



Starostwo Powiatowe w Słubicach

ul. Piłsudskiego 20, 69-100 Słubice
tel./fax: 95 759 20 10/11
sekretariat@powiatslubicki.pl
www.powiatslubicki.pl

**Pani
Krystyna Skubisz**

Radna Powiatu Słubickiego

OR.0003.12.2022.JŁop

2022-10-18

Odpowiadając na Pani interpelację z 5 października br.:

1. Przesyłam w załączeniu kopię korespondencji z Ministerstwem Edukacji i Nauki w sprawie zawyżonej kwoty subwencji oświatowej.
2. Informuję, że za weryfikację danych wprowadzonych do systemu SIO odpowiadają pracownicy ds. oświaty w Wydziale Oświaty i Spraw Społecznych Starostwa – informacja jest dostępna na stronie internetowej powiatu.
3. Informuję, że internat funkcjonujący przy Technikum nr 2 dysponuje 150 miejscami.

Załączniki: 7

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa

Z up. STAROSTY

Wioletta Grzęda
Sekretarz Powiatu



Starostwo Powiatowe w Słubicach

ul. Piłsudskiego 20, 69-100 Słubice
tel./fax: 95 759 20 10/11
sekretariat@powiatslubicki.pl
www.powiatslubicki.pl

Pan
Dariusz Piontkowski
Minister Edukacji Narodowej
Al. J. Ch. Szucha 25
00-918 Warszawa

WO.430.12.2020.UZak

14 maja 2020 r.

dotyczy: Metryczki subwencji oświatowej 2020 dla Powiatu Słubickiego

Powiat Słubicki, numer GUS 0805 zgłasza prawdopodobieństwo zawyżenia naliczenia dot. niezgodności danych statystycznych ze stanem faktycznym, skutkującym naliczeniem dla jednostki samorządu terytorialnego części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej.

Sprawa dotyczy kategorii uczniów (wychowanków) P55 – wychowankowie w internatach i burasach, z liczbą wychowanków 278,66, wagą 1,5 i uczniami przeliczeniowymi 416,302192912, co daje kwotę łączną w wysokości 2 463 632,17 zł.

Szkoły i Powiat Słubicki zgłosiły do systemu następujące dane:

1. Liceum Ogólnokształcące w Zespole Szkół Licealnych w Słubicach - 72 wychowanków,
2. Uniwersyteckie Liceum Ogólnokształcące w Słubicach – 2 wychowanków,
3. Technikum nr 2, wchodzące w skład Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Słubicach – 23 wychowanków,
4. Technikum nr 1, wchodzące w skład Zespołu szkół technicznych w Słubicach - 33 wychowanków,
5. Branżowa Szkoła I stopnia nr 2, wchodząca w skład Zespołu Szkół Technicznych w Słubicach – 13 wychowanków.

Ogółem na dzień 30 września 2019 r. było 143 wychowanków.

Powiat prowadzi na terenie Słubic tylko jeden internat przy Technikum nr 2 w Słubicach.

Leszek Bajon
Starosta Słubicki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym kwalifikowanym certyfikatem/

MINISTERSTWO EDUKACJI I NAUKI
DEPARTAMENT WSPÓŁPRACY Z SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM

Warszawa, 27 stycznia 2021 r.

DWST-WSST.356.628.1.2020.AJ

Sz. P.
Urszula Zakowicz
Naczelnik Wydziału Oświaty
Starostwo Powiatowe w
Słubicach
u.zakowicz@powiatslubicki.pl

Szanowna Pani,

w nawiązaniu do maila z dnia 18 sierpnia ubiegłego roku w sprawie internatu w Technikum nr 2 w Słubicach, uprzejmie informuję, że zostały błędnie wykazane dane w RSPO przez organ rejestrujący (powiat słubicki), a co za tym idzie również w SIO przez szkoły wchodzące w skład zespołu: Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Słubicach (RSPO: 275169).

W skład ww. zespołu wchodzi podmioty, które mają przypisany internat:

- 1) Branżowa Szkoła I Stopnia im. inż. Tadeusza Tańskiego (RSPO 126147), w **P₅₅: 14**,
- 2) Technikum nr 2 im. inż. Tadeusza Tańskiego w Słubicach (RSPO 84523), w **P₅₅: 177,66**,
- 3) Technikum nr 1 (RSPO 86476), w **P₅₅: 17**.

Z Pani pisma wynika, że internat powinien być tylko przy szkole o nr RSPO 84523.

Według stanu na dzień 30 września 2020 r., w danych dziedzinowych wykazano w tym technikum – 42 osoby korzystające z internatu, zaś w danych zbiorczych za rok szkolny 2018/2019:

- Uczniowie branżowych szkół I stopnia:
- Uczniowie techników: 39
- Uczniowie szkół podstawowych: 1
- Uczniowie liceów ogólnokształcących: 56.

Razem dane zbiorcze: 102. 102 powiększone o 33% = 135,66.

Dane zbiorcze i dane na 30.09.2020 r. wynoszą razem 177,66.

W związku z powyższym zwracam się z uprzejmą prośbą o informację czy w danych zbiorczych dla korzystających z techników: 39 osób, są to uczniowie tego technikum, przy którym jest internat, czyli RSPO 84523.

Jeśli tak, to nie należy ich wykazywać i trzeba poprawić dane. W kategorii uczniów techników powinny być wykazane osoby z innych techników zespołu

lub spoza zespołu zgodnie z instrukcją: <https://pomocsio.men.gov.pl/dane-o-dzialalnosci/>

W kwestii danych w wadze P₅₅ dla ww. BS I stopnia i technikum nr 1, uprzejmie informuję, że szkoły powinny je poprawić – usuwając dane dziedzinowe o korzystaniu z internatu. Następnie powiat powinien usunąć internat z tych szkół.

Ponadto, zostały błędnie wykazane przez powiat także dane w Zespole Szkół Licealnych im. Zbigniewa Herberta w Słubicach (RSPO 84740). W dwóch szkołach w tym zespole wykazany jest internat, dotyczy to:

- 1) Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych w Zespole Szkół Licealnych im. Zbigniewa Herberta w Słubicach (RSPO 84861), w P₅₅: 0,
- 2) Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych w Zespole Szkół Licealnych im. Zbigniewa Herberta w Słubicach (RSPO 84826), w P₅₅: 62.

Skoro w powiecie jest tylko jednej internat, i jest on przy Technikum nr 2 (RSPO 84523), to powiat powinien usunąć internaty z ww. dwóch szkół, wcześniej Liceum Ogólnokształcące (RSPO 84826) musi usunąć dane dziedzinowe o korzystaniu z internatu.

Oprócz tego, w podmiocie – Uniwersyteckie Liceum Ogólnokształcące w Słubicach (RSPO 264525) – szkoła samodzielna, też jest wykazany internat, w P₅₅: 2.

