowych w wysokości 2.375.232,00 zł. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słubickiego udzielono Zarządowi Powiatu upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych w granicach w/w limitów i w związku z finansowaniem przejściowego deficytu budżetu oraz spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań Powiatu z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 32 ustawy o obligacjach jeżeli emitentem jest jednostka samorządu terytorialnego, określenie celu emisji jest obowiązkowe. Jeżeli cel emisji został określony, emitent nie może przeznaczyć środków pochodzących z emisji obligacji na inny cel. Zatem pomimo udzielenia upoważnienia Zarządowi Powiatu w tym zakresie cel emisji musi zostać określony w drodze uchwały Organu Stanowiącego Powiatu.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

W projekcie budżetu Powiatu Słubickiego na 2023 rok zaplanowano również rezerwę celową w wysokości 150.000,00 zł na realizację zobowiązania wynikającego z nieprawomocnej decyzji Wojewody Lubuskiego w sprawie zwrotu części dotacji celowej wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% planowanych wydatków budżetu Powiatu.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami (zgodnie z załącznikiem nr 5 i nr 6 do projektu uchwały),
- realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (zgodnie z załącznikiem nr 7 i nr 8 do projektu uchwały),
- dochody związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego oraz wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (zgodnie z załącznikiem nr 8 i nr 9 do projektu uchwały),
- wydatki związane z wykonywaniem zadań własnych z zakresu geodezji i kartografii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody i wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wartościami podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2023.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Upoważniono także Zarząd Powiatu do dokonywania zmian w planu dochodów i wydatków budżetu, w tym do dokonywania przeniesień między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (na podstawie art. 111 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.).

Jak wynika z uzasadnienia do przedstawionego przez Powiat projektu uchwały budżetowej na 2023 rok – w dniu 28.10.2022 r. Pełnomocnik Powiatu odebrał dwa opublikowane wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie oddalające skargi kasacyjne Powiatu w przedmiocie zobowiązania do zwrotu nieprzekazanych pobranych dochodów uzyskanych z tytułu opłat eksploatacyjnych pobieranych przez Powiat na obiektach i gruntach po byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku.

Dotyczyły one dwóch tytułów wykonawczych: GN-I.3151.1.2017.ABRO na kwotę łączną 9.215.289,88 zł i GN-I3151.2.2017.ABRO na kwotę łączną 13.993.342,55 zł. Oba tytuły dotyczyły lat 2014-2016.

Nie opublikowano do dnia wydania przedmiotowej opinii wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie dotyczącego trzeciego tytułu tj. GN-3121.50.2016.ABRO dotyczącego lat 2012-2013 na łączną kwotę 4.636.611,31 zł (obliczenie kwoty należności na 28.10.2022).

Od Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Zielonej Górze Przedstawiciel Powiatu Słubickiego otrzymał zawiadomienie, że rozpatrzenie zażalenia Powiatu na postanowienie w przedmiocie zarzutów w sprawie egzekucji administracyjnej, (dotyczące tytułu GN-3121.50.2016.ABRO) odbędzie się do dnia 29 listopada 2022 r. W kwestii dwóch pozostałych tytułów wykonawczych Powiat otrzymał od Wojewody Lubuskiego ostateczne postanowienie w przedmiocie zgłoszonych przez Powiat zarzutów. Wojewoda utrzymał w mocy swoje postanowienia oddalając zarzuty Powiatu.