Jeśli w rzeczywistości nie ma tam internatu, to powiat powinien usunąć internat z tej szkoły. Wcześniej jednak szkoła musi usunąć dane dziedzinowe o korzystaniu z internatu.

Instrukcja modyfikacji danych dziedzinowych uczniów, m.in. wykazywania korzystania z internatu: <https://pomocsio.men.gov.pl/szkolaplacowka-oswiatowa-uczen-dane-dziedzinowe-modyfikacjausuniecie/>

Instrukcja modyfikacji danych w RSPOO, m.in. dodanie/usunięcie internatu w szkole: <https://pomocsio.men.gov.pl/modyfikacja-placowek-oswiatowych/>

Analogicznie należy poprawić dane wykazane na rok szkolny 2019/2020. Należy poprawić dane w RSPO dotyczące posiadania internatu przez szkoły oraz wykazać prawidłowe dane w SIO dotyczące korzystających z internatu.

Nieprawidłowe dane wg stanu na dzień 30 września 2019 roku miały wpływ na zawyżenie subwencji oświatowej dla powiatu słubickiego na rok 2020. Proszę o dokonanie korekt danych za lata szkolne 2019/2020 oraz 2020/2021 do 5 lutego br.

Z poważaniem

Marcin Nowak

MINISTERSTWO EDUKACJI I NAUKI Zastępca Dyrektora

DEPARTAMENT WSPÓŁPRACY Z SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM / podpisany cyfrowo/



Starostwo Powiatowe w Słubicach

ul. Piłsudskiego 20, 69-100 Słubice
tel./fax: 95 759 20 10/11
sekretariat@powiatslubicki.pl
www.powiatslubicki.pl

**Pan
Marcin Nowak
Zastępca Dyrektora
Ministerstwo Edukacji i Nauki
Departament Współpracy
z Samorządem Terytorialnym**

WO.430.12.2020.GBaj

Słubice, 4 lutego 2021 r.

sprawa: weryfikacja danych zgromadzonych w systemie informacji oświatowej (SIO)

W odpowiedzi na pismo znak: DWST-WSST.356.628.1.2020.AJ z dnia 27 stycznia 2021 r. w sprawie weryfikacji danych wprowadzonych do systemu informacji oświatowej (SIO), dotyczących wychowanków internatu, informuję, że zgodnie z podanymi w piśmie wskazówkami i instrukcją, dokonano korekty danych za lata szkolne 2019/2020 i 2020/2021.

Zatem słusznie zauważyliśmy, że subwencja dla naszej jednostki została naliczona w kwocie wyższej od należnej. Na pewno nie wynikało to z naszego celowego działania, ani też dyrektorów podległych szkół. Był to pierwszy rok pełnego funkcjonowania nowego SIO. W celu wdrożenia dyrektorów i przedstawicieli organu prowadzącego do prawidłowego wprowadzania danych do SIO, zorganizowano szkolenie w formie warsztatów, na którym m. in. omawiano również sposób uwzględnienia wychowanków internatu z innych szkół i być może taki sposób nam zasugerowano, ale wówczas było wiele wątpliwości do wyjaśnienia związanych z funkcjonowaniem nowego SIO.

**Leszek Bajon
Starosta Słubicki**

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym kwalifikowanym certyfikatem/

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) aa



Warszawa, 9 czerwca 2022 roku

Sprawa: Zwrot subwencji ogólnej
Znak sprawy: ST4.4759.169.2022.2.CNNF

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Powiat Słubicki

ul. Piłsudskiego 20

69-100 Słubice

ePUAP: /starostwoslubice/SkrytkaESP

Zawiadomienie

o wszczęciu postępowania administracyjnego

Minister Finansów zawiadamia, że wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie zwrotu przez Powiat Słubicki nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020 (1).

W związku z pismami Powiatu Słubickiego z 14 maja 2020 r. nr WO.430.12.2020.UZak i z 4 lutego 2021 r. nr WO.430.12.2020.GBaj, Minister Edukacji i Nauki pismami z 12 kwietnia 2022 r. i z 25 maja 2022 r. nr DWST-WSST.356.628.1.2020.AJ, przekazał informację dotyczącą wprowadzenia przez Branżową Szkołę I Stopnia nr 2 w Słubicach, Technikum nr 2 w Zespole Szkół Technicznych im. inż. Tadeusza Tańskiego w Słubicach, Liceum Ogólnokształcące w Zespole Szkół Licealnych im. Zbigniewa Herberta w Słubicach, Uniwersyteckie Liceum Ogólnokształcące w Słubicach, Technikum nr 1 w Słubicach, do systemu informacji oświatowej, według stanu na dzień 30 września 2019 r., danych niezgodnych ze stanem faktycznym w zakresie uczniów korzystających z internatu.

Wykazane nieprawidłowości w tym zakresie, spowodowały naliczenie dla Powiatu Słubickiego części oświatowej subwencji ogólnej na 2020 r. w kwocie wyższej od należnej.

Wszczęcie postępowania z urzędu następuje w związku z ww. pismami Ministra Edukacji i Nauki.

Termin załatwienia sprawy

Załatwienie sprawy nastąpi w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

Podstawa prawna

1. Art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) - dalej: Kpa

O wszczęciu postępowania z urzędu lub na żądanie jednej ze stron należy zawiadomić wszystkie osoby będące stronami w sprawie.

Z upoważnienia
Ministra Finansów

Naczelnik Wydziału
w Departamencie Finansów Samorządu
Terytorialnego

Jolanta Płóciennik

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Zał.

1. Pismo Ministra Edukacji i Nauki z 12 kwietnia 2022 r. nr DWST-WSST.356.628.1.2020.AJ z dołączoną kalkulacją.
2. Pismo Ministra Edukacji i Nauki z 25 maja 2022 r. nr DWST-WSST.356.628.1.2020.AJ.



Warszawa, 9 czerwca 2022 roku

Sprawa: Zwrot subwencji ogólnej
Znak sprawy: ST4.4759.170.2022.2.CNNF

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Powiat Słubicki

ul. Piłsudskiego 20

69-100 Słubice

ePUAP: /starostwoslubice/SkrytkaESP

Zawiadomienie

o wszczęciu postępowania administracyjnego

Minister Finansów zawiadamia, że wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie zwrotu przez Powiat Słubicki nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2021 (1).

W związku z pismem Powiatu Słubickiego z 2 marca 2021 r. nr WO.430.1.2021.GBaj, Minister Edukacji i Nauki pismami z 12 kwietnia 2022 r. i z 26 maja 2022 r. nr DWST-WSST.318.7.2021.AJ, przekazał informację dotyczącą wprowadzenia przez Branżową Szkołę I Stopnia nr 2 w Słubicach, Technikum nr 2 w Zespole Szkół Technicznych im. inż. Tadeusza Tańskiego w Słubicach, Liceum Ogólnokształcące w Zespole Szkół Licealnych im. Zbigniewa Herberta w Słubicach, Uniwersyteckie Liceum Ogólnokształcące w Słubicach, Technikum nr 1 w Słubicach, do systemu informacji oświatowej, według stanu na dzień 30 września 2020 r., danych niezgodnych ze stanem faktycznym w zakresie uczniów korzystających z internatu.

Wykazane nieprawidłowości w tym zakresie, spowodowały naliczenie dla Powiatu Słubickiego części oświatowej subwencji ogólnej na 2021 r. w kwocie wyższej od należnej.

Wszczęcie postępowania z urzędu następuje w związku z ww. pismami Ministra Edukacji i Nauki.

Termin załatwienia sprawy

Załatwienie sprawy nastąpi w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

Podstawa prawna

1. Art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) - dalej: Kpa

O wszczęciu postępowania z urzędu lub na żądanie jednej ze stron należy zawiadomić wszystkie osoby będące stronami w sprawie.

Z upoważnienia
Ministra Finansów

Naczelnik Wydziału
w Departamencie Finansów Samorządu
Terytorialnego
Jolanta Płóciennik
/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Zał.

1. Pismo Ministra Edukacji i Nauki z 12 kwietnia 2022 r. nr DWST-WSST.318.7.2021.AJ z dołączoną kalkulacją.
2. Pismo Ministra Edukacji i Nauki z 26 maja 2022 r. nr DWST-WSST.318.7.2021.AJ .



Warszawa, 19 lipca 2022 roku

Sprawa: Zwrot subwencji ogólnej
Znak sprawy: ST4.4759.169.2022.4.CNNF

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Powiat Słubicki
ul. Piłsudskiego 20
69-100 Słubice
ePUAP: /starostwoslubice/SkrytkaESP
reprezentowany przez:
adv. Dominika Pahlą

DECYZJA

Na podstawie art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego¹ oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego², po rozpatrzeniu sprawy zwrotu nienależnie uzyskanej przez Powiat Słubicki części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020, Minister Finansów,

zobowiązuje Powiat Słubicki do zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020 w wysokości 1 207 680 zł (słownie: jeden milion dwieście siedem tysięcy sześćset osiemdziesiąt złotych).

UZASADNIENIE

W związku z pismami Powiatu Słubickiego z 14 maja 2020 r. nr WO.430.12.2020.UZak i z 4 lutego 2021 r. nr WO.430.12.2020.GBaj, Minister Edukacji i Nauki pismem z 12 kwietnia 2022 r. nr DWST-WSST.356.628.1.2020.AJ, przekazał informację dotyczącą wprowadzenia przez Branżową Szkołę I Stopnia nr 2 w Słubicach, Technikum nr 2 w Zespole Szkół Technicznych im. inż. Tadeusza Tańskiego w Słubicach, Liceum Ogólnokształcące w Zespole Szkół Licealnych im. Zbigniewa Herberta w Słubicach, Uniwersyteckie Liceum Ogólnokształcące w Słubicach, Technikum nr 1 w Słubicach, do systemu informacji oświatowej,

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1672 z późn. zm.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm., dalej: k.p.a.

według stanu na dzień 30 września 2019 r., danych niezgodnych ze stanem faktycznym w zakresie uczniów korzystających z internatu. Ustalono, że w wyniku błędów w wykazywaniu danych w systemie informacji oświatowej, według stanu na 30 września 2019 r., Powiat Słubicki otrzymał w roku 2020 część oświatową subwencji ogólnej wyższą od należnej o kwotę 1 207 680 zł, w wyniku zawyżenia liczby uczniów przeliczeniowych o 204,0226.

Pismem z 13 maja 2022 r. nr ST4.4759.169.2022.1.CNNF Minister Finansów wystąpił do Ministra Edukacji i Nauki o uzupełnienie materiału dowodowego w zakresie stanu faktycznego sprawy.

Pismem z 25 maja 2022 r. nr DWST-WSST.356.628.1.2020.AJ Minister Edukacji i Nauki przekazał odpowiedź w powyższym zakresie.

Pismem z 9 czerwca 2022 r. nr ST4.4759.169.2022.2.CNNF Powiat Słubicki został powiadomiony o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2020.

Pismem z 6 lipca 2022 r. nr ST4.4759.169.2022.3.CNNF Powiat Słubicki został poinformowany o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Pismo zostało doręczone Stronie 6 lipca 2022 r. W dniu 13 lipca 2022 r. zapoznano się z aktami sprawy.

Minister Finansów zważył, co następuje:

Stosownie do art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, Minister Edukacji Narodowej, biorąc pod uwagę zakres zadań oświatowych realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, dokonał podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2020 między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego według algorytmu określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020³.

Zgodnie z § 1 ust. 1 powołanego rozporządzenia, część oświatowa subwencji ogólnej na rok 2020 była dzielona między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem zakresu realizowanych przez te jednostki zadań oświatowych, określonych w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁴, ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe⁵ i ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe⁶ oraz ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw⁷.

Zgodnie z ust. 1 formuły algorytmicznej podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2020, ustalona w ustawie budżetowej na ten rok

³ Dz. U. z 2019 r. poz. 2446

⁴ Dz.U. z 2019 r. poz. 1481 z późn. zm.

⁵ Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, z późn. zm.

⁶ Dz. U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.

⁷ Dz. U. z 2018 r. poz. 2245 z późn. zm.

po odliczeniu rezerwy, o której mowa w art. 28 ust. 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - część oświatowa (SO) składa się z kwoty bazowej (SOA), kwoty uzupełniającej (SOB) i kwoty na zadania pozaszkolne (SOC).

Algorytm podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2020 przewidywał m.in. wagę $P_{55} = 1,500$ dla wychowanków internatów i burs.

Część oświatowa subwencji ogólnej w roku 2020 przypadająca na 1 ucznia przeliczeniowego w skali ogólnokrajowej (tzw. finansowy standard A) wyliczona została jednolicie dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego i wynosiła 5917,8938 zł w stosunku rocznym. Natomiast dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego określono indywidualny wskaźnik korygujący D_i . Dla Powiatu Słubickiego wskaźnik ten na rok 2020 wyniósł 0,9959620874.

Podstawę do naliczania wysokości części oświatowej subwencji ogólnej na 2020 r. dla jednostek samorządu terytorialnego, w tym dla Powiatu Słubickiego, stanowiły zweryfikowane przez jednostki samorządu terytorialnego dane zgromadzone w bazie danych oświatowych, o których mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej⁸ oraz w oparciu o regulacje zawarte w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 sierpnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych⁹ i w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej¹⁰.