Informacja Naczelnika Urzędu Skarbowego z 28.10.2022 r. dotycząca zaległości Powiatu Słubickiego na 28.10.2022 r. przedstawiała się następująco:

Nr tytułu wykonawczego	Okres	Należność główna	Odsetki na 28.10.2022	Koszty egzekucyjne	Razem
GN-3121.50.2016.ABRO	2012-2013	2.400.392,90	2.236.213,93	4,48	4.636.611,31
GN- I.3151.1.2017.ABRO	2014-2016	5.473.990,50	3.701.194,90	40.104,48	9.215.289,88
GN-I.3151.2.2017.ABRO	2014-2016	8.264.026,50	5.689.142,45	40.173,60	13.993.342,55
Razem:		16.138.409,9	11.626.551,2	80.282,56	27.845.243,74

W dniu 28.10.2022 r. Powiat Słubicki przelał na rachunek Urzędu Skarbowego w Słubicach kwotę **20.208.632,43 zł** tytułem spłaty zobowiązań wynikających z decyzji Wojewody Lubuskiego dotyczących pobranych, a nieodprowadzonych dochodów z opłat eksploatacyjnych na byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku. Spłacono całkowicie tytuł wykonawczy GN-I.3151.2.2017.ABRO za okres 2014-2016 w łącznej kwocie 13.993.342,55 zł. Z drugiego tytułu GN-I.3151.1.2017.ABRO za okres 2014-2016 na kwotę 9.215.289,88 zł spłacono 6.215.289,88 zł, pozostawiając nie spłacone 3.000.000,00 zł. Kwotę tą wraz z odsetkami jak wynika to z uzasadnienia do przedstawionego do zaopiniowania projektu budżetu na rok 2023 - Powiat deklaruje spłacić w miarę posiadanych środków do końca tego roku. Ponadto, jak wynika to z uzasadnienia do przedstawionego projektu budżetu - w dalszym ciągu Powiat oczekuje na rozpatrzenie przez Sąd Apelacyjny w Szczecinie sprawy Powiat Słubicki c/a Skarb Państwa - Wojewoda Lubuski: Sygn. akt: I C 305/18, w której w dniu 29 listopada 2021 r. w Sądzie Okręgowym w Gorzowie Wlkp. I Wydział Cywilny zapadł wyrok zasądający od pozwanego Skarbu Państwa-Wojewody Lubuskiego na rzecz powoda Powiatu Słubickiego kwotę 4.929.583,20 zł z ustawowymi odsetkami za opóźnienie liczonymi jak dla zaległości podatkowych od dnia 25 listopada 2016 r. do dnia zapłaty + koszty procesowe 55.673,67 zł. Łącznie należność dla Powiatu Słubickiego wyniosłaby na koniec 2022 r. kwotę ponad 7,6 mln zł. 02 listopada 2022 r. (jak wynika to z informacji Zarządu Powiatu) Przedstawiciele Powiatu spotkali się z Naczelnikiem Urzędu Skarbowego w Słubicach w celu omówienia sposobu rozliczenia wpłaconej przez Powiat kwoty oraz możliwości przedstawienia wierzytelności kompensujących tytuł wykonawczy Skarbu Państwa dotyczący nieopublikowanego wyroku sądu cywilnego. Powiat oczekuje na odpowiedź w przedmiotowej sprawie.

W zaistniałej sytuacji, w projekcie budżetu na rok 2023 Powiat nie zaplanował dochodów i wydatków dotyczących zarówno zobowiązań jak i należności po byłym Terminalu w Świecku. W przedstawionym uzasadnieniu do przedłożonego do zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2023 rok zakłada się, że do końca 2022 r. zapadnie wyrok Sądu Apelacyjnego w Szczecinie, w którym kwota należna dla Powiatu Słubickiego od Skarbu Państwa wyniosłaby ponad 7,6 mln zł. Z tej kwoty planuje się spłacić zobowiązanie z nieopublikowanego dotąd wyroku ok. 4,6 mln zł. Założeniem Powiatu jest również uregulowanie w miarę posiadanych środków (innych niż wynikające z różnicy pomiędzy wyrokiem Sądu Apelacyjnego w Szczecinie (ok. 7,6 mln zł) a niepublikowanym wyrokiem NSA w Warszawie (ok. 4,6 mln zł)) niespłaconej kwoty 3,0 mln zł wraz z odsetkami dotyczącej tytułu wykonawczego

GN-I.3151.1.2017.ABRO. Środki wynikające z różnicy mogłyby stanowić wolne środki, do wykorzystania w 2023 r. Realizacja tych założeń pozwoliłaby zakończyć proces rozliczeń ze Skarbem Państwa. W sytuacji gdy założenia Powiatu nie zostaną w pełni osiągnięte (kwestia terminów ogłoszenia wyroków) Zarząd Powiatu, jak wynika to z uzasadnienia do projektu budżetu zakłada wprowadzenie korekty do projektu budżetu w momencie jego uchwalania.