Szkoły i placówki oświatowe oraz jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są do prowadzenia baz danych oświatowych w zakresie określonym w art. 108 ustawy o systemie informacji oświatowej oraz zobowiązane są do wypełnienia obowiązków wymienionych w art. 111 tej ustawy, w tym w zakresie kompletności danych i zgodności ze stanem rzeczywistym.

Zgodnie z art. 50 ust 1-3 ustawy o systemie informacji oświatowej, na podstawie danych zgromadzonych w bazie danych SIO zawartych w zbiorach danych szkół i placówek oświatowych, zbiorach danych innych jednostek wykonujących zadania z zakresu oświaty, zbiorach danych uczniów oraz zbiorach danych nauczycieli, według stanu na dzień 30 września, a w przypadku kolegów pracowników służb społecznych według stanu na dzień 10 października, są sporządzane:

- 1) zestawienia zawierające dane dotyczące liczby uczniów i liczby etatów nauczycieli, niezbędne do dokonania podziału części oświatowej subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego;

⁸ Dz. U. z 2019 r., poz. 1942, z późn. zm.

⁹ Dz. U. z 2012 r., poz. 957, z późn. zm.

¹⁰ Dz. U. z 2019 r., poz. 1663

2) zestawienia zawierające dane dotyczące liczby uczniów i liczby etatów nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez ministrów.

Zestawienia, o których mowa w ust. 1 pkt 1, są udostępniane w bazie danych SIO jednostkom samorządu terytorialnego nie później niż do dnia 15 grudnia, a jeżeli dzień ten wypada w dniu ustawowo wolnym od pracy, w najbliższym dniu roboczym.

Jednostki samorządu terytorialnego, w terminie 30 dni od dnia udostępnienia w bazie danych SIO zestawień, o których mowa w ust. 1 pkt 1, potwierdzają prawdziwość danych zawartych w zestawieniach.

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2020, został określony m.in. na podstawie danych o liczbie uczniów, wychowanków, dzieci i młodzieży uprawnionych lub korzystających w zakresie zadań pozaszkolnych, wykazanych przez szkoły i placówki oświatowe w systemie informacji oświatowej - według stanu na dzień 30 września 2019 r. i dzień 10 października 2019 r., zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące/dotujące szkoły i placówki oświatowe.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 28 maja 2021 r. sygn. akt IGSK 1536/19 orzekł: „Zgodnie z ust. 9 formuły algorytmicznej - zawartej w załączniku do rozporządzenia MEN z 20 grudnia 2011 r. - określona w ust. 2 statystyczna liczba uczniów, łącznie z uzupełniającą liczbą uczniów, a także określone liczebności wychowanków albo dzieci i młodzieży uprawnionych lub korzystających, podlegają weryfikacji do aktualnego stanu wynikającego z danych systemu informacji oświatowej dla bazowego roku szkolnego według stanu na 30 września 2011 r., z uwzględnieniem korekty kwoty części oświatowej. Z powyższych regulacji wynika zatem, że część oświatowa subwencji ogólnej dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego jest ustalana na podstawie ww. danych, a nie na podstawie wysokości wydatków ponoszonych przez szkoły i placówki oświatowe”.

Zatem do prawidłowej kalkulacji części oświatowej subwencji ogólnej konieczne jest, aby dane zawarte w bazach danych oświatowych, według stanu na dzień 30 września 2019 r. odzwierciedlały rzeczywistą (faktyczną) liczbę uczniów/dzieci/słuchaczy/wychowanków. Obowiązkiem szkół/placówek oświatowych i jednostek samorządu terytorialnego jest weryfikowanie liczby uczniów i dzieci w powyższych zakresach¹¹ oraz aktualizowanie danych w bazach danych oświatowych i przekazywanie ich według stanu na 30 września każdego roku. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 3 lipca 2018 r., sygn. akt IGSK 673/18 wskazał: „Termin 30 września jest terminem ustawowym, a przede wszystkim jest terminem materialnoprawnym”.

Przedmiotem analizy w niniejszej sprawie jest prawidłowość wykazania w systemie informacji oświatowej wychowanków internatu, przeliczonych wagą P₅₅.

Sposób wykazywania danych o liczbie uczniów/dzieci/wychowanków w systemie informacji oświatowej został opisany w instrukcjach merytorycznych i technicznych na stronie internetowej <https://pomocsio.men.gov.pl/>.

¹¹ Wyroki WSA w Warszawie: z 23 stycznia 2019 r. sygn. akt V SA/Wa 1018/18, z 8 lutego 2017 r. sygn. akt V SA/Wa 139/16.

Według komentarza merytorycznego - Uczeń - 5. Dane dziedzinowe - 5.6. Korzystanie z internatu, wskazano:

„Zgodnie z art. 107 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe – dla uczniów uczących się poza miejscem stałego zamieszkania szkoła, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, może zorganizować internat. Opcję należy wypełnić, jeśli dany uczeń korzysta z internatu zorganizowanego w szkole, która posiada internat oraz jeżeli korzysta z internatu zorganizowanego w szkole wchodzącej w skład zespołu szkół, jeżeli w którejkolwiek szkole w tym zespole jest internat”.

Zgodnie z art. 2 ust 8 ustawy Prawo oświatowe (w brzmieniu obowiązującym dla danej sprawy), system oświaty obejmuje placówki, które zapewniają opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (art. 2 pkt 7 ustawy o systemie oświaty)

Zgodnie z art. 107 ust 1 - 3 ustawy Prawo oświatowe, dla uczniów uczących się poza miejscem stałego zamieszkania szkoła, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, można zorganizować internat. Do internatu w pierwszej kolejności są przyjmowani uczniowie danej szkoły. W przypadku wolnych miejsc w internacie mogą być przyjmowani uczniowie innych szkół.

Z kolei ust 8. ww. art. 107 stanowi, że warunki korzystania z internatu, w tym wysokość opłat za zakwaterowanie i wyżywienie, a także termin i sposób ich wnoszenia ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę.

Uwzględnienie uczniów w wadze P_{55} , powinno zatem nastąpić zgodnie z wynogami określonymi w opisie wagi i przepisami prawa oświatowego.

Na podstawie materiału dowodowego zgromadzonego w sprawie ustalono, że w systemie informacji oświatowej, według stanu na dzień 30 września 2019 r.:

- 1) Branżowa Szkoła I Stopnia nr 2 w Słubicach nieprawidłowo wykazała 13 uczniów, jako wychowanków internatu. Powyższe spowodowało zawyżenie o 13 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P_{55} ,
- 2) Technikum nr 2 w Zespole Szkół Technicznych im. inż. Tadeusza Tańskiego w Słubicach wykazało 168,66 uczniów, jako wychowanków internatu, zamiast 142,06 uczniów. Powyższe spowodowało zawyżenie o 26,6 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P_{55} ,
- 3) Liceum Ogólnokształcące w Zespole Szkół Licealnych im. Zbigniewa Herberta w Słubicach nieprawidłowo wykazało 72 uczniów, jako wychowanków internatu. Powyższe spowodowało zawyżenie o 72 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P_{55} ,
- 4) Uniwersyteckie Liceum Ogólnokształcące w Słubicach nieprawidłowo wykazało 2 uczniów, jako wychowanków internatu. Powyższe spowodowało zawyżenie o 2 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P_{55} ,

- 5) Technikum nr 1 w Słubicach nieprawidłowo wykazało 23 uczniów, jako wychowanków internatu. Powyższe spowodowało zawyżenie o 23 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P₅₅.

W związku z powyższym zawyżono liczbę uczniów przeliczeniowych o 204,0726, a tym samym zawyżono o kwotę 1 207 680 zł część oświatową subwencji ogólnej na rok 2020 dla Powiatu Słubickiego.

Stan faktyczny sprawy został ustalony na podstawie pism Ministra Edukacji i Nauki z 12 kwietnia 2022 r. i 25 maja 2022 r. nr DWST-WSST.356.628.1.2020.AJ, pism Powiatu Słubickiego z 14 maja 2020 r. nr WO.430.12.2020.UZak i z 4 lutego 2021 r. nr WO.430.12.2020.GBaj.

Część oświatowa subwencji ogólnej, o której Powiat Słubicki został powiadomiony pismem z 10 kwietnia 2020 r. nr ST8.4750.2.2020 została skalkulowana z uwzględnieniem zawyżonej o 204,0726 liczby uczniów przeliczeniowych i wynosiła 17 146 165 zł. Ponadto w trakcie roku budżetowego Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej decyzją z 26 listopada 2020 r. nr ST5.4750.6.2020p, zwiększył Powiatowi Słubickiemu, część oświatową subwencji ogólnej na rok 2020 o kwotę 70 500 zł.

W związku z tym, Powiat Słubicki otrzymał kwotę 17 216 665 zł części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2020. Po ponownym przeliczeniu, tj. bez uwzględnienia 204,0726 uczniów przeliczeniowych, część oświatowa subwencji ogólnej na rok 2020 wynosi 16 008 985 zł.

Kwotę 1 207 680 zł stanowiącą różnicę pomiędzy kwotą części oświatowej subwencji ogólnej, którą otrzymał Powiat Słubicki na rok 2020, a kwotą ustaloną na podstawie skorygowanych danych, należy uznać za kwotę nienależną. Kwota ta podlega zwrotowi do budżetu państwa.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w przypadku stwierdzenia, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej, minister właściwy do spraw finansów publicznych - w zakresie subwencji za lata poprzedzające rok budżetowy - w drodze decyzji, zobowiązuje do zwrotu nienależnej kwoty, chyba że jednostka samorządu terytorialnego dokonała wcześniej zwrotu nienależnie otrzymanych kwot.

W myśl art. 37 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, kwoty uzyskane nienależnie przez jednostkę samorządu terytorialnego, przy ustalaniu części oświatowej subwencji ogólnej, podlegają zwrotowi do budżetu państwa.

W sytuacji ustalenia, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej, Minister Finansów jest zobligowany do wydania decyzji zobowiązującej tę jednostkę do zwrotu kwoty nienależnie otrzymanej. Na jednostce samorządu terytorialnego ciąży zaś obowiązek zwrotu tej kwoty do budżetu państwa.

W uzasadnieniu wyroku z 9 maja 2013 r., sygn. akt VIII SA/Wa 468/12, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził: „(...) art. 37 ust. 1 pkt 2 u.d.j.s.t. nakłada na Ministra

Finansów obowiązek orzeczenia o zwrocie nienależnie uzyskanej kwoty subwencji, a jego działanie w tym przedmiocie nie jest oparte na uznaniu administracyjnym. Wynika to wprost z kategorycznego sformułowania przepisu, w którym nie użyto słowa „może” charakterystycznego dla przepisów dopuszczających uznaniowe działanie organów administracji, tzw. „luz decyzyjny”. Dlatego wpływu na wynik sprawy nie wywiera oświadczenie skarżącej, że nienależne kwoty były spożytkowane na zorganizowanie specjalnych metod nauczania i organizacji nauki dla uczniów, którzy tego wymagali.” Nie sposób nie zgodzić się z tym stanowiskiem Sądu¹².

W związku z powyższym, orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

W przedmiotowej sprawie, na mocy art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wyłączone jest stosowanie przepisów działu III rozdział 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa¹³ w odniesieniu do nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej w latach poprzedzających rok budżetowy. Wobec powyższego od nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, którą jednostka jest zobowiązana zwrócić na mocy tej decyzji - nie nalicza się odsetek.

Zapłaty kwoty wynikającej z niniejszej decyzji należy dokonać zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. w terminie 6 miesięcy od dnia, w którym decyzja zobowiązująca do zwrotu nienależnej kwoty stała się ostateczna, z zastrzeżeniem art. 38 ust. 4, który określa przesłanki dopuszczalności zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w równych rocznych ratach płatnych do 30 czerwca każdego roku.

Zapłaty należy dokonać na rachunek Ministerstwa Finansów nr **45 1010 1010 0071 7113 9137 2002** w Oddziale Okręgowym Narodowego Banku Polskiego w Warszawie.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji nie służy odwołanie. Zgodnie z art. 127 § 3 k.p.a., Strona niezadowolona z decyzji może - w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji - zwrócić się do Ministra Finansów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

W trakcie biegu terminu do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy Strona może zrzec się prawa do jego złożenia, składając na tę okoliczność stosowne oświadczenie. Z dniem doręczenia oświadczenia Ministrowi Finansów decyzja stanie się ostateczna i prawomocna (art. 127a k.p.a.).

Stosownie do art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi¹⁴ Strona może - w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem Ministra Finansów - wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na niniejszą decyzję bez skorzystania z prawa do wystąpienia z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się wraz z jej odpisem i odpisami załączników.

¹² Por. wyroki WSA z 17 lutego 2011 r. sygn. akt VIII SA/Wa 998/10, z 20 grudnia 2011 r. sygn. akt VIII SA/Wa 235/11, z 15 października 2015 r. sygn. akt V SA/Wa 2975/15

¹³ Dz.U. z 2021, poz. 1540

¹⁴ Dz.U. z 2022 r. poz. 329, dalej: p.p.s.a.

Zgodnie z art. 230 i 231 p.p.s.a., od skargi wszczynającej postępowanie przed sądem administracyjnym w danej instancji, w sprawie, w której przedmiotem zaskarżenia jest należność pieniężna, pobiera się wpis stosunkowy.