W projekcie budżetu na 2023 r. Powiat zabezpieczył następujące środki:

1) 150.000,00 zł rezerwy celowej na realizację zobowiązania wynikającego z nieprawomocnej decyzji Wojewody Lubuskiego w sprawie zwrotu części dotacji celowej w kwocie 58.988,81 zł (+ odsetki) wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.

W dniu 30 czerwca 2022 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w sprawie (sygn. akt V SA/Wa 1117/22) ze skargi Powiatu Słubickiego na decyzję Ministra Finansów z dnia 31 marca 2017r. w przedmiocie zobowiązania Powiatu do zwrotu części dotacji celowej, uchylił decyzję Ministra Finansów i zasądził na rzecz Powiatu koszty postępowania. Minister Finansów złożył skargę kasacyjną od tego wyroku. Sprawa znajduje się na etapie rozpatrywania skargi kasacyjnej;

2) 2.306.370,00 zł na rozliczenie zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020 i 2021 z tytułu postępowania zakończonego decyzjami Ministra Finansów z 19 lipca 2022 r. znak: ST4.4759.169.2022.4.CNNF i ST4.4759.170.2022.4.CNNF. Powiat Słubicki złożył 16 sierpnia 2022 r. do Ministra Finansów wnioski o ponowne rozpoznanie sprawy. W odpowiedzi Minister Finansów wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy do 25 listopada 2022 r. Nie znając rozstrzygnięcia, zaplanowano ewentualny zwrot żądanej kwoty w roku 2023, w ratach po uzyskaniu zgody Ministra Finansów;

3) 1.700.000,00 zł tytułem zapłaty należności i kosztów zasądzonych od Powiatu Słubickiego na rzecz Powodów przez Sąd Okręgowy w Gorzowie Wlkp. wyrokiem z 8 grudnia 2021 r. sygn. akt I C 884/18. Sprawa dotyczyła roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez były SPZOZ w Słubicach, nie wykazanych w wykazie zobowiązań po jego zlikwidowaniu i przekształceniu w spółkę prawa handlowego w 2011 r. Strony zgodziły się zawrzeć ugodę przed Sądem. Powiat oczekuje na wyznaczenie terminu rozprawy. Całość roszczenia wyliczono na kwotę 2.956.698,93 zł plus odsetki. Dodatkowo zasądzono kwotę 108.268,00 zł na rzecz Skarbu Państwa - Sądu Okręgowego w Gorzowie Wlkp. tytułem opłaty od pozwu od uwzględnionych żądań powodów zwolnionych od kosztów sądowych. W sytuacji, gdy do ugody dojdzie jeszcze w 2022 r. zapewniono w budżecie kwotę ok 875.000,00 zł na spłatę odsetek, zadośćuczynienia dla jednego z Powodów, koszty sądowe i odsetki od nich naliczane w łącznej kwocie ok. 767.000,00 zł oraz opłatę od pozwu w wysokości 108.268,00 zł. Na rok 2023 zaplanowano wydatek w wysokości 2.200.000,00 zł. W projekcie ujęto tymczasowo 1.700.000,00 zł – o brakujące 500.000,00 zł zwiększy się wydatki w momencie uwolnienia własnych środków Powiatu na działalność byłego Terminala w Świecku finansowaną z dotacji celowej na zleczone zadania rządowe. Jeżeli do ugody nie dojdzie w 2022 r. zaplanowane środki będą stanowić wolne środki i zostaną wykorzystane na ten cel w 2023 r.