W myśl § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi¹⁵, wpis stosunkowy zależy od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem i wynosi:

- 1) do 10.000 zł - 4% wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł,
- 2) ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3% wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł,
- 3) ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2% wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł,
- 4) ponad 100.000 zł - 1% wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów sądowych albo przyznanie prawa pomocy, na zasadach określonych w art. 239-262 p.p.s.a.

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Naczelnik Wydziału

Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego

Jolanta Płóciennik

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:

- 1 egz. Pełnomocnik Powiatu Słubickiego
adw. Dominik Pahl
PAHL & ZIENTARSKA – KANCELARIE ADWOKACKIE
ul. Warszawska 6/104
66-400 Gorzów Wielkopolski

- 2 egz. a/a.

Do wiadomości:

- Ministerstwo Edukacji i Nauki,
- Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze.

¹⁵ Dz.U. z 2021 r. poz. 535



Warszawa, 19 lipca 2022 roku

Sprawa: Zwrot subwencji ogólnej
Znak sprawy: ST4.4759.170.2022.4.CNNF

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Powiat Słubicki
ul. Piłsudskiego 20
69-100 Słubice
ePUAP: /starostwoslubice/SkrytkaESP
reprezentowany przez:
adw. Dominika Pahla

DECYZJA

Na podstawie art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego¹ oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego², po rozpatrzeniu sprawy zwrotu nienależnie uzyskanej przez Powiat Słubicki części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2021, Minister Finansów,

zobowiązuje Powiat Słubicki do zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2021 w wysokości 1 098 690 zł (słownie: jeden milion dziewięćdziesiąt osiem tysięcy sześćset dziewięćdziesiąt złotych).

UZASADNIENIE

W związku z pismem Powiatu Słubickiego z 2 marca 2021 r. nr WO.430.1.2021.GBaj, Minister Edukacji i Nauki pismem z 12 kwietnia 2022 r. nr DWST-WSST.318.7.2021.AJ, przekazał informację dotyczącą wprowadzenia przez Branżową Szkołę I Stopnia nr 2 w Słubicach, Technikum nr 2 w Zespole Szkół Technicznych im. inż. Tadeusza Tańskiego w Słubicach, Liceum Ogólnokształcące w Zespole Szkół Licealnych im. Zbigniewa Herberta w Słubicach, Uniwersyteckie Liceum Ogólnokształcące w Słubicach, Technikum nr 1 w Słubicach, do systemu

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1672 z późn. zm.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm., dalej: k.p.a.

informacji oświatowej, według stanu na dzień 30 września 2020 r., danych niezgodnych ze stanem faktycznym w zakresie uczniów korzystających z internatu. Ustalono, że w wyniku błędów w wykazywaniu danych w systemie informacji oświatowej, według stanu na 30 września 2020 r., Powiat Słubicki otrzymał w roku 2021 część oświatową subwencji ogólnej wyższą od należnej o kwotę 1 098 690 zł, w wyniku zawyżenia liczby uczniów przeliczeniowych o 181,0219.

Pismem z 13 maja 2022 r. nr ST4.4759.170.2022.1.CNNF Minister Finansów wystąpił do Ministra Edukacji i Nauki o uzupełnienie materiału dowodowego w zakresie stanu faktycznego sprawy.

Pismem z 26 maja 2022 r. nr DWST-WSST.318.7.2021.AJ Minister Edukacji i Nauki przekazał odpowiedź w powyższym zakresie.

Pismem z 9 czerwca 2022 r. nr ST4.4759.170.2022.2.CNNF Powiat Słubicki został powiadomiony o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2021.

Pismem z 6 lipca 2022 r. nr ST4.4759.170.2022.3.CNNF Powiat Słubicki został poinformowany o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Pismo zostało doręczone Stronie 6 lipca 2022 r. Zapoznano się z aktami sprawy w dniu 13 lipca 2022 r.

Minister Finansów zważył, co następuje:

Stosownie do art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, Minister Edukacji Narodowej, biorąc pod uwagę zakres zadań oświatowych realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, dokonał podziału części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2021 między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego według algorytmu określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2021³.

Zgodnie z § 1 ust. 1 powołanego rozporządzenia, część oświatowa subwencji ogólnej na rok 2021 była dzielona między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem zakresu realizowanych przez te jednostki zadań oświatowych, określonych w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁴, ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe⁵ i ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe⁶ oraz ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw⁷.

³ Dz.U. z 2020 r. poz. 2384

⁴ Dz.U. z 2020 r. poz. 1327 z późn. zm.

⁵ Dz. U. z 2020 r. poz. 910, z późn. zm.

⁶ Dz. U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.

⁷ Dz. U. z 2018 r. poz. 2245 z późn. zm.

Zgodnie z ust. 1 formuły algorytmicznej podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2021, ustalona w ustawie budżetowej na ten rok po odliczeniu rezerwy, o której mowa w art. 28 ust. 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - część oświatowa (SO) składa się z kwoty bazowej (SOA), kwoty uzupełniającej (SOB) i kwoty na zadania pozaszkolne (SOC).

Algorytm podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2021 przewidywał m.in. wagę $P_{55} = 1,500$ dla wychowanków internatów i burs; waga nie obejmuje wychowanków przeliczanych wagą P_{57} .

Część oświatowa subwencji ogólnej w roku 2021 przypadająca na 1 ucznia przeliczeniowego w skali ogólnokrajowej (tzw. finansowy standard A) wyliczona została jednolicie dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego i wynosiła 6069,377 zł w stosunku rocznym. Natomiast dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego określono indywidualny wskaźnik korygujący D_i . Dla Powiatu Słubickiego wskaźnik ten na rok 2021 wyniósł 0,9924447366.

Podstawę do naliczania wysokości części oświatowej subwencji ogólnej na 2021 r. dla jednostek samorządu terytorialnego, w tym dla Powiatu Słubickiego, stanowiły zweryfikowane przez jednostki samorządu terytorialnego dane zgromadzone w bazie danych oświatowych, o których mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej⁸ oraz w oparciu o regulacje zawarte w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 sierpnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych⁹ i w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej¹⁰.

Szkoły i placówki oświatowe oraz jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są do prowadzenia baz danych oświatowych w zakresie określonym w art. 108 ustawy o systemie informacji oświatowej oraz zobowiązane są do wypełnienia obowiązków wymienionych w art. 111 tej ustawy, w tym w zakresie kompletności danych i zgodności ze stanem rzeczywistym.

Zgodnie z art. 50 ust 1-3 ustawy o systemie informacji oświatowej, na podstawie danych zgromadzonych w bazie danych SIO zawartych w zbiorach danych szkół i placówek oświatowych, zbiorach danych innych jednostek wykonujących zadania z zakresu oświaty, zbiorach danych uczniów oraz zbiorach danych nauczycieli, według stanu na dzień 30 września, a w przypadku kolegiów pracowników służb społecznych według stanu na dzień 10 października, są sporządzane:

⁸ Dz.U. z 2019 r., poz. 1942, z późn. zm.

⁹ Dz. U. z 2012 r. poz. 957, z późn. zm.

¹⁰ Dz. U. z 2019 r. poz. 1663

- 1) zestawienia zawierające dane dotyczące liczby uczniów i liczby etatów nauczycieli, niezbędne do dokonania podziału części oświatowej subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) zestawienia zawierające dane dotyczące liczby uczniów i liczby etatów nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez ministrów.

Zestawienia, o których mowa w ust. 1 pkt 1, są udostępniane w bazie danych SIO jednostkom samorządu terytorialnego nie później niż do dnia 15 grudnia, a jeżeli dzień ten wypada w dniu ustawowo wolnym od pracy, w najbliższym dniu roboczym.

Jednostki samorządu terytorialnego, w terminie 30 dni od dnia udostępnienia w bazie danych SIO zestawień, o których mowa w ust. 1 pkt 1, potwierdzają prawdziwość danych zawartych w zestawieniach.

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2021, został określony m.in. na podstawie danych o liczbie uczniów, wychowanków, dzieci i młodzieży uprawnionych lub korzystających w zakresie zadań pozaszkolnych, wykazanych przez szkoły i placówki oświatowe w systemie informacji oświatowej - według stanu na dzień 30 września 2020 r. i dzień 10 października 2020 r., zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące/dotujące szkoły i placówki oświatowe.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 28 maja 2021 r. sygn. akt IGSK 1536/19 orzekł: „Zgodnie z ust. 9 formuły algorytmicznej - zawartej w załączniku do rozporządzenia MEN z 20 grudnia 2011 r. - określona w ust. 2 statystyczna liczba uczniów, łącznie z uzupełniającą liczbą uczniów, a także określone liczebności wychowanków albo dzieci i młodzieży uprawnionych lub korzystających, podlegają weryfikacji do aktualnego stanu wynikającego z danych systemu informacji oświatowej dla bazowego roku szkolnego według stanu na 30 września 2011 r., z uwzględnieniem korekty kwoty części oświatowej. Z powyższych regulacji wynika zatem, że część oświatowa subwencji ogólnej dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego jest ustalana na podstawie ww. danych, a nie na podstawie wysokości wydatków ponoszonych przez szkoły i placówki oświatowe”.

Zatem do prawidłowej kalkulacji części oświatowej subwencji ogólnej konieczne jest, aby dane zawarte w bazach danych oświatowych, według stanu na dzień 30 września 2020 r. odzwierciedlały rzeczywistość (faktyczną) liczbę uczniów/dzieci/słuchaczy/wychowanków. Obowiązkiem szkół/placówek oświatowych i jednostek samorządu terytorialnego jest weryfikowanie liczby uczniów i dzieci w powyższych zakresach¹¹ oraz aktualizowanie danych w bazach danych oświatowych i przekazywanie ich według stanu na 30 września każdego roku. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 3 lipca 2018 r., sygn. akt I GSK 673/18 wskazał: „Termin 30 września jest terminem ustawowym, a przede wszystkim jest terminem materialnoprawnym”.

Przedmiotem analizy w niniejszej sprawie jest prawidłowość wykazania w systemie informacji oświatowej wychowanków internatu, przeliczonych wagą P₅₅.

¹¹ Wyroki WSA w Warszawie: z 23 stycznia 2019 r. sygn. akt V SA/Wa 1018/18, z 8 lutego 2017 r. sygn. akt V SA/Wa 139/16.

Sposób wykazywania danych o liczbie uczniów/dzieci/wychowanków w systemie informacji oświatowej został opisany w instrukcjach merytorycznych i technicznych na stronie internetowej <https://pomocsio.men.gov.pl/>.

Według komentarza merytorycznego - Uczeń - 5. Dane dziedzinowe - 5.6. Korzystanie z internatu, wskazano:

„Zgodnie z art. 107 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe – dla uczniów uczących się poza miejscem stałego zamieszkania szkoła, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, może zorganizować internat. Opcję należy wypełnić, jeśli dany uczeń korzysta z internatu zorganizowanego w szkole, która posiada internat oraz jeżeli korzysta z internatu zorganizowanego w szkole wchodzącej w skład zespołu szkół, jeżeli w którejkolwiek szkole w tym zespole jest internat”.

Zgodnie z art. 2 ust 8 ustawy Prawo oświatowe (w brzmieniu obowiązującym dla danej sprawy), system oświaty obejmuje placówki, które zapewniają opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (art. 2 pkt 7 ustawy o systemie oświaty)

Zgodnie z art. 107 ust 1 - 3 ustawy Prawo oświatowe, dla uczniów uczących się poza miejscem stałego zamieszkania szkoła, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, można zorganizować internat. Do internatu w pierwszej kolejności są przyjmowani uczniowie danej szkoły. W przypadku wolnych miejsc w internacie mogą być przyjmowani uczniowie innych szkół.

Z kolei ust 8. ww. art. 107 stanowi, że warunki korzystania z internatu, w tym wysokość opłat za zakwaterowanie i wyżywienie, a także termin i sposób ich wnoszenia ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę.

Uwzględnienie uczniów w wadze P_{55} , powinno zatem nastąpić zgodnie z wymogami określonymi w opisie wagi i przepisami prawa oświatowego.

Na podstawie materiału dowodowego zgromadzonego w sprawie ustalono, że w systemie informacji oświatowej, według stanu na dzień 30 września 2020 r.:

- 1) Branżowa Szkoła I Stopnia nr 2 w Słubicach nieprawidłowo wykazała 14 uczniów, jako wychowanków internatu. Powyższe spowodowało zawyżenie o 14 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P_{55} ,
- 2) Technikum nr 2 w Zespole Szkół Technicznych im. inż. Tadeusza Tańskiego w Słubicach wykazało 177,66 uczniów, jako wychowanków internatu, zamiast 151,06 uczniów. Powyższe spowodowało zawyżenie o 26,6 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P_{55} ,
- 3) Liceum Ogólnokształcące w Zespole Szkół Licealnych im. Zbigniewa Herberta w Słubicach nieprawidłowo wykazało 62 uczniów, jako wychowanków internatu. Powyższe spowodowało zawyżenie o 62 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P_{55} ,

- 4) Uniwersyteckie Liceum Ogólnokształcące w Słubicach nieprawidłowo wykazało 2 uczniów, jako wychowanków internatu. Powyższe spowodowało zawyżenie o 2 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P_{55} .
- 5) Technikum nr 1 w Słubicach nieprawidłowo wykazało 17 uczniów, jako wychowanków internatu. Powyższe spowodowało zawyżenie o 17 liczby wychowanków internatu, przeliczonych wagą P_{55} .