Z powodu braku środków Powiat Słubicki nie zaplanował wydatków w większej kwocie niż wymagana postanowieniem Sądu Cywilnego tytułem zabezpieczenia na czas trwania procesu tj. wypłaty renty w kwocie 3.300,00 zł miesięcznie.

W sprawie o roszczenie z tytułu szkód wyrządzonych przez były SP ZOZ w Słubicach, nie wykazanych w wykazie zobowiązań po jego zlikwidowaniu i przekształceniu w spółkę prawa handlowego w 2011 r, która wynikła w 2021 r (kwota roszczenia to 300.000,00 zł) Powiat na dzień wydania opinii nie posiada jakichkolwiek informacji w kwestii zaistniałych zmian. Powiat zamierza posiłkować się posiadanymi środkami w celu zaspokojenia roszczeń. Skład Orzekający wskazuje, że pomimo trudnej sytuacji finansowej Powiat dokonał spłaty 20.208.632,43 zł tytułem zobowiązań wynikających z decyzji

Wojewody Lubuskiego dotyczących pobranych, a nieodprowadzonych dochodów z opłat eksploatacyjnych na byłym Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku. Spłacono całkowicie tytuł wykonawczy GN-I.3151.2.2017.ABRO za okres 2014-2016 w łącznej kwocie 13.993.342,55 zł. Z drugiego tytułu GN-I.3151.1.2017.ABRO za okres 2014-2016 na kwotę 9.215.289,88 zł spłacono 6.215.289,88 zł, pozostawiając nie spłacone 3.000.000,00 zł. Podkreślić należy, że pomimo dokonania tak wysokiej spłaty liczonej w odniesieniu do planowanych dochodów budżetu Powiatu w 2022 roku Powiat zachował zdolność realizacji zadań publicznych oraz dochował wskaźniki wynikające z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Składu Orzekającego Powiat powinien z pełną konsekwencją kontynuować spłatę zadłużenia na rzecz Skarbu Państwa z tytułu pobranych opłat eksploatacyjnych, czynszów najmu i dzierżawy na byłym TTOC w Świecku, zgodnie z deklaracją Powiatu tak aby w 2023 roku zobowiązania Powiatu z tego tytułu zostały w całości uregulowane. Ponadto rozstrzygnięta powinna zostać również kwestia jednorazowego zwrotu lub rozłożenia na raty kwoty 2.306.370,00 zł z tytułu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020 i 2021. Skład Orzekający wskazuje również, że na dzień wydania opinii nie można stwierdzić jakim ostatecznie wyrokiem zakończą się sprawy odszkodowawcze po byłym SP ZOZ w Słubicach. Brak jest informacji o terminach w jakich obie sprawy mogą zostać prawomocnie zakończone. Dodatkowe zobowiązania Powiatu, nawet obecnie jeszcze niewymagalne powinny skłonić organy Powiatu do dokonywania wydatków w sposób oszczędny, efektywny i celowy z zamiarem maksymalizacji efektów z ponoszonych nakładów ze środków publicznych. W ocenie Składu Orzekającego Powiat znajduje się nadal w trudnej sytuacji finansowej, a spłata nawet w całości zobowiązań wobec Skarbu Państwa nie będzie skutkować odstąpieniem od Powiatu z innymi roszczeniami w toczących się sprawach cywilnych. Dlatego w ocenie Składu Orzekającego Organy Powiatu w dalszym ciągu powinny ograniczać wydatki nieobligatoryjne, rezygnować z niektórych wydatków dotacyjnych, czy wydatków na promocję Powiatu. Należy poszukiwać oszczędności mając na względzie również fakt zwiększonych obligatoryjnych wydatków bieżących jakie Powiat będzie zmuszony ponieść w 2023 roku chociażby z tytułu wzrostu płacy minimalnej, zwiększonego pensum nauczycieli, czy wzrostu cen towarów i usług. Skład Orzekający zwraca uwagę, że Powiat zaplanował w przedstawionym do zaopiniowania projekcie budżetu na 2023 rok uzyskanie przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.500.000,00 zł. Z analizy bilansu wykonania budżetu za 2021 rok oszacowano, że Powiat Słubicki posiadał środki do dyspozycji w kwocie 8 171 009,10 zł, natomiast do budżetu roku 2022 zaangażowano kwotę 7 354 619,52 zł. Do dyspozycji Powiatu Słubickiego pozostaje zatem kwota 816 389,58 zł. Dokładne oszacowanie kwoty wolnych środków pozostających do dyspozycji Powiatu będzie możliwe po otrzymaniu bilansu z wykonania budżetu 2022 r. Niewykonanie wolnych środków w wysokości założonej w projekcie budżetu na 2023 rok skutkować będzie koniecznością zmian w uchwale budżetowej w zakresie źródła sfinansowania deficytu oraz zapewnienia innych prawnie dopuszczalnych źródeł sfinansowania deficytu bieżącego budżetu Powiatu w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca również uwagę na to, że w celu zachowania indywidualnego wskaźnika spłaty, o którym stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych założono przesunięcie kwoty 679 988,00 zł ze spłat rat kredytowych w roku 2025 na rok 2026 w kwocie 339 994,00 zł i rok 2027 w kwocie 339 994,00 zł. Jak wynika to z objaśnień wartości do projektu WPF cyt. zgodnie z umową kredytową załącznikiem do niej jest SIWZ przetarg nieograniczony realizowany zgodnie z przepisami ustawy „Prawo Zamówień Publicznych” – usługa udzielenia długoterminowego kredytu bankowego lub pożyczki długoterminowej w wysokości 8.889.326,00 zł, w którym Powiat zastrzegł możliwość zmiany okresów spłaty kredytu/pożyczki w okresie trwania umowy, m.in. w przypadkach ograniczeń wynikających z zapisów art. 242, 243 i 244 ufp”. Z objaśnień nie wynika czy zmiana harmonogramu spłaty wymaga zawarcia aneksu do umowy, jednakże gdyby był on wymagany to jego zawarcie powinno nastąpić przed prezentacją nowego harmonogramu spłaty w uchwalonej Wieloletniej Prognozie Finansowej. Skład Orzekający zwraca uwagę na niski poziom spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2025 - na poziomie 0,88 p.p. Niski poziom spełnienia relacji jest wynikiem przesunięcia kwoty spłaty z roku 2025 na lata 2026-2027 (jak opisano to w objaśnieniach przyjętych wartości). W przypadku braku zgody banku na dokonanie przesunięcia spłat relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2025 nie byłaby spełniona.