W związku z powyższym zawyżono liczbę uczniów przeliczeniowych o 181,0219, a tym samym zawyżono o kwotę 1 098 690 zł część oświatową subwencji ogólnej na rok 2021 dla Powiatu Słubickiego.

Stan faktyczny sprawy został ustalony na podstawie pism Ministra Edukacji i Nauki z 12 kwietnia 2022 r. i 26 maja 2022 r. nr DWST-WSST.318.7.2021.AJ, pisma Powiatu Słubickiego z 2 marca 2021 r. nr WO.430.1.2021.GBaj i z 4 lutego 2021 r. nr WO.430.12.2020.GBaj.

Część oświatowa subwencji ogólnej, o której Powiat Słubicki został powiadomiony pismem z 9 lutego 2021 r. nr ST8.4750.1.2021 została skalkulowana z uwzględnieniem zawyżonej o 181,0219 liczby uczniów przeliczeniowych i wynosiła 17 943 660 zł

Po ponownym przeliczeniu, tj. bez uwzględnienia 181,0219 uczniów przeliczeniowych, część oświatowa subwencji ogólnej na rok 2021 wynosi 16 844 970 zł.

Kwotę 1 098 690 zł stanowiącą różnicę pomiędzy kwotą części oświatowej subwencji ogólnej, którą otrzymał Powiat Słubicki na rok 2021, a kwotą ustaloną na podstawie skorygowanych danych, należy uznać za kwotę nienależną. Kwota ta podlega zwrotowi do budżetu państwa.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w przypadku stwierdzenia, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej, minister właściwy do spraw finansów publicznych - w zakresie subwencji za lata poprzedzające rok budżetowy - w drodze decyzji, zobowiązuje do zwrotu nienależnej kwoty, chyba że jednostka samorządu terytorialnego dokonała wcześniej zwrotu nienależnie otrzymanych kwot.

W myśl art. 37 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, kwoty uzyskane nienależnie przez jednostkę samorządu terytorialnego, przy ustalaniu części oświatowej subwencji ogólnej, podlegają zwrotowi do budżetu państwa.

W sytuacji ustalenia, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała część oświatową subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej, Minister Finansów jest zobligowany do wydania decyzji zobowiązującej tę jednostkę do zwrotu kwoty nienależnie otrzymanej. Na jednostce samorządu terytorialnego ciąży zaś obowiązek zwrotu tej kwoty do budżetu państwa.

W uzasadnieniu wyroku z 9 maja 2013 r., sygn. akt VIII SA/Wa 468/12, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził: „(...) art. 37 ust. 1 pkt 2 u.d.j.s.t. nakłada na Ministra Finansów obowiązek orzeczenia o zwrocie nienależnie uzyskanej kwoty subwencji, a jego działanie w tym przedmiocie nie jest oparte na uznaniu administracyjnym. Wynika to wprost z kategorięcznego

sformułowania przepisu, w którym nie użyto słowa „może” charakterystycznego dla przepisów dopuszczających uznaniowe działanie organów administracji, tzw. „luz decyzyjny”. Dlatego wpływu na wynik sprawy nie wywiera oświadczenie skarżącej, że nienależne kwoty były spożytkowane na zorganizowanie specjalnych metod nauczania i organizacji nauki dla uczniów, którzy tego wymagali.” Nie sposób nie zgodzić się z tym stanowiskiem Sądu¹².

W związku z powyższym, orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

W przedmiotowej sprawie, na mocy art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wyłączone jest stosowanie przepisów działu III rozdział 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa¹³ w odniesieniu do nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej w latach poprzedzających rok budżetowy. Wobec powyższego od nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, którą jednostka jest zobowiązana zwrócić na mocy tej decyzji - nie nalicza się odsetek.

Zapłaty kwoty wynikającej z niniejszej decyzji należy dokonać zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. w terminie 6 miesięcy od dnia, w którym decyzja zobowiązująca do zwrotu nienależnej kwoty stała się ostateczna, z zastrzeżeniem art. 38 ust. 4, który określa przesłanki dopuszczalności zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w równych rocznych ratach płatnych do 30 czerwca każdego roku.

Zapłaty należy dokonać na rachunek Ministerstwa Finansów nr **45 1010 1010 0071 7113 9137 2002** w Oddziale Okręgowym Narodowego Banku Polskiego w Warszawie.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji nie służy odwołanie. Zgodnie z art. 127 § 3 k.p.a., Strona niezadowolona z decyzji może - w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji - zwrócić się do Ministra Finansów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

W trakcie biegu terminu do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy Strona może zrzec się prawa do jego złożenia, składając na tę okoliczność stosowne oświadczenie. Z dniem doręczenia oświadczenia Ministrowi Finansów decyzja stanie się ostateczna i prawomocna (art. 127a k.p.a.).

Stosownie do art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi¹⁴ Strona może - w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem Ministra Finansów - wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na niniejszą decyzję bez skorzystania z prawa do wystąpienia z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się wraz z jej odpisem i odpisami załączników.

Zgodnie z art. 230 i 231 p.p.s.a., od skargi wszczynającej postępowanie przed sądem administracyjnym w danej instancji, w sprawie; w której przedmiotem zaskarżenia jest należność pieniężna, pobiera się wpis stosunkowy.

¹² Por. wyroki WSA z 17 lutego 2011 r. sygn. akt VIII SA/Wa 998/10, z 20 grudnia 2011 r. sygn. akt VIII SA/Wa 235/11, z 15 października 2015 r. sygn. akt V SA/Wa 2975/15

¹³ Dz.U. z 2021, poz. 1540

¹⁴ Dz.U. z 2022 r. poz. 329, dalej: p.p.s.a.,

W myśl § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi¹⁵, wpis stosunkowy zależy od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem i wynosi:

- 1) do 10.000 zł - 4% wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł,
- 2) ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3% wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł,
- 3) ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2% wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł,
- 4) ponad 100.000 zł - 1% wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów sądowych albo przyznanie prawa pomocy, na zasadach określonych w art. 239-262 p.p.s.a.

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Naczelnik Wydziału

Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego

Jolanta Płóciennik

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:

- 1 egz. Pełnomocnik Powiatu Słubickiego
adw. Dominik Pahl
PAHL & ZIENTARSKA – KANCELARIE ADWOKACKIE
ul. Warszawska 6/104
66-400 Gorzów Wielkopolski
- 2 egz. a/a.

Do wiadomości:

- Ministerstwo Edukacji i Nauki,
- Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze.

¹⁵ Dz.U. z 2021 r. poz. 535