Powiat znajduje się nadal w trudnej sytuacji finansowej, która wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu w aspekcie dochowania relacji wynikającej z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych, zachowania płynności finansowej przez Powiat oraz zdolności pełnej realizacji zadań publicznych. Konieczne jest podejmowanie działań w celu zakończenia toczących się spraw cywilnych z powództwa Powiatu, ale również jak najszybsze uregulowanie zadłużenia Powiatu względem Skarbu Państwa z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz należnej do zwrotu części oświatowej subwencji ogólnej. Powiat w ocenie Składu Orzekającego powinien również mieć na uwadze kwoty roszczeń, które mogą ostatecznie powstać wskutek zakończenia toczących się spraw odszkodowawczych z tytułu roszczeń po byłym SP ZOZ.

Skład Orzekający wskazuje także, że w załączniku nr 5 „Dochody związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zleconych j.s.t. na podstawie odrębnych ustaw w roku 2023” wskazano dotacje w kwocie 5 000,00 zł w rozdziale 75414 natomiast w załączniku nr 6 „Wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zleconych JST na podstawie odrębnych ustaw w roku 2023” nie wskazano wykonania wydatków w rozdziale 75414 „Obrona cywilna” wskazano jednakże wykonanie wydatków w rozdziale 75421 „Zarządzanie kryzysowe” w kwocie 5 000,00 zł.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